

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов)
в проект плана подготовки законопроектов на 2018 год

Название законопроектов	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты для включения в проект плана	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов) в проект плана
1	2	3

Проекты законов в сфере законодательства о труде

1. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об охране труда" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм законодательства об охране труда в целях обеспечения его совместимости с законодательством, с учетом практики его применения и направлена на обеспечение безопасности жизни и здоровья работающих в процессе их трудовой деятельности.

Предлагается в проекте Закона:

во исполнение абзаца второго подпункта 2.1 пункта 2 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины" в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 12 октября 2015 г. № 420 предусмотреть норму о предоставлении должностным лицам полномочий по осуществлению контроля за соблюдением работниками законодательства об охране труда;

уточнить права и обязанности работников-надомников и домашних работников в области охраны труда, а также их нанимателей, поскольку особенности регулирования труда этих категорий работников не позволяют соблюдать применительно к ним в полном объеме обязательные для всех права и обязанности в области охраны труда;

1	2	3
		<p>установить обязанность по разработке республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, отраслевых и территориальных систем управления охраной труда и обеспечению их функционирования, а местными исполнительными и распорядительными органами – территориальных систем управления охраной труда. Это будет способствовать постоянному совершенствованию отраслевых и территориальных систем управления охраной труда;</p> <p>ввести норму о возможности досудебного разрешения разногласий по вопросам расследования несчастных случаев на производстве Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты и его обособленными территориальными подразделениями. Ранее такая норма содержалась в Правилах расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 "О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", исключенная по решению Конституционного Суда Республики Беларусь от 11 декабря 2013 г. № Р-877/2013 "О правовом регулировании порядка разрешения споров, связанных с расследованием несчастных случаев на производстве"</p>

Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании

2. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам социальной защиты инвалидов" (в целях реализации Конвенции о правах инвалидов)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью реализации в национальном законодательстве положений Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция), ратифицированной Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 года "О ратификации Конвенции о правах инвалидов".

Целями Конвенции являются поощрение, защита и обеспечение полного осуществления инвалидами на равной основе всех прав человека. Она охватывает такие вопросы, как доступность (возможность вести инвалидами независимый образ жизни), индиви-

1	2	3
		<p>дуальная мобильность, здоровье, образование, занятость, абилитация и реабилитация инвалидов, их участие в жизни общества, а также равенство и недискриминация инвалидов.</p> <p>Основополагающие меры по реализации Конвенции в Республике Беларусь определены Национальным планом действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017 – 2025 годы (утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 451), которым, в том числе, предусматривается совершенствование национального законодательства с учетом положений Конвенции.</p> <p>Исходя из мероприятий указанного Национального плана в законопроекте планируется внести изменения в законы Республики Беларусь от 11 ноября 1991 года ”О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь“, от 5 июля 2004 года ”Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь“ и от 23 июля 2008 года ”О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов“.</p> <p>Предлагается в Законе Республики Беларусь ”О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь“:</p> <p>уточнить терминологию, а также ввести термин ”дискриминация по признаку инвалидности“ и его определение;</p> <p>закрепить нормы, гарантирующие инвалидам право на участие в жизни общества в качестве равноправных его членов и обеспечивающие такое право;</p> <p>предусмотреть положения относительно инклюзивного образования инвалидов;</p> <p>уточнить нормы, касающиеся формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов (беспрепятственный доступ к жилым объектам, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам, беспрепятственное пользование различными видами транспорта, средствами связи и информации и др.);</p>

1	2	3
		<p>предусмотреть нормы о формировании и ведении информационного ресурса, содержащего данные об инвалидах в Республике Беларусь;</p> <p>определить требования к оснащению специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом имеющихся функций и ограничений их жизнедеятельности;</p> <p>исключить действующую норму об освобождении от абонентной платы инвалидов по зрению I и II группы, общественных объединений инвалидов по зрению за окончательные абонентские устройства сети проводного вещания, находящиеся в их пользовании, в связи с ее неактуальностью.</p> <p>В Закон Республики Беларусь "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь" предполагается ввести термины "разумное приспособление", "универсальный дизайн" и их определения, скорректировав с учетом этого иные положения данного Закона.</p> <p>Закон Республики Беларусь "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов" предлагается откорректировать в части:</p> <p>введения терминов "абилитация", "абилитационные мероприятия", их определений;</p> <p>приведения термина "инвалидность" в соответствии с Конвенцией;</p> <p>определения органа (организации), курирующего вопросы, связанные с реализацией Конвенции и мониторинга за ее осуществлением;</p> <p>определения порядка заполнения индивидуальной программы реабилитации инвалида, ее исполнения, уточнения возможности отказа от индивидуальной программы реабилитации</p>

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере законодательства о здравоохранении

<p>3. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О вспомогательных репродуктивных технологиях" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)</p>	<p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 года "О вспомогательных репродуктивных технологиях" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения.</p> <p>Предлагается в проекте Закона:</p> <p>расширить круг лиц, относящихся к неанонимным донорам половых клеток. В настоящее время в соответствии с частью пятой статьи 9 Закона донор по отношению к пациенту может быть анонимным и неанонимным. Неанонимным донором может быть только родственник пациента (в отношении пациентки – ее родственник женского пола, в отношении пациента – его родственник мужского пола). В связи с тем, что институт анонимного донорства не получил широкого распространения в Республике Беларусь, предлагается разрешить выступать в качестве неанонимных доноров лицам, не являющимся родственниками пациентов;</p> <p>уточнить существенные условия договора суррогатного материнства. В частности, по предложению Следственного комитета в целях предотвращения случаев, когда суррогатная мать по отношению к рожденному ею ребенку является генетической матерью, к существенным условиям договора суррогатного материнства необходимо отнести такое существенное условие, как проведение обязательной генетической экспертизы новорожденного ребенка (детей) после его (их) рождения</p>
<p>4. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О трансплантации органов и тканей человека" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)</p>	<p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 4 марта 1997 года "О трансплантации органов и тканей человека" с учетом практики его применения.</p> <p>Предлагается в проекте Закона:</p> <p>расширить круг лиц, относящихся к потенциальным живым родственным донорам, дополнив перечень лиц, включенных в опре-</p>

1	2	3
---	---	---

деление термина ”близкие родственники“, двоюродными братьями и сестрами;

предусмотреть возможность отнесения к живым донорам лиц, не являющихся супругом (супругой) или близкими родственниками реципиента, используя опыт стран Европы, США, Японии, Южной Кореи, КНР в организации парного (перекрестного) донорства. Живой донор, который не имеет возможности передать свой орган (ткань) родственнику по причине их несовместимости или наличия избыточного количества антител, может реализовать свое желание через парное (перекрестное) донорство. В программу парного (перекрестного) донорства включаются две пары, каждая из которой состоит из донора и реципиента (близких родственников), не совместимых между собой, но при этом донор из первой пары совместим по всем параметрам с реципиентом из второй пары и наоборот.

Принятие Закона позволит существенно расширить и оптимизировать оказание трансплантологической помощи населению Республики Беларусь

5. Закон Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам донорства крови и ее компонентов“ (совершенствование норм законов с учетом практики их применения)

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь

Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 30 ноября 2010 года ”О донорстве крови и ее компонентов“ (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения, а также приведения в соответствие с решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № Р-971/2014 ”О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь ”О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам донорства крови и ее компонентов“.

Предлагается в проекте Закона:

дополнить понятийный аппарат (статью 1 Закона) определениями таких терминов, как ”обращение крови, ее компонентов“, ”требования к безопасности и качеству крови, ее компонентов“, ”посттрансфузионные реакции“, ”посттрансфузионные осложнения“,

1	2	3
---	---	---

”кроводача“, ”посттрансфузионные реакции и осложнения (последствия переливания крови, ее компонентов)“, ”фенотип крови“;

вместо термина ”организация переливания крови“ использовать термин ”субъект обращения крови, ее компонентов“. Такая замена вызвана тем, что термин ”организация переливания крови“ не соответствует действующей структуре службы крови Республики Беларусь, в которую по состоянию на 2017 год на правах отдельного юридического лица входят только РНПЦ трансфузиологии и медицинских биотехнологий и 11 станций переливания крови;

определить правовой статус субъектов отношений, связанных с забором, переработкой и хранением плазмы, используемой для промышленного производства лекарственных средств, а также наделить Министерство здравоохранения правом на установление порядка взаимодействия между вышеуказанными субъектами и организациями переливания крови;

в связи с тем, что статьей 3 Закона из сферы его действия выведены отношения, связанные с забором, переработкой и хранением плазмы крови, используемой для промышленного производства лекарственных средств, вышеуказанные положения предполагается отразить в Законе Республики Беларусь от 20 июля 2006 года ”О лекарственных средствах“;

в целях дальнейшего развития добровольного безвозмездного донорства крови, ее компонентов предлагается в проекте Закона расширить гарантии, предоставляемые донору, сдавшему кровь, ее компоненты на безвозмездной основе (в частности, предлагается обучающимся, которые в течение 12 предшествующих месяцев безвозмездно сдали кровь (не менее двух донаций), ее компоненты (не менее четырех донаций), осуществлять выплаты в размере 20 процентов бюджета прожиточного минимума). При этом гарантии доноров, сдавших кровь, ее компоненты на возмездной основе, предлагается сократить (в частности, лишить их права награждения нагрудным знаком отличия Министерства здравоохранения Республики Беларусь ”Ганаровы донар Рэспублікі Беларусь“);

внести изменения в часть четвертую статьи 22 Закона, в соответ-

1	2	3
<p>6. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об оказании психиатрической помощи" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)</p>	<p>ствии с которой порядок использования и предоставления информации, содержащейся в Единой базе данных донорства крови, ее компонентов определяется Министерством здравоохранения. Названная норма, как отмечено в решении Конституционного Суда Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № Р-971/2014, не предусматривает гарантий защиты персональных данных доноров и реципиентов (порядок использования и предоставления такой информации должен определяться только на уровне законодательных актов)</p> <p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 года "Об оказании психиатрической помощи" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения.</p> <p>Предлагается в проекте Закона:</p> <p>расширить формы наблюдения за пациентами, страдающими психическими расстройствами (заболеваниями) (далее – пациент). В настоящее время Закон не предусматривает иные формы наблюдения за пациентами, кроме диспансерного наблюдения. Вместе с тем, существовавшая ранее практика консультативного наблюдения за пациентами, не нуждающимися в диспансерном наблюдении, позволяла обеспечить более высокий уровень качества оказания психиатрической помощи таким пациентам;</p> <p>усовершенствовать механизм диспансерного наблюдения за пациентами. В частности, предполагается урегулировать вопросы взаимодействия организаций здравоохранения с органами внутренних дел при уклонении пациента от диспансерного наблюдения, а также установить обязанность законных представителей несовершеннолетних и недееспособных пациентов принимать все возможные меры для обеспечения диспансерного наблюдения за такими пациентами;</p> <p>урегулировать вопросы медицинской реабилитации пациентов, определив в Законе условия и порядок ее проведения</p>

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере гражданского, гражданского процессуального законодательства, законодательства о браке и семье

<p>7. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О хозяйственных обществах" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство экономики, Министерство юстиции)</p>	<p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 8 плана подготовки законопроектов на 2017 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2016 г. № 520</p>
<p>8. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь о браке и семье" (совершенствование норм Кодекса с учетом практики его применения)</p>	<p>Белорусская нотариальная палата</p>	<p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью разрешения возникающих в практике нотариальной деятельности проблемных вопросов, которые не могут быть решены ввиду определенных недостатков законодательства о браке и семье.</p> <p>В целях совершенствования положений Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС) необходимо:</p> <p>дополнить его нормами относительно заключения супругами Соглашения о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов;</p> <p>предусмотреть нормы, предоставляющие родителям право заключить Соглашение о детях не только в рамках судебной процедуры при расторжении брака или признании его недействительным, но и в иных случаях (бывшими супругами, лицами, не состоящими в браке), а также закрепляющие возможность в таких случаях нотариально удостоверить Соглашение о детях; определить порядок исполнения нотариально удостоверенного Соглашения о детях; уточнить круг вопросов, которые могут быть определены в Соглашении о детях при наличии заключенных брачного договора или Соглашения об уплате алиментов;</p> <p>уточнение иных вопросов, возникающих в правоприменительной практике.</p> <p>КоБС предусматривает возможность заключения различных со-</p>

1	2	3
---	---	---

глашений между супругами, но не регламентирует порядок заключения Соглашения о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов. КоБС также не содержит нормы, аналогичной статье 7 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – ГК) о допустимости возникновения семейных прав и обязанностей как из договоров и иных сделок, предусмотренных законодательством, так и из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законодательством, но не противоречащих ему. Вместе с тем, к семейным отношениям возможно применение гражданского законодательства в случае отсутствия регулирования этих отношений законодательством о браке и семье (статья 7 КоБС, статья 1 ГК).

В соответствии с общими нормами о праве общей совместной собственности (пункт 3 статьи 257 ГК) основания и порядок раздела общего имущества и выдела из него доли определяются по правилам статьи 255 ГК, поскольку иное для отдельных видов совместной собственности не установлено законодательством и не вытекает из существа отношений участников совместной собственности. Однако согласно пункту 4 статьи 259 ГК правила определения долей супругов в общем имуществе при его разделе и порядок такого раздела устанавливаются законодательством о браке и семье. Поскольку данная статья содержит нормы об общей собственности супругов и предусматривает отсылку к законодательству о браке и семье, к отношениям супругов при разделе не могут применяться положения пункта 3 статьи 257 ГК относительно применения статьи 255 ГК. А поскольку КоБС не предусматривает Соглашения супругов о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью, то и в соответствии с нормами ГК заключить такое соглашение супруги не могут.

Таким образом, можно сделать вывод о невозможности заключения Соглашения о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов. Однако данная позиция не только не соответствует интересам супругов, но и недостаточно последовательно соблюдается в законодательстве, что приводит к неоднозначному решению в нотариальной практике вопроса о возмож-

1	2	3
---	---	---

ности заключения супругами Соглашения о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов.

Главой 14 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2004 года "О нотариате и нотариальной деятельности" и главой 22 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 23 октября 2006 г. № 63 (далее – Инструкция), установлен порядок выдачи свидетельств о праве собственности на долю в имуществе, нажитом супругами в период брака (далее – свидетельство о праве собственности).

Основанием выдачи свидетельства о праве собственности является совместное письменное заявление супругов. Данное письменное заявление по существу должно отражать достигнутые супругами договоренности относительно раздела общего имущества, что и является предметом соглашения о разделе имущества, предусмотренного статьей 255 ГК для общей долевой собственности. Тем более, что в соответствии с пунктом 158 Инструкции по просьбе супругов нотариус может выдать свидетельство о праве собственности не в равных долях, а в долях, указанных супругами.

С учетом изложенного предлагается закрепить в КоБС возможность заключения супругами Соглашения о разделе общего имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, нажитого супругами в период брака, дополнив статью 24 КоБС соответствующими положениями.

Одним из видов соглашений, заключаемых в соответствии с законодательством о браке и семье, является Соглашение о детях.

Согласно статье 38 КоБС в целях обеспечения прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей супруги при расторжении брака могут заключить между собой Соглашение о детях в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь для заключения мировых соглашений. В Соглашении о детях супруги могут определить, с кем из них будут проживать дети, порядок общения с детьми и участия в их воспитании отдельно проживающего родителя, размер алиментов

1	2	3
---	---	---

на детей, порядок выезда из Республики Беларусь детей и иные вопросы воспитания и содержания детей после расторжения брака, если это не нарушает права и законные интересы детей и других лиц и не противоречит законодательству.

Таким образом, Соглашение о детях может быть заключено только при судебном рассмотрении спора – при расторжении брака (статья 38 КоБС) или при признании брака недействительным (статья 49 КоБС). Однако такой узкий подход к допущению возможности заключения данного соглашения не всегда позволяет обеспечить интересы супругов по воспитанию детей, а также интересы ребенка.

Если родители ребенка состоят в браке, то для определения их взаимных прав и обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка они могут заключить Брачный договор (статья 13 КоБС), а по вопросам содержания ребенка – также Соглашение об уплате алиментов (статья 103¹ КоБС). Однако в случае, если родители ребенка не состояли в браке или брак между ними расторгнут, то они могут заключить между собой только Соглашение об уплате алиментов, в котором может быть урегулирован достаточно узкий круг вопросов. В итоге урегулировать по взаимному согласию (без обращения в суд) иные вопросы (кроме уплаты алиментов) родители не имеют возможности. По информации Белорусской нотариальной палаты, к нотариусам постоянно обращаются родители, желающие заключить и нотариально удостоверить Соглашение о детях в отношении своего ребенка.

На этом основании целесообразно предусмотреть в КоБС возможность заключения Соглашения о детях не только в рамках судебной процедуры (в порядке, установленном для заключения мировых соглашений), но и в иных случаях, нотариально удостоверив соответствующее соглашение. Предлагаемый подход позволит расширить возможности урегулирования по взаимной договоренности родителями спорных ситуаций в отношении ребенка, в том числе не связанных с обязанностями по содержанию детей. При этом представляется целесообразным закрепить норму о том, что в Соглашение о детях не могут быть включены вопросы, определенные ро-

1	2	3
---	---	---

9. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О географических указаниях" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по науке и технологиям)

дителями в брачном договоре или Соглашении об уплате алиментов. Реализация положений законопроекта не повлечет сокращения государственных средств, создания или увеличения расходов и будет способствовать осуществлению и защите прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц

Корректировка Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года "О географических указаниях" (далее – Закон о ГУ) обусловлена необходимостью устранения устаревших норм и противоречий.

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Закона о ГУ под заявкой на регистрацию и предоставление права пользования наименованием места происхождения товара (далее, если не предусмотрено иное, – НМПТ) понимается совокупность документов, необходимых для регистрации и предоставления права пользования НМПТ или для предоставления права пользования уже зарегистрированным НМПТ.

Вместе с тем подпунктом 4.1 пункта 4 статьи 4 Закона о ГУ предусмотрено, что заявка должна содержать заявление о регистрации и предоставлении права пользования НМПТ или о предоставлении права пользования уже зарегистрированным НМПТ с указанием заявителя (заявителей), а также его (их) местонахождения или местожительства.

В целях устранения указанного противоречия пункт 5 статьи 1, название статьи 4 и пункт 1 статьи 4 необходимо дополнить словами "заявка на предоставление права пользования уже зарегистрированным наименованием места происхождения товара".

2. В пункте 7 статьи 1 Закона о ГУ содержится определение компетентного органа, которым является государственный орган, наделенный Советом Министров Республики Беларусь полномочиями устанавливать границы географического объекта, где производится товар, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами, а также давать заключение о том, что заявитель произ-

1	2	3
---	---	---

водит на территории данного географического объекта указанный товар.

Таким образом, компетентный орган выдает заключение о том, что заявитель производит на территории данного географического объекта товар, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами (далее – заключение об особых свойствах).

В настоящее время такой компетентный орган законодательством не определен.

При подготовке проекта нормативного правового акта, предусматривающего наделение соответствующих государственных органов компетенцией выдавать заключения об особых свойствах, государственными органами высказана позиция об отсутствии у них такой компетенции.

В этой связи предлагается в законопроекте уточнить определение компетентного органа, согласно которому выдавать заключения об особых свойствах могут не только государственные органы, а также институты, в составе которых есть соответствующие экспертные подразделения и независимые лаборатории.

3. Предлагается в законопроекте конкретизировать сферу действия правовой охраны географических указаний.

В соответствии пунктом 2 статьи 3 Закона о ГУ правовая охрана НМПТ, находящегося в другом государстве, предоставляется в Республике Беларусь, если это НМПТ **зарегистрировано** в стране происхождения товара и в Республике Беларусь в соответствии с законодательством. Вместе с тем, в некоторых государствах предоставление правовой охраны НМПТ не связано с процедурой регистрации. В этой связи целесообразно предоставлять в Республике Беларусь правовую охрану НМПТ, находящемуся в другом государстве не на основании регистрации этого НМПТ в стране происхождения товара, а на основании документа, содержащего сведения о том, что это НМПТ охраняется в стране проис-

1	2	3
---	---	---

хождения товара.

4. Предлагается в законопроекте конкретизировать виды решений, принимаемых патентным органом, при отказе в регистрации НМПТ.

Согласно пункту 3 статьи 5 Закона о ГУ в случае несоответствия представленных документов или сведений, содержащихся в них, установленным требованиям патентный орган направляет заявителю запрос с предложением представить правильно оформленные материалы в двухмесячный срок с даты получения запроса. Если заявитель в указанный срок не представит запрашиваемые материалы или ходатайство о продлении установленного срока, принимается решение об отказе в регистрации НМПТ и предоставлении права пользования им либо об отказе в предоставлении права пользования уже зарегистрированным НМПТ, о чем заявитель уведомляется.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона о ГУ экспертиза заявки на регистрацию и предоставление права пользования НМПТ (далее – заявка) включает предварительную экспертизу и экспертизу заявленного обозначения. В ходе проведения предварительной экспертизы заявки проверяются содержание заявки, наличие необходимых документов, соблюдение установленных требований к ним, уплата патентной пошлины. По принятой к рассмотрению заявке проводится экспертиза заявленного обозначения, в процессе которой устанавливается соответствие заявленного обозначения требованиям охраноспособности.

Таким образом, в случае несоответствия представленных документов или сведений, содержащихся в них, установленным требованиям патентный орган может потребовать правильно оформленные материалы как на стадии предварительной экспертизы, так и на стадии экспертизы заявленного обозначения.

Учитывая изложенное, предлагается конкретизировать виды решений, принимаемых патентным органом, при отказе в регистрации НМПТ в зависимости от стадий, на которой находится заявка,

1	2	3
---	---	---

предусмотрев возможность принятия решения об:

отказе в принятии к рассмотрению заявки на регистрацию и предоставление права пользования НМПТ либо отказе в принятии к рассмотрению заявки на предоставление права пользования уже зарегистрированным НМПТ в случае, если запрос был направлен на стадии предварительной экспертизы;

отказе в регистрации НМПТ и предоставлении права пользования им либо отказе в предоставлении права пользования уже зарегистрированным НМПТ в случае, если запрос был направлен на стадии экспертизы заявленного обозначения.

5. Предлагается определить в законопроекте содержание исключительного права на НМПТ и его обладателя.

В законах Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года "О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы" (статья 8), от 5 февраля 1993 года "О товарных знаках и знаках обслуживания" (статья 3), от 7 декабря 1998 года "О правовой охране топологий интегральных микросхем" (статья 5), от 13 апреля 1995 года "О патентах на сорта растений" (статья 22) определено содержание исключительного права на использование соответствующего объекта права промышленной собственности.

В Законе о ГУ такая норма отсутствует. В связи с этим с целью единообразного подхода к структуре и содержанию законов в сфере интеллектуальной собственности представляется целесообразным определить содержание исключительного права на использование НМПТ, а также обладателя этого права.

6. В связи с процессом присоединения Республики Беларусь к Всемирной торговой организации (далее – ВТО) необходимо гармонизировать нормы Закона о ГУ с нормами Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Программой развития Организации Объединенных Наций было проведено исследование, в том числе и Закона о ГУ, и составлены рекомендации по приведению законодательства Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности в соответствие

1	2	3
---	---	---

с нормами ВТО.

В результате этого исследования был выявлен чувствительный вопрос для стран – членов ВТО, а именно вопрос сосуществования тождественных или сходных до степени смешения НМПТ и товарного знака.

Учитывая изложенное, предлагается в статье 15 Закона о ГУ предусмотреть, что регистрация НМПТ может быть признана недействительной в течение пяти лет с даты публикации сведений о государственной регистрации НМПТ, если использование НМПТ способно ввести потребителя в заблуждение относительно товара или его изготовителя в связи с наличием товарного знака, имеющего более ранний приоритет, а также широкую известность в Республике Беларусь, приобретенную в результате активного использования

10. Закон Республики Беларусь "Об изменении кодексов по вопросам медиации" (совершенствование норм кодексов с учетом практики их применения)

Совет Министров Республики Беларусь, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь

Предлагается корректировка Гражданского кодекса Республики Беларусь, Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь и Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, предусматривающая:

право судьи направлять стороны в медиацию на стадии подготовки дела к судебному разбирательству по отдельным категориям дел (по делам о расторжении брака и по делам, связанным с разделом имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов) в случае, если он полагает, что данный спор может быть урегулирован с помощью медиатора;

обязанность сторон спора при направлении их в медиацию явиться на встречу с медиатором, который обязан разъяснить сторонам их права и обязанности, предоставляемые в медиации, возможности и содержание условий урегулирования спора, правовые последствия достигнутых соглашений. Дальнейшее решение сторон об обращении к процедуре медиации принимается сторонами в соответствии с принципами добровольности, добросовестности и сотруду-

1	2	3
---	---	---

11. Закон Республики Беларусь "Об изменении Гражданского кодекса Республики Беларусь" (совершенствование норм Кодекса с учетом практики его применения, закрепление новых институтов гражданского права, унификация гражданского законодательства государств-членов Евразийского экономического союза)

Администрация Президента Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований

ничества сторон;

право лиц при заключении Брачного договора закреплять в нем порядок разрешения споров супругов, вытекающих из брачных и семейных отношений, в том числе после расторжения брака, путем применения медиации, а также возможность регулирования в медиации разногласий по вопросам изменения, расторжения и исполнения Соглашения об уплате алиментов

Необходимость комплексной корректировки Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – ГК) обусловлена следующими причинами.

ГК является основой (ядром) сложившегося в настоящее время экономически, социально обоснованного и в целом оправдавшего себя современного гражданского законодательства. За время своего действия ГК прошел проверку временем, обширной практикой применения (прежде всего судебной), получил объективную доктринальную оценку. Вместе с тем, с начала 2000 годов в стране произошли важные экономические и социальные преобразования, не получившие должного отражения в гражданском законодательстве. Кроме того, многие положения ГК существенно устарели и в современных условиях тормозят гражданско-правовой оборот вещей, а также необоснованно препятствуют реализации гражданских прав и обязанностей.

В период своего действия ГК около 60 раз подвергался корректировке (2 законопроекта о корректировке ГК в настоящее время рассматриваются Парламентом Республики Беларусь). Однако внесенные изменения не носили системного характера. Как правило, они были обусловлены принятием нормативных правовых актов, затрагивающих отдельные институты гражданского права.

Предлагается в рамках законопроекта:

1) дополнить круг общественных отношений, регулируемых гражданским законодательством и определяющих его предмет правового регулирования, корпоративными отношениями. Определение корпоративных отношений в качестве особого предмета граждан-

1	2	3
---	---	---

ско-правового регулирования будет способствовать выявлению стабильных закономерностей их регулирования;

2) закрепить исчерпывающий перечень организационно-правовых форм некоммерческих и коммерческих организаций, понятие холдинга (широко распространенной на практике формы кооперации юридических лиц, не урегулированной в ГК);

3) предусмотреть возможность объединения в различные некоммерческие организации юридических лиц и физических лиц (индивидуальных предпринимателей), в том числе, с учетом положений Указа Президента Республики Беларусь от 19 сентября 2017 г. № 337 ”О регулировании деятельности физических лиц“;

4) более четко урегулировать отношения, связанные с ”предприятиями как имущественными комплексами“ (статья 132 ГК);

5) уточнить правовое регулирование вопросов совершения безвозмездных сделок между юридическими лицами (дарение, уступка требования, прощение долга и др.);

6) более четко разграничить отношения по договору аренды (фрахтования на время) транспортного средства с экипажем (статья 603 ГК), договору перевозки пассажира (статья 740 ГК) и договору фрахтования (статья 741 ГК);

7) откорректировать нормы, связанные с возмещением вреда, причиненного источником повышенной опасности.

Так, действующей редакцией статьи 984 ГК предусмотрено, что за ущерб, причиненный третьим лицам в результате столкновения транспортных средств, ответственность несет как лицо, виновное в совершении ДТП, так и невиновное, что не соответствует принципу справедливости при возмещении такого вреда;

8) рассмотреть вопросы:

а) о возможном упразднении таких организационно-правовых форм юридических лиц, как полные и коммандитные товарище-

1	2	3
---	---	---

ства (статьи 66 и 81 ГК);

б) о совершенствовании норм о казенных предприятиях (статья 115 ГК) и государственных объединениях (концернах) (статья 123² ГК);

в) о более четком разграничении права хозяйственного ведения и права оперативного управления (статьи 276 и 277 ГК);

г) об урегулировании оформления безотзывных доверенностей;

д) об изменении нормативных правовых предписаний, регулирующих отношения в сфере международного частного права (раздел VII ГК);

9) с целью внедрения используемых в законодательстве иностранных государств институтов включить в ГК такие институты, как возмещение потерь, опцион на заключение договора, преддоговорная ответственность, межкредиторское соглашение, конвертируемый займ и др., а также откорректировать иные положения ГК, в том числе с учетом практики его применения.

В целом при совершенствовании ГК предлагается использовать Концепцию развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г.), новейшие положения Гражданского кодекса Российской Федерации, наиболее оптимальные подходы, содержащиеся в новейшем гражданском законодательстве иных государств-членов Евразийского экономического союза

Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе

12. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2017 год"

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финан-

В соответствии с частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь, пунктами 3 и 4 статьи 113 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении респуб-

1	2	3
	сов)	ликанского бюджета за отчетный финансовый год, который вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года
13. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2017 год"	Совет Министров Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований	Разработка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами
14. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об аудиторской деятельности" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, введение в действие на территории Республики Беларусь международных стандартов аудиторской деятельности)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	Основной целью разработки проекта Закона является подготовка правовой основы для введения в действие на территории Республики Беларусь международных стандартов аудиторской деятельности. При этом введение таких стандартов не отменяет требования национальных нормативных правовых актов, регулирующих аудиторскую деятельность в Республике Беларусь. Международные стандарты аудиторской деятельности разрабатываются и издаются Комитетом по Международным стандартам аудита и подтверждения достоверности информации (1AA8B) Международной федерации бухгалтеров с целью унификации подходов к проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности и оказанию иных аудиторских услуг в международном масштабе.
		Международные стандарты аудиторской деятельности включают Международные стандарты аудита (18A), Международные стандарты контроля качества (18C)С), Международные стандарты обзорных проверок (18KE), Международные стандарты заданий по подтверждению достоверности информации (18AE), Международные стандарты сопутствующих услуг (18K8) и иные документы, определенные Международной федерацией бухгалтеров в качестве неотъемлемой части международных стандартов аудиторской деятельности.

1	2	3
---	---	---

Международные стандарты аудиторской деятельности вводятся в Республике Беларусь с целью унификации подходов осуществления аудиторской деятельности в Республике Беларусь с международными требованиями. Признание и введение международных стандартов аудиторской деятельности обуславливается следующими причинами:

наличием потребности в достоверной информации со стороны иностранных инвесторов, вкладывающих свой капитал в белорусскую экономику. Для создания благоприятных условий привлечения капитала белорусским компаниям требуется подтверждать достоверность финансовой отчетности, составленной согласно Международным стандартам финансовой отчетности, в соответствии с международными нормами и правилами;

глобализацией аудиторского бизнеса, которая приводит к монополизации аудиторско-консультационного рынка и слиянию капитала в сфере аудита. Применение единых международных стандартов профессиональной деятельности способствует эффективности деятельности крупных аудиторских фирм и повышению качества предоставляемых ими услуг;

интеграцией белорусского аудита в международное профессиональное сообщество.

Введение международных стандартов аудиторской деятельности будет способствовать повышению степени доверия со стороны иностранных партнеров к результатам национального аудита, обеспечит международное признание аудиторских заключений, подготовленных белорусскими аудиторами, повысит уровень профессионализма аудиторов и аудиторских фирм, качество проводимого аудита.

Кроме того, Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 22 утвержден план либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита. В соответствии с пунктом 7 данного плана Республике Беларусь необходимо в течение 2018 – 2020 годов обеспечить переход на международные стандарты аудиторской деятельности

1	2	3
15. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2019 год"	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 Бюджетного кодекса. Согласно пункту 1 статьи 95 и пункту 1 статьи 98 Бюджетного кодекса Президент Республики Беларусь до 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год
16. Закон Республики Беларусь "О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2019 год"	Совет Министров Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований	Разработка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами
17. Закон Республики Беларусь "Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь" (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2019 год")	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Брестский областной исполнительный комитет, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 2 статьи 98 Бюджетного кодекса. Корректировка вопросов налогообложения в соответствии с основными направлениями бюджетно-финансовой и налоговой политики, на основе которых разрабатывается проект республиканского бюджета на 2019 год, а также предложениями государственных органов и иных организаций по совершенствованию налогового законодательства с учетом практики его применения может быть произведена путем внесения изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь. В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 21 ноября 2017 г. в ходе доклада Правительства, Национального банка, облисполкомов и Минского горисполкома о работе экономики за истекший период 2017 года, оценке итогов года и проектах прогноза, бюджета и денежно-кредитной политики на 2018 год, от 4 декабря 2017 г. № 31 для разработки законопроекта должна быть сформирована межведомственная рабочая группа, с включением в ее состав экспертов, представляющих Совет по развитию пред-

1	2	3
18. Закон Республики Беларусь "О платежных услугах в Республике Беларусь"	Национальный банк	<p>принимательства. Законопроект должен предусматривать комплексную корректировку Налогового кодекса Республики Беларусь, его разработка должна быть обеспечена на принципах:</p> <p>стабильности налогового законодательства, исключая его корректировку чаще чем раз в три года;</p> <p>простоты, понятности правовых норм и легкости их восприятия;</p> <p>недопущения правовой неопределенности и несогласованности предписаний;</p> <p>прямого действия правовых норм;</p> <p>стимулирующих экономическую деятельность</p> <p>Необходимость подготовки проекта Закона Республики Беларусь "О платежных услугах в Республике Беларусь" (далее – проект Закона) обусловлена следующим.</p> <p>В настоящее время в Республике Беларусь назрела острая необходимость урегулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении платежей физическими и юридическими лицами, при оказании платежных услуг не только Национальным банком, банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями (далее – банки), но и иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты хозяйствования), деятельность которых в настоящее время не регулируется банковским законодательством Республики Беларусь, и, следовательно, является не регулируемой со стороны Национального банка. Отсутствие базовых норм для потенциальных поставщиков платежных услуг, с одной стороны, негативно сказывается на обеспечении устойчивости платежного рынка в целом, с другой стороны, – на развитии и расширении оказания данных услуг на территории страны, что сдерживает их качество и доступность, инициативность и инновации в данной области. Необходимы единые требования для всех участников рынка и развитие добросовестной конкуренции в сфере платежных услуг, что будет способствовать повышению качества обслуживания пользователей и</p>

1	2	3
---	---	---

снижению затрат на предоставление платежных услуг.

Высокий уровень развития платежного рынка любой страны способствует ускорению и развитию всех экономических отношений, обеспечивает финансово-информационную связь между субъектами хозяйствования, физическими лицами, государством. Одновременно возрастают требования к платежным технологиям, которые должны обеспечивать эффективные и безопасные возможности взаимодействия с пользователями.

Предметом правового регулирования проекта Закона выступают платежные услуги, суть которых заключается в обеспечении исполнения указаний субъектов гражданско-правовых отношений посредством совокупности действий, обеспечивающих процессы выполнения данными субъектами своих обязательств, связанных с денежными и неденежными платежными средствами (платежных обязательств).

Проект Закона призван обеспечить высокую конкурентоспособность национального платежного рынка, сформировать благоприятный инвестиционный климат, в том числе посредством развития инновационных технологий и создания основ для экспорта платежных услуг при наличии действенного контроля за осуществлением платежей, оптимизировать издержки и максимальную доступность платежных услуг и платежных инструментов, гарантировать неукоснительное соблюдение прав и законных интересов пользователей платежных услуг.

Принятие Закона позволит:

модернизировать финансовый рынок и устранить технологические и правовые препятствия для быстрого и эффективного развития белорусского платежного рынка, включая развитие альтернативных каналов и инфраструктур осуществления платежей;

увеличить долю безналичных расчетов и создать благоприятные условия для снижения доли теневой экономики;

содействовать демонополизации экономики и развитию конкуренции в Республике Беларусь, развитию среднего и малого предпри-

1	2	3
		<p>нимательства;</p> <p>содействовать развитию страхового рынка в Республике Беларусь;</p> <p>упростить и сделать более безопасным проведение интернет-платежей путем установления четких правовых норм;</p> <p>создать условия для снижения себестоимости платежных услуг и их стоимости для пользователей;</p> <p>создать условия для снижения рисков как на платежном рынке, так и для пользователей платежных услуг.</p> <p>Предлагается в проекте Закона:</p> <p>законодательно закрепить право на проведение некоторых видов платежного обслуживания иными субъектами хозяйствования, помимо банков, на условиях, определенных Законом, что позволит принимать платежи в пользу третьих лиц таким субъектам хозяйствования, как интернет-порталы, виртуальные платформы, службы доставки (курьеры), а также магазины, функционирующие в местах, где банкам либо национальному оператору почтовой связи Республики Беларусь (в том числе посредством передвижных отделений почтовой связи) нерентабельно разворачивать свою филиальную сеть обслуживания (например, населенные пункты с небольшим количеством жителей), что позволит снизить социальную нагрузку с указанных организаций;</p> <p>урегулировать отдельные способы электронной оплаты, в результате чего операторы сотовой подвижной электросвязи получат возможность выполнять, а операторы платежных систем обеспечить проведение отдельных платежных операций;</p> <p>создать правовую базу в области осуществления платежей, оказания платежных услуг, других, связанных с ними общественных отношений, организации и функционирования платежных систем (далее – платежная область);</p> <p>усовершенствовать порядок оказания платежных услуг на территории Республики Беларусь;</p>

1	2	3
		<p>урегулировать порядок включения в реестр и исключения из него поставщиков платежных услуг, в том числе операторов платежных систем, и видов оказываемых ими платежных услуг;</p> <p>установить правила предоставления платежных услуг и требования к платежным услугам, в том числе правила прозрачности условий предоставления таких услуг, требование обеспечения окончательности расчетов в течение операционного дня, раскрытия информации, условия введения обязательной двухфакторной аутентификации и гарантии безопасности каналов, по которым передаются личные данные пользователя (правила, снижающие риск мошенничества);</p> <p>установить требования к операторам платежных систем и иным поставщикам платежных услуг;</p> <p>установить права и обязанности пользователей платежных услуг и поставщиков платежных услуг в целях обеспечения равноправного и справедливого подхода по отношению ко всем участникам платежного рынка, защиты интересов участников платежного рынка и возможности эффективного сотрудничества и разрешения конфликтов между этими участниками;</p> <p>установить правила функционирования платежных систем на территории Республики Беларусь, обеспечивающие честный и открытый доступ пользователям платежных услуг;</p> <p>установить адекватные требования к безопасности проведения платежей, в том числе обеспечить высокую степень защиты и операционной надежности платежной системы Республики Беларусь;</p> <p>установить требование о необходимости определения ответственного лица за некачественное предоставление услуг либо за противоправные действия (в том числе мошеннические) по инициированию, передаче к исполнению, проведению платежа;</p> <p>установить полномочия Национального банка в области регулирования рынка платежных услуг, надзора (оверсайта) за платежными системами;</p>

1	2	3
---	---	---

сформировать правовую основу для интеграции национальных платежных систем стран Евразийского экономического союза.

Для роста цифровой экономики необходимо внедрять информационные технологии во все ее области, стимулировать создание инновационных технологий, сотрудничать для их развития на международном уровне, и принятие Закона Республики Беларусь "О платежных услугах в Республике Беларусь" позволит сделать значимый шаг в цифровой трансформации национальной экономики, обеспечить ее устойчивое развитие, выйти Республике Беларусь на новый уровень в мировом масштабе

Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности

19. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обеспечении единства измерений" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза)

Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по стандартизации)

Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 20 плана подготовки законопроектов на 2017 год.

Государственным комитетом по стандартизации инициирован перенос срока внесения законопроекта в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь на июнь 2018 года (№ 03-19/1064 от 31.08.2017 г., № 03-19/1132 от 15.09.2017), исходя из следующего.

Одной из целей разработки законопроекта является приведение норм Закона Республики Беларусь от 5 сентября 1995 года "Об обеспечении единства измерений" в соответствие с международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза (далее в настоящем пункте – ЕАЭС).

Вместе с тем, часть правил и порядков в области обеспечения единства измерений, утвержденных Коллегией Евразийской экономической комиссии и Советом Евразийской экономической комиссии, вступили в силу в 2017 году и в настоящее время не в полной мере апробированы государствами – членами ЕАЭС.

Например:

1	2	3
		<p>Порядок организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений), утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12, вступил в силу 29 января 2017 г.;</p> <p>Порядок метрологической аттестации методики (метода) измерений, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 21, вступил в силу 10 марта 2017 г.;</p> <p>Порядок аттестации методики (метода) измерений, принимаемой в качестве референтной методики (метода) измерений, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 июня 2016 г. № 68, вступил в силу 10 марта 2017 г. и др.</p> <p>Официальная информация о механизмах реализации правил и порядков в области обеспечения единства измерений в других государствах – членах ЕАЭС в настоящее время отсутствует. При этом совместимость положений законопроекта с нормами, содержащимися в указанных правилах и порядках, является необходимым условием, гарантирующим соответствие проекта Закона международно-правовым актам, составляющим право ЕАЭС.</p> <p>В целях обеспечения единых подходов в области обеспечения единства измерений Евразийская экономическая комиссия в настоящее время осуществляет разработку Правил реализации общих процессов в области обеспечения единства измерений, направленных на создание единого информационного ресурса, в рамках которого предусматривается формирование, накопление и обмен данных, полученных на основе результатов практической реализации в государствах – членах ЕАЭС правил и порядков в области обеспечения единства измерений. Одним из условий, которое позволит успешно реализовать правила и порядки в области обеспечения единства измерений во всех государствах – членах ЕАЭС, является синхронизированное введение в действие содержащихся в них требований на территории всех государств – членов ЕАЭС на основе согласованных под-</p>

1	2	3
<p>20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли)</p>	<p>ходов, как это предусмотрено пунктом 8 приложения 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.</p> <p>По информации, представленной Государственным комитетом по стандартизации, Евразийская экономическая комиссия планирует проведение консультаций по правилам реализации общих процессов в области обеспечения единства измерений и единообразному применению для этой цели актов Евразийской экономической комиссии в области обеспечения единства измерений в конце 2017 года</p> <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 23 плана подготовки законопроектов на 2017 год.</p> <p>Министерством антимонопольного регулирования и торговли проиницирован перенос срока внесения проекта Закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь на 2018 год (№ 09-06/650 от 27.11.2017), исходя из следующего.</p> <p>На завершающей стадии подготовки законопроекта возникла необходимость его комплексного изменения с учетом принятия нормативных правовых актов Главы государства, непосредственно затрагивающих вопросы государственного регулирования торговли и общественного питания (Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства", указы Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 "О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания", от 9 октября 2017 г. № 364 "Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности", от 16 октября 2017 г. № 376 "О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности"), оценки его положений на соответствие вступившим (вступающим) в силу актам законодательства, а также широкого обсуждения с бизнесом для выработки единых подходов к регулированию данной значимой для экономики страны отрасли.</p>

1	2	3
21. Закон Республики Беларусь "Об электроэнергетике"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство энергетики)	<p>В частности, Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 предусматривается отличный от действующего в настоящее время порядок открытия и размещения торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров, рынков, установления режима их работы и ряд других отличий. Издание Указа Президента Республики Беларусь "О совершенствовании лицензирования" также повлечет необходимость корректировки положений законопроекта</p> <p>Подготовка проекта Закона Республики Беларусь "Об электроэнергетике" предусмотрена пунктом 204 комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18.</p> <p>Договором о Евразийском экономическом союзе до 1 июля 2019 г. запланировано формирование общего электроэнергетического рынка. Согласно Концепции формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 12, общий электроэнергетический рынок Евразийского экономического союза – система отношений между субъектами внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов ЕАЭС на основе параллельно работающих электроэнергетических систем, связанная с куплей-продажей электрической энергии (мощности), действующая на основании актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок ЕАЭС, и соответствующих договоров между субъектами общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Для обеспечения возможности участия Республики Беларусь в общем электроэнергетическом рынке ЕАЭС необходимо своевременно определить в национальном законодательстве субъектов оптового рынка Республики Беларусь, урегулировать иные отношения в сфере электроэнергетики.</p> <p>Подготовленная концепция проекта Закона Республики Бела-</p>

1	2	3
<p>22. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О дорожном движении" (по вопросам выдачи международных водительских удостоверений и предоставления права на управление транспортными средствами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>республика Беларусь "Об электроэнергетике" была рассмотрена и одобрена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 1 ноября 2016 г. Администрацией Президента Республики Беларусь концепция законопроекта Главе государства не докладывалась, при этом было высказано мнение о целесообразности подготовки и внесения в установленном порядке проекта Закона Республики Беларусь "Об электроэнергетике" (письмо от 24 марта 2017 г. № 09/122-156)</p> <p>Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 года "О дорожном движении" (далее в настоящем пункте – Закон) обусловлено необходимостью обеспечения правовой регламентации отношений по выдаче международных водительских удостоверений и терминологической корректировкой полномочия Министерства внутренних дел в части установления порядка переоборудования транспортных средств с учетом норм технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011), принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877.</p> <p>В частности, предлагается внести следующие изменения в Закон:</p> <p>часть вторую статьи 5 Закона дополнить указанием на "международное водительское удостоверение" (указанное удостоверение будет выдаваться только по просьбе граждан при наличии такой необходимости для использования его за рубежом. Например, в Италии для того, чтобы взять автомобиль напрокат, требуется предъявить международное водительское удостоверение);</p> <p>дополнить статью 10 Закона полномочием Совета Министров Республики Беларусь на установление порядка выдачи международного водительского удостоверения;</p> <p>в абзаце седьмом статьи 11 Закона слова "переоборудования транспортных средств" заменить словами "внесения изменений в конструкцию транспортных средств, выпущенных в обращение"</p>

1	2	3
---	---	---

ние и прошедших государственную регистрацию“;

дополнить статью 11 Закона полномочием Министерства внутренних дел на утверждение бланка международного водительского удостоверения и полномочием подразделений ГАИ Министерства внутренних дел выдавать международное водительское удостоверение;

дополнить статью 24 Закона нормами о предоставлении права управления не только транспортными средствами определенных категорий, но и приравненными к ним исходя из схожих технических характеристик (например, приравнены к автомобилям квадрициклы (мотоколяски) – четырехколесные механические транспортные средства, имеющие приводы управления автомобильного типа и массу в снаряженном состоянии не более 550 килограммов; приравнены к мопедам велосипеды с подвесным двигателем, мокики и другие механические транспортные средства с аналогичными характеристиками; приравнены к мотоциклам трехколесные механические транспортные средства, имеющие массу в снаряженном состоянии не более 400 килограммов, а также механические транспортные средства, оборудованные двигателем с рабочим объемом до 50 куб. сантиметров, имеющие максимальную конструктивную скорость движения, определенную их технической характеристикой, более 50 км/ч)

23. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О рекламе“ (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство экономики)

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 10 мая 2007 года ”О рекламе“ (далее в настоящем пункте – Закон) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства о рекламе с учетом практики его применения.

1. Планом либерализации по сектору услуг в области рекламы, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, предусмотрено проведение в 2018 году государствами – членами Евразийского экономического союза работы по внесению изменений в национальное законодательство в целях исключения положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг в рамках данного сектора. Во исполнение указанного плана предлагается исключе-

1	2	3
---	---	---

ние пункта 1 статьи 10 и пункта 1 статьи 13 Закона, которыми предусматривается изготовление наружной рекламы и рекламы продукции, товаров (продукции, работ, услуг), производимых на территории Республики Беларусь, только с привлечением организаций Республики Беларусь и (или) граждан Республики Беларусь и рекламирование товаров (продукции, работ, услуг) только с участием граждан Республики Беларусь.

2. Согласно статье 2 Закона социальной рекламой признается реклама на определенную законодательством тематику, направленная на защиту или удовлетворение общественных или государственных интересов, которая не носит коммерческого характера и рекламоделателями которой являются государственные органы. С учетом правоприменительной практики предлагается расширить круг рекламоделателей социальной рекламы за счет включения в него уполномоченных государственных организаций.

3. В соответствии с пунктом 11 статьи 11 Закона обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов должны быть предусмотрены параметры соотношения эквивалентного уровня звука рекламы, сообщения о ее последующей трансляции и эквивалентного уровня звука транслируемой программы, прерываемой рекламой, а также методы измерения эквивалентного уровня звука рекламы и эквивалентного уровня звука транслируемой программы. В связи со сложностями принятия указанных технических нормативных правовых актов (норма Закона до настоящего времени не реализована) предлагается предусмотреть в пункте 11 статьи 11 Закона запрет на превышение эквивалентного уровня звука рекламы, сообщения о ее последующей трансляции над эквивалентным уровнем звука транслируемой программы, прерываемой рекламой. При этом оправданно предоставить Министерству антимонопольного регулирования и торговли право на утверждение порядка измерения эквивалентного уровня звука рекламы, сообщения о ее последующей трансляции и эквивалентного уровня звука транслируемой программы, прерываемой рекламой (статья 8 Закона).

4. В последнее время отмечается рост количества жалоб граждан

1	2	3
---	---	---

по вопросу размещения (распространения) рекламы в абонентские почтовые шкафы. Беспорядочное размещение (распространение) рекламы таким способом приводит к ухудшению санитарного состояния подъездов многоквартирных жилых домов, а также затруднению выполнения операторами почтовой связи функций по доставке корреспонденции. В целях решения данной проблемы предлагается внести дополнение в статью 12 Закона в части упорядочения размещения (распространения) рекламы в абонентские почтовые шкафы.

5. Бесконтрольное размещение средств наружной рекламы, включенных в перечень средств наружной рекламы, на размещение которых не требуется получение разрешения (плакатниц, листовок и др.), портит внешний вид населенных пунктов. Данная проблема наиболее актуальна для исторических и центральных частей городов, где художественно-архитектурное оформление, внешний вид градостроительных ансамблей, панорам и ландшафтов имеют особое значение.

Предлагается уточнить предусмотренные в пункте 2 статьи 13 Закона места и объекты, где не допускается размещение (распространение) наружной рекламы, либо предусмотреть в указанной норме право Правительства Республики Беларусь на утверждение перечня таких мест и объектов.

6. Предлагается уточнить положения пункта 1 статьи 15 Закона в части перечня случаев, исключающих необходимость получения согласования Министерства здравоохранения на размещение рекламы. Так, согласно пункту 1 статьи 15 Закона реклама работ и (или) услуг, составляющих медицинскую деятельность, допускается только при наличии у рекламодателя согласования с Министерством здравоохранения. Не подлежит согласованию с Министерством здравоохранения реклама работ и (или) услуг, составляющих медицинскую деятельность, содержащую исключительно сведения, указанные в лицензии на медицинскую деятельность. С вступлением в силу Указа Президента Республики Беларусь от 26 ноября 2015 г. № 475 "О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь" государственные органи-

1	2	3
<p>24. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О естественных монополиях" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли)</p>	<p>зации здравоохранения (больницы, поликлиники и пр.) осуществляют медицинскую деятельность без соответствующей лицензии. В связи с этим реклама работ и (или) услуг, составляющих медицинскую деятельность, осуществляемую государственными организациями здравоохранения, по общему правилу требует согласования с Министерством здравоохранения. Однако в согласовании такой рекламы нет практической необходимости, поскольку перечень осуществляемых государственными организациями здравоохранения работ, услуг согласовывается с органами Министерства здравоохранения. Кроме того, в результате сложившейся ситуации негосударственные организации здравоохранения, осуществляющие медицинскую деятельность на основании лицензии, получили преимущество перед государственными организациями здравоохранения в части размещения рекламы, поскольку без необходимости проведения процедуры согласования рекламы они имеют возможность выводить в свет рекламу своих работ, услуг более оперативно</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь 16 декабря 2002 года "О естественных монополиях" (далее – Закон о ЕМ) с учетом практики его применения, приведения его в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 3 июня 2016 г. № 188 "Об органах антимонопольного регулирования и торговли" (далее – Указ № 188) и иными законодательными актами.</p> <p>В рамках законопроекта предполагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) определение четкого порядка регулирования цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий (статья 8 Закона о ЕМ). <p>В целях конкретизации объектов, порядка государственного регулирования цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, компетенции органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий в Законе предполагается определить, что соответствующее ценовое (тарифное) регулирование осуществляется по перечням услуг, устанавливаемых</p>

1	2	3
---	---	---

Правительством Республики Беларусь;

2) приведение Закона о ЕМ в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь № 188 в части конкретизации определения органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий (статьи 8, 9 и 12 Закона о ЕМ).

В соответствии с Указом № 188 на Министерство антимонопольного регулирования и торговли возложены функции регулирования деятельности субъектов естественных монополий. В настоящее время в систему Министерства антимонопольного регулирования и торговли входят территориальные органы этого министерства без права юридического лица. В свою очередь (в силу Указа № 188), местные исполнительные и распорядительные органы не являются органами регулирования деятельности субъектов естественных монополий и им не могут быть делегированы функции такого регулирования. В этой связи предлагается:

изменение части пятой статьи 8 Закона о ЕМ, исключаящее возложение полномочий регулирования деятельности субъектов естественных монополий в отдельных регионах на соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы;

исключение части второй статьи 9 Закона о ЕМ в отношении делегирования функций регулирования деятельности субъектов естественных монополий местным исполнительным и распорядительным органам;

изменение статьи 12 Закона о ЕМ в части изменения круга государственных органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях, контроль за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей. Указанные полномочия будут исключены из компетенции соответствующих структурных подразделений с правами юридического лица органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий, областных и Минского городского исполнительного комитета и закреплены за органом регулирования деятельности субъектов естественных мо-

1	2	3
		<p>нополий. Данное изменение также корреспондирует с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 "О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности" (пункты 7 и 25 перечня контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности);</p> <p>3) установление необходимости наличия и содержания стандартов раскрытия субъектами естественных монополий информации (Законом о ЕМ данный вопрос в настоящее время не урегулирован).</p> <p>Следуя принципам государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности. В этих целях в Законе о ЕМ должны быть определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> обязанность обеспечения субъектами естественных монополий доступа к информации о своей деятельности; порядок раскрытия такой информации; содержание информации о деятельности субъектов естественных монополий, подлежащей свободному доступу. <p>Для этих целей потребуются дополнение Закона о ЕМ отдельной статьей;</p> <p>4) установление обязанности субъектов естественных монополий представлять в антимонопольный орган информацию о капитальных вложениях, предусмотренных инвестиционными проектами (бизнес-планами) (статья 5 Закона о ЕМ).</p> <p>В целях учета инвестиционных проектов (бизнес-планов) при регулировании цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий, и обеспечения возможности влияния органа регулирования деятельности субъектов естественных монополий на их объемы, статью 5 Закона наряду с нормой об обязанности</p>

1	2	3
<p>25. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам погребения и похоронного дела" (совершенствование норм законов с учетом практики их применения)</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство жилищно-коммунального хозяйства)</p>	<p>предоставления сведений о деятельности субъектов естественных монополий предполагается дополнить нормой об обязанности представлять в орган регулирования информацию о капитальных вложениях, а также определить основные блоки указанной информации и порядок ее представления. Данное изменение необходимо в целях формирования основ совершенствования ценового (тарифного) регулирования на услуги, относящиеся к сфере естественных монополий (на основе анализа необходимой выручки для обеспечения покрытия экономически обоснованных затрат и получения достаточной для расширенного воспроизводства прибыли в целях установления или пересмотра цен (тарифов).</p> <p>Кроме того, в рамках законопроекта предполагается приведение Закона о ЕМ в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 года "О техническом нормировании и стандартизации" в редакции Закона от 24 октября 2016 года (абзац четвертый статьи 5 (вопросы юридической силы технических нормативных правовых актов в контексте их обязательности), часть четвертая статьи 8 (наименование технических регламентов)), а также внесение в Закон корректив, связанных с практикой его применения, в том числе уточнение недостаточно определенных, а также бланкетных норм (статьи 4, 8, 11, 15 и 19 Закона о ЕМ)</p> <p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года "О погребении и похоронном деле" в редакции Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 года (далее в настоящем пункте – Закон), Закона Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года "О статусе Героев Беларуси, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы" в редакции Закона Республики Беларусь от 28 декабря 2009 года с учетом практики их применения.</p> <p>Предлагается в проекте Закона:</p> <p>установить обязанность местных исполнительных и распорядительных органов представлять в органы внутренних дел и подразделения Следственного комитета информацию о выявленных са-</p>

1	2	3
---	---	---

мовольных захоронениях в случае невозможности установления личности самовольно захороненного умершего для принятия решения о необходимости (отсутствии необходимости) проведения эксгумации и идентификации неопознанного трупа;

уточнить порядок и условия оказания гарантированных услуг по погребению (в частности, необходимо закрепить норму о том, что статья 30 Закона, содержащая перечень гарантированных услуг по погребению, распространяется только на случаи, когда лицо, взявшее на себя организацию погребения, выбрало не получение пособия на погребение, а получение на безвозмездной основе указанных услуг. Кроме того, необходимо закрепить порядок получения услуг в области похоронного дела лицами, получившими пособие на погребение. В настоящее время Закон не содержит указание на то, на какой основе (возмездной и (или) безвозмездной) и в отношении какого круга лиц (отказавшихся от получения пособия или также в отношении лиц, получивших пособие) могут оказываться гарантированные услуги по погребению);

определить перечень вопросов, регулируемых Правилами содержания и благоустройства мест погребения (в частности, необходимо установить, что Правилами может определяться порядок установления режима работы кладбищ, порядок передвижения по территории кладбища транспортных средств).

Закон Республики Беларусь "О статусе Героев Беларуси, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров орденов Отечества, Славы, Трудовой Славы" предполагается дополнить нормой, предусматривающей выплату определенной суммы средств республиканского бюджета на изготовление и установку надмогильного памятника умершему Герою. Необходимость такой корректировки обусловлена следующим.

В соответствии со статьей 9 названного Закона надмогильный памятник на могиле умершего Героя изготавливается по единому образцу, утвержденному Правительством Республики Беларусь, и устанавливается за счет средств республиканского бюджета. Дополнительные расходы, связанные с изменением утвержденного

1	2	3
<p>26. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по науке и технологиям)</p>	<p>образца надмогильного памятника, подлежат оплате семьей умершего (погибшего) Героя.</p> <p>На практике возникают ситуации, когда семья умершего (погибшего) Героя желает установить памятник, значительно отличающийся от утвержденного образца. В этом случае невозможно определить доли государства и родственников в оплате затрат на установку надмогильного памятника, так как сумма бюджетных средств, выделяемых на эти цели, не фиксирована и в каждом конкретном случае определяется по результатам проведения торгов</p> <p>Целью подготовки законопроекта является совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 года "О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения (устранение противоречий и пробелов, исключение неэффективных и невостребованных норм и др.), обеспечение актуализации и согласованности данных норм с целями и задачами, обозначенными в Указах Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 "Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы" и от 31 января 2017 г. № 31 "О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы".</p> <p>В рамках законопроекта предлагается внесение следующих изменений в Закон:</p> <p>1) в статье 1 Закона будут предусмотрены дополнительные термины и их определения применительно к государственной программе инновационного развития Республики Беларусь в связи с тем, что в статье 16 Закона вместо отсылки к законодательству Республики Беларусь будут предусмотрены нормы с использованием этих терминов, определяющие порядок формирования и реализации данной программы, в частности, некоторые из предлагаемых дополнительных терминов и их определений:</p> <p>"задача государственной программы инновационного развития</p>

1	2	3
		<p>Республики Беларусь“;</p> <p>”исполнитель мероприятия государственной программы инновационного развития Республики Беларусь“;</p> <p>”мероприятие государственной программы инновационного развития Республики Беларусь“;</p> <p>2) в статье 4 Закона будут предусмотрены дополнительные основные задачи государственной инновационной политики (формирование и ускоренное развитие высокотехнологичных секторов национальной экономики, базирующихся на производствах V и VI технологических укладов, и др.);</p> <p>3) в статье 7 Закона будут уточняться основания для формирования и комплексного развития национальной инновационной системы (помимо государственной программы инновационного развития Республики Беларусь в качестве оснований для формирования и комплексного развития национальной инновационной системы могут рассматриваться программа социально-экономического развития Республики Беларусь и другие концептуальные (стратегические) документы, утверждаемые Президентом Республики Беларусь и затрагивающие при этом вопросы инновационной деятельности);</p> <p>4) в статьях 8, 10, 15 и 20 Закона будет уточняться терминология применительно к государственной программе инновационного развития Республики Беларусь и программам инновационного развития (с учетом того, что в Законе государственная программа инновационного развития Республики Беларусь останется единственной программой инновационного развития, охватывающей в том числе и региональные (отраслевые) вопросы инновационного развития, по тексту Закона будет исключено упоминание региональных программ инновационного развития, слова ”программы инновационного развития“ будут заменены словами ”государственная программа инновационного развития Республики Беларусь“);</p> <p>5) в статьях 13 – 15 Закона будет уточняться компетенция уполномо-</p>

1	2	3
		<p>моченного республиканского органа государственного управления в части формирования и реализации государственной программы инновационного развития Республики Беларусь, а также республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, органов местного управления областного территориального уровня в части участия в формировании и реализации государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;</p> <p>б) в статье 16 Закона вместо отсылки к законодательству Республики Беларусь будут предусмотрены нормы, определяющие порядок формирования и реализации государственной программы инновационного развития Республики Беларусь (для устранения в законодательстве Республики Беларусь пробела, образовавшегося после издания Указа Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 "О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки", действие которого не распространяется на порядок разработки, финансирования и выполнения государственной программы инновационного развития Республики Беларусь), в том числе нормы, касающиеся:</p> <p>а) порядка формирования и утверждения государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;</p> <p>б) структуры государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;</p> <p>в) источников и порядка финансирования мероприятий государственной программы инновационного развития Республики Беларусь, в том числе за счет кредитов, предоставляемых открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь";</p> <p>г) функций ответственного заказчика и заказчиков государственной программы инновационного развития Республики Беларусь;</p> <p>7) в статьях 17 и 18 Закона будут уточнены условия формирования инновационной политики (формирование, как правило, на пятилетний период, применительно к региональной инновационной</p>

1	2	3
		<p>политике – посредством подготовки комплексов мер по инновационному развитию регионов);</p> <p>8) будет исключена статья 23 Закона (с соответствующими корректировками статей 1 и 13 Закона), поскольку предусмотренный Законом институт проведения инновационно-технологического мониторинга оказался невостребованным;</p> <p>9) будут уточнены статьи 25 – 28 Закона в части обеспечения однозначного понимания соответствующих норм. На практике у субъектов, применяющих данные статьи Закона, возникают вопросы относительно возможности или невозможности осуществления субъектами инновационной инфраструктуры деятельности, не относящейся к основному направлению их деятельности, установленному Законом. В связи с этим в Законе будет предусмотрена норма, определяющая, что субъекты инновационной инфраструктуры вправе осуществлять и иную деятельность в объеме, не превышающем деятельность по основному направлению;</p> <p>10) будет уточнена статья 29 Закона в части источников финансирования инновационной деятельности (указание в качестве одного из источников финансирования инновационной деятельности кредитов, предоставляемых открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь");</p> <p>11) планируется исключение из Закона норм, содержащих специальные требования к венчурной организации, и положений, ограничивающих способы финансирования венчурных проектов, с тем, чтобы предоставить возможность использовать в венчурных сделках любые не запрещенные законодательством способы финансирования венчурных проектов. В этой связи потребуются внесение изменений в статьи 1, 25 и главу 7 Закона</p>
<p>27. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О защите прав потребителей"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство жилищно-коммунального хо-</p>	<p>Основной целью разработки проекта Закона является закрепление в Законе Республики Беларусь от 16 июля 2008 года "О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг" (далее в настоящем пункте – Закон) нового механизма управления системой организации эксплуатации многоквартирного жилищного</p>

1	2	3
<p>коммунальных услуг“ (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>зяйства)</p>	<p>фонда - через заказчиков. Концептуальные подходы в организации деятельности заказчика как уполномоченного лица в целом заключаются в функциях организации предоставления потребителям всего перечня жилищно-коммунальных услуг на основании одного договора на управление общим имуществом. Предполагается, что у потребителя жилищно-коммунальных услуг будет один единственный договор, заключаемый с уполномоченным лицом, на основании которого последний будет нести круг обязанностей перед потребителем и ответственность за предоставляемые привлеченными им лицами услуги. На основании договора на управление общим имуществом совместного домовладения, заключаемого с каждым потребителем, заказчик берет на себя обязанности, связанные с дальнейшим предоставлением потребителям услуг, включая контроль за качеством и объемом услуг, ведением претензионной и исковой работы.</p> <p>В частности, предлагаются следующие корректировки Закона:</p> <p>дополнение статьи 1 определением термина ”заказчик“, которое включает в себя организации, как определяемые местными исполкомами, так и создаваемые самими потребителями (ТС, ЖСПК), и обеспечивающие потребителей жилищно-коммунальными услугами, в первую очередь, оказываемыми на конкурентной основе;</p> <p>с целью применения установленных законодательством требований к исполнителям услуг, а также защиты прав потребителей в отношениях с исполнителями при оказании услуг, в том числе посредством заказчика, дополнение статей 2, 5, 9 и 11 Закона указанием на заказчиков;</p> <p>внесение дополнения в статью 10 Закона, предусматривающего возможность передачи прав потребителей заказчику на основании договора;</p> <p>установление в Законе порядка оказания услуги по управлению общим имуществом и обязанностей заказчика;</p> <p>дополнение статьи 17 Закона положением, позволяющим заказчику исполнять свои обязанности перед потребителями вне зависи-</p>

1	2	3
---	---	---

мости от того, что нарушение допустил исполнитель;

дополнение статьи 18 Закона положениями, направленными на реализацию заказчиком своих функций.

Кроме того, законопроектом будет предусматриваться приведение Закона в соответствие с указами Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 535 "О предоставлении жилищно-коммунальных услуг", от 31 декабря 2015 г. № 536 "О внесении изменения в Указ Президента Республики Беларусь", от 3 июня 2016 г. № 188 "Об органах антимонопольного регулирования и торговли"

Проекты законов в сфере конституционного законодательства

28. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам благоустройства и поддержания надлежащего санитарного состояния территорий населенных пунктов" (совершенствование норм законов с учетом практики их применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство жилищно-коммунального хозяйства)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью урегулирования порядка привлечения субъектов хозяйствования к выполнению работ по благоустройству и поддержанию надлежащего санитарного состояния территорий населенных пунктов. В этой связи в рамках законопроекта предполагается:

внести дополнение в статью 41 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" в части предоставления местным исполнительным и распорядительным органам компетенции на принятие решений о закреплении за организациями в населенных пунктах земель общего пользования, прилегающих к предоставленным им земельным участкам, для выполнения работ по содержанию и благоустройству таких земель за счет собственных средств организаций в порядке и на условиях, определяемых Правилами благоустройства и содержания населенных пунктов (г. Минска), утверждаемыми Советом Министров Республики Беларусь (Минским городским Советом депутатов), – в отношении территорий населенных пунктов (г. Минска);

внести корректировки в статьи 70 и 89 Кодекса Республики Беларусь о земле, предусмотрев, что землепользователи, являющиеся организациями, будут обязаны выполнять за счет собственных средств работы по благоустройству на землях общего пользова-

1	2	3
---	---	---

ния, прилегающих к предоставленным им земельным участкам и закрепленными за ними по решению соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов

29. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной службе в Республике Беларусь" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)

Президент Республики Беларусь, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Федерация профсоюзов Беларуси

Подпунктом 2.2 пункта 2 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 21 апреля 2017 г. при обращении с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, от 26 июня 2017 г. № 15 предусмотрена разработка законопроекта, направленного на комплексную корректировку Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года "О государственной службе в Республике Беларусь", закрепление в нем положений по повышению эффективности деятельности государственных органов, престижа государственной службы и качества подбора государственных служащих.

В целях выполнения указанного поручения Главы государства в законопроект предполагается включить нормы, направленные на уточнение:

сферы действия законодательства о государственной службе, разграничения государственных служащих от иных категорий работников;

порядка поступления на государственную службу, этических стандартов государственной службы;

порядка исчисления и зачета стажа государственной службы;

порядка назначения пенсий за выслугу лет государственных служащих, а также вопросов материального и социального обеспечения государственных служащих;

порядка получения образования государственными служащими;

решения иных проблемных вопросов, возникающих в правоприменительной практике.

В рамках подготовки законопроекта также будут рассмотрены

1	2	3
<p>30. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О нотариате и нотариальной деятельности" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции), Белорусская нотариальная палата</p>	<p>предложения Федерации профсоюзов Беларуси о возможности предоставления председателям первичных профсоюзных организаций, являющимся государственными служащими, права на выполнение не связанной с исполнением должностных обязанностей по месту основной службы оплачиваемой общественной профсоюзной работы (в настоящее время такое право предоставлено государственным служащим только в отношении педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики)</p> <p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью урегулирования отдельных вопросов, возникающих в процессе организации и осуществления нотариальной деятельности. В частности, требуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> регламентация порядка определения другого нотариуса для выполнения обязанностей заведующего нотариальной конторой в период его временного отсутствия; определение порядка временного перевода нотариуса для осуществления нотариальной деятельности в другую нотариальную контору, нотариальное бюро в пределах нотариального округа; определение порядка возврата нотариальных документов нотариусу в случае возобновления его полномочий; наделение компетенцией главных управлений юстиции облисполкомов, Мингорисполкома по определению в отдельных случаях места совершения нотариального действия; расширение круга лиц, которым могут быть выданы дубликаты нотариально удостоверенных документов (например, наследникам); определение порядка передачи неоконченных производством наследственных дел в случае необходимости определения иного нотариуса для его ведения; наделение Белорусской нотариальной палаты полномочиями на утверждение Положения о нотариальном архиве;

1	2	3
---	---	---

уточнение вопросов дисциплинарного производства;

уточнение иных вопросов, возникающих в правоприменительной практике

31. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам обеспечения пограничной безопасности" (совершенствование норм законов с учетом практики их применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Государственный пограничный комитет)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью:

приведения положений Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 года "О Государственной границе Республики Беларусь" (далее – Закон о госгранице) в соответствие с позднее принятыми законодательными актами, в частности с учетом Закона Республики Беларусь от 18 октября 2016 года "О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь" (в части отмены государственной пошлины за въезд (вход), временное пребывание и передвижение в течение одного года в пограничной зоне, а также в части установления государственной пошлины за выдачу пропусков на право въезда (входа), временного пребывания и передвижения в пограничной полосе), Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2017 г. № 132 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь" (в части определения перечня документов, на основании которых физические лица освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу пропусков на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной полосе (корректировка статей 4 и 37 Закона о госгранице);

реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 "О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения" в целях расширения перечня документов, на основании которых граждане вправе пребывать в пределах пограничной зоны (корректировка статьи 37 Закона о госгранице);

предоставления Председателю Государственного пограничного комитета права разрешать физическим лицам в исключительных случаях (например, смерть или болезнь близких родственников) посещать пограничную зону (пограничную полосу) без соответствующих пропусков (корректировка статьи 37 Закона о госгранице);

1	2	3
---	---	---

це);

уточнения правового статуса физических лиц, находящихся в пограничной зоне (пограничной полосе), путем установления для таких физических лиц определенных запретов (например, на ведение фото- и видеосъемки объектов инфраструктуры приграничной территории и Государственной границы Республики Беларусь, использование без согласования с органами погранслужбы в пределах пограничной полосы оптико-электронных средств наблюдения за местностью и т.д.). Установление данных запретов необходимо в целях обеспечения пограничной безопасности и профилактики нарушений гражданами законодательства о Государственной границе Республики Беларусь (дополнение Закона о госгранице отдельной нормой);

уточнения порядка транзитного проезда физических лиц через пограничную зону, так как в Законе о госгранице не регламентирован порядок транзитного проезда железнодорожным и иными видами транспорта (корректировка статьи 37 Закона о госгранице);

определения порядка отбуксировки транспортных средств, оставленных между пунктом пропуска и линией Государственной границы Республики Беларусь, по аналогии с порядком отбуксировки транспортных средств из пограничной зоны (корректировка статьи 25 Закона о госгранице);

уточнения порядка получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения и предоставления персональных данных пассажиров юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими международные перевозки воздушным и железнодорожным транспортом, в целях обеспечения соответствия положений частей четвертой и пятой статьи 45 Закона о госгранице норме части третьей 18 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года "Об информации, информатизации и защите информации" (корректировка статьи 45 Закона о госгранице);

уточнения определений терминов "пограничная зона" и "пограничная полоса", определения термина "пункт упрощенного пропуска" (корректировка статьи 1 Закона о госгранице);

1	2	3
		<p>наделения сотрудников органов пограничной службы правом на осуществление личного досмотра физических лиц в пунктах упрощенного пропуска, досмотра находящихся у них вещей и применения технических средств пограничного контроля, в том числе с использованием металлодетекторов (корректировка статьи 19 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2008 года "Об органах пограничной службы Республики Беларусь");</p> <p>наделения сотрудников таможенных органов полномочиями на осуществление некоторых функций органов пограничной службы, в частности, полномочиями по проверке у граждан, следующих через Государственную границу Республики Беларусь, документов для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь, контролю за соблюдением правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь (далее – иностранцев), а также правил транзитного проезда (транзита) иностранцев через территорию Республики Беларусь (например, корректировка статей 1, 12 и 27 Закона о госгранице, статей 10, 12–15 и 17 Закона Республики Беларусь от 20 сентября 2009 года "О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь", статей 34 и 62 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь"). Данные корректировки указанных законов обусловлены поручением Главы государства от 9 октября 2017 г. № 21-05/1-4595 и Совета Министров Республики Беларусь от 11 октября 2017 г. № 33/110-459/11774р</p>

Проекты законов в сфере законодательства об информации, информатизации и защите информации

32. Закон Республики Беларусь "О персональных данных" Национальный центр законодательства и правовых исследований Подготовка законопроекта будет осуществлена на основе концепции проекта Закона Республики Беларусь "О персональных данных", разработанной в соответствии с пунктом 37 плана подготовки законопроектов на 2017 год. Концепция согласована Президентом Республики Беларусь 21 сентября 2017 г. № 11/511-144 П 1430.

Предлагается в проекте Закона урегулировать важнейшие обще-

1	2	3
---	---	---

ственные отношения, возникающие при обработке и защите персональных данных физических лиц. Целями подготовки проекта Закона являются:

обеспечение защиты прав и свобод физических лиц при обработке их персональных данных;

восполнение пробелов в правовом регулировании работы с персональными данными;

унификация условий и порядка работы с персональными данными в соответствии с требованиями международного права и зарубежного законодательства.

В Законе будут определены понятийный аппарат в сфере правового регулирования работы с персональными данными, категории персональных данных, принципы и условия работы с персональными данными, основы правового регулирования порядка обработки и защиты персональных данных, права субъектов персональных данных и обязанности операторов при их обработке и защите, порядок трансграничной передачи персональных данных, установлены контроль и ответственность в сфере работы с персональными данными

Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов

33. Закон Республики Беларусь "О радиационной безопасности"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям)

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 28 плана подготовки законопроектов на 2017 год.

В связи с расширением предмета правового регулирования общественных отношений в области обеспечения радиационной безопасности, необходимостью его существенного изменения и с учетом требований абзацев второго и третьего пункта 29 Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности", законопроект с измененным названием будет оформлен в виде проекта нового Закона Республики Беларусь "О радиа-

1	2	3
---	---	---

ционной безопасности”.

Сроки внесения законопроекта в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь по инициативе Совета Министров Республики Беларусь (Министерства по чрезвычайным ситуациям) (№ 10/511-168/126 от 30.10.2017) перенесены с января на апрель 2018 года. Изменение сроков обусловлено необходимостью оформления законопроекта в виде нового Закона, корректировки его положений с учетом создания Указом Президента Республики Беларусь от 5 октября 2017 г. № 361 государственного научного технического учреждения ”Центр по ядерной и радиационной безопасности“, издания Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 ”О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности“, а также необходимостью проведения дополнительных консультаций с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), повторного согласования с заинтересованными и проведения юридической и других экспертиз законопроекта

34. Закон Республики Беларусь ”Об охране и использовании болот (торфяников)“

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)

В соответствии с пунктом 40 плана подготовки законопроектов на 2017 год была подготовлена концепция проекта Закона Республики Беларусь ”Об охране и использовании болот (торфяников)“, которая согласована Президентом Республики Беларусь (резолюция № 11/122-121 от 23 ноября 2017 г.).

Подготовка проекта Закона Республики Беларусь ”Об охране и использовании болот (торфяников)“ (далее – законопроект) будет осуществляться в соответствии с примерной структурой и основными положениями, определенными указанной концепцией.

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью устранения пробелов, систематизации и совершенствования правовых норм в области охраны и использования болот (торфяников). В законодательстве отсутствует единый нормативный правовой акт, который бы обеспечивал на законодательном уровне комплексное регулирование многообразных общественных отношений в области охраны и рационального (устойчивого) использования ресур-

1	2	3
---	---	---

сов болот (торфяников).

В законопроекте будут определены правовые основы охраны болот (торфяников) и рационального (устойчивого) использования их ресурсов в целях сохранения их средообразующих, водоохраных и иных функций, удовлетворения экономических и иных потребностей в этих ресурсах настоящего и будущих поколений, реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и природопользование, положений международных договоров Республики Беларусь в этой области

Проекты законов в области законодательства об обороне, национальной безопасности, правоохранительной деятельности

35. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений" (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью приведения Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 года "О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений" в соответствие с требованиями части третьей статьи 18 Закона Республики Беларусь от 10 января 2008 года "Об информации, информатизации и защите информации", согласно которой порядок получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения и предоставления информации о частной жизни физического лица и персональных данных, а также пользование ими должно устанавливаться законодательными актами. В настоящее время порядок предоставления сведений о правонарушениях регламентирован Положением о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909.

В связи с изложенным представляется необходимым нормы, содержащиеся в главах 20 – 23 указанного Положения (регулирующие порядок предоставления сведений о правонарушениях органам уголовного преследования, органам, ведущим административный процесс, и судам, другим государственным органам и иным организациям Республики Беларусь, государственным органам, иным организациям иностранных государств и международным организациям, физическим лицам), включить в Закон Рес-

1	2	3
<p>36. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросу усиления борьбы с пропагандой нацизма" (совершенствование норм законов с учетом практики их применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>публики Беларусь "О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений"</p> <p>Предлагается:</p> <p>1) в Законе Республики Беларусь от 4 января 2007 года "О противодействии экстремизму":</p> <p>в статье 1, признающей незаконными пропаганду и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики, установить также запрет на незаконные действия с символикой (атрибутикой) иных организаций экстремистского толка;</p> <p>дополнить данный Закон нормой, устанавливающей, что перечень организаций экстремистского толка, их атрибутики и символики определяется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;</p> <p>2) в КоАП:</p> <p>распространить действие статьи 17.10, устанавливающей ответственность за пропаганду, публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики (атрибутики), на незаконные действия с символикой (атрибутикой) иных организаций экстремистского толка;</p> <p>ввести в статью 17.10 дополнительный квалифицирующий признак, предусматривающий ответственность за хранение такой символики (атрибутики) с целью ее распространения</p>
<p>37. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования"</p>	<p>Национальный банк, Комитет государственного контроля</p>	<p>Предполагается внесение следующих изменений:</p> <p>1) статью 5 Закона Республики Беларусь от 30 июня 2014 года "О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения" (далее – Закон о предотвращении легализации) в целях дальнейшего совершенствования контроля, осуществляемого гос-</p>

1	2	3
<p>террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения¹ (совершенствование норм Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>		<p>ударственными органами в отношении подконтрольных лиц, дополнить нормой о необходимости наличия в правилах внутреннего контроля лиц, осуществляющих финансовые операции, обязанностей руководителя (его заместителя) по принятию необходимых организационных мер в целях осуществления эффективного внутреннего контроля;</p> <p>2) в статье 6 Закона о предотвращении легализации закрепить обязанность лиц, осуществляющих финансовые операции, принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по выявлению из числа своих клиентов иностранных публичных должностных лиц, должностных лиц публичных международных организаций, лиц, занимающих должности, включенные в определяемый Президентом Республики Беларусь перечень государственных должностей Республики Беларусь, членов их семей и приближенных к ним лиц, а также установить предельный срок для мониторинга финансовых операций таких лиц после истечения срока их полномочий или освобождения от занимаемой должности;</p> <p>3) в статью 8 Закона о предотвращении легализации внести следующие дополнения для нормативного урегулирования проблемных вопросов идентификации участников финансовых операций:</p> <p>а) определить лиц, имеющих право действовать от имени организации, в отношении которых устанавливаются идентификационные данные;</p> <p>б) установить перечень клиентов, в отношении которых не устанавливаются сведения о бенефициарных владельцах;</p> <p>в) определить различные перечни сведений, сопровождающих финансовые операции, связанные с денежными (банковскими, почтовыми) переводами по поручению отправителя (плательщика), для сумм менее 100 базовых величин, и сумм, равных или превышающих 100 базовых величин;</p> <p>г) установить возможность указания номера банковской платежной карточки в качестве сведений об отправителе (плательщике) и</p>

1	2	3
		<p>получателе при осуществлении денежных (банковских, почтовых) переводов;</p> <p>4) в статью 9 Закона о предотвращении легализации внести изменения для разграничения обязанности по регистрации финансовых операций, подлежащих особому контролю, с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами между субъектами, осуществляющими деятельность на внебиржевом рынке Форекс, и банками;</p> <p>5) с учетом положений Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2016 г. № 422 "О внесении дополнения и изменений в Указ Президента Республики Беларусь" требуется внести изменения в статьи 11 и 13 Закона о предотвращении легализации, в том числе в части закрепления полномочий Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля по получению информации от компетентных органов иностранных государств, исполнению международных договоров по вопросам оценки национальных рисков в сфере легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности, а также включения нормативных правовых предписаний о режиме конфиденциальности информации, полученной по линии международного сотрудничества;</p> <p>б) в абзац девятый части второй статьи 15 Закона о предотвращении легализации внести изменения для уточнения компетенции государственных органов в части установления требований по представлению подконтрольными лицами отчетности по операциям, подлежащим особому контролю, путем определения полномочий государственных органов на установление требований к такой отчетности;</p> <p>7) с учетом резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 17 декабря 2015 г. № 2253 нуждается в корректировке технического характера часть четвертая статьи 9¹ Закона о предотвращении легализации, в части изменения ссылки на Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и названия Комитета Организации Объединенных Наций.</p>

1	2	3
38. Закон Республики Беларусь "О судебно-экспертной деятельности"	Государственный комитет судебных экспертиз	<p>Также в Законе о предотвращении легализации необходимо: закрепить обязанность юридических лиц устанавливать и хранить сведения о своих бенефициарных владельцах;</p> <p>в число лиц, осуществляющих финансовые операции, включить ОАО "Белорусская валютно-фондовая биржа" в части осуществления банковских операций в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 января 2016 г. № 12 "Об открытом акционерном обществе "Белорусская валютно-фондовая биржа"</p> <p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью реализации концепции проекта Закона Республики Беларусь "О судебно-экспертной деятельности", которая разработана в соответствии с пунктом 39 плана подготовки законопроектов на 2016 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 530, и согласована Главой государства 10 октября 2016 г. № 21-06/1-4225 П1375.</p> <p>Проект Закона Республики Беларусь "О судебно-экспертной деятельности" призван системно урегулировать общественные отношения, возникающие при осуществлении судебно-экспертной деятельности.</p> <p>Указанный проект Закона будет направлен на:</p> <ul style="list-style-type: none"> определение правовых основ и содержания судебно-экспертной деятельности; закрепление принципов судебно-экспертной деятельности; создание системы управления судебно-экспертной деятельности; защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц в сфере судебно-экспертной деятельности; восполнение пробелов и устранение противоречий в правовом регулировании судебно-экспертной деятельности, а также уточнение существующих нормативных правовых предписаний в соответствии с правоприменительной практикой

**Проекты законов в сфере законодательства об уголовной ответственности
и уголовно-процессуального законодательства**

1	2	3
<p>39. Закон Республики Беларусь "Об изменении Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Беларусь" (совершенствование норм кодексов с учетом практики их применения)</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовых исследований</p>	<p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 32 плана подготовки законопроектов на 2017 год.</p> <p>Основным предметом правового регулирования проекта Закона являлась модернизация уголовной ответственности за преступления против порядка осуществления экономической деятельности. Вместе с тем предложения государственных органов по проекту Закона значительно расширили данную сферу, затрагивая вопросы пересмотра фундаментальных институтов уголовного права и процесса.</p> <p>В этой связи на дату внесения проекта Закона субъекту права законодательной инициативы (31 августа 2017 г.) – в Совет Министров Республики Беларусь, – имелся ряд принципиальных замечаний и предложений, по которым отсутствовала единая позиция заинтересованных государственных органов: Верховного Суда, Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз. Кроме того, 18 сентября 2017 г. Министерством внутренних дел в Совет Министров Республики Беларусь были направлены дополнительные предложения по проекту Закона (далее – предложения МВД).</p> <p>В целях дополнительной проработки (в том числе с точки зрения правовой доктрины) вопросов, по которым заинтересованными ранее были высказаны замечания, а также для всестороннего и системного анализа предложений МВД Национальным центром законодательства и правовых исследований было организовано проведение 10 октября 2017 г. круглого стола на тему "Актуальные вопросы совершенствования уголовного законодательства", и заседание 13 октября 2017 г. рабочей группы по подготовке проекта Закона. С учетом итогов названных мероприятий, а также позиции Генеральной прокуратуры (№ КП 204-2017/405 от 26 октября 2017 г.) удалось устранить отдельные разногласия, и доработанный проект Закона был направлен 30 октября 2017 г. на визирование заинтересованным.</p> <p>При визировании проекта Закона Верховным Судом был высказан (№ 08-08/1779 от 16 ноября 2017 г.) ряд новых замечаний и предложений, анализ и устранение которых с учетом установленного</p>

1	2	3
---	---	---

планом срока внесения проекта Закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (ноябрь 2017 года) не представляется возможным. В связи с этим Национальным центром законодательства и правовых исследований инициирован перенос срока внесения законопроекта в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь на март 2018 года (направлено письмо в Совет Министров Республики Беларусь как субъекту права законодательной инициативы по данному законопроекту (№ 04-2/1650 от 20.11.2017). Советом Министров Республики Беларусь данное предложение поддержано (№ 33/511-194/574 от 23.11.2017)

Подготовка концепций законопроектов

40. Закон Республики Беларусь "О предупреждении насилия в семье"
Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)

Подготовка концепции проекта Закона Республики Беларусь (далее – концепция законопроекта) обусловлена следующим.

Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года "Об основах деятельности по профилактике правонарушений", закрепивший нормы воздействия на граждан, совершающих насилие в семье, имеет точечный характер применения, в связи с чем не в полной мере решает проблему насилия в семье в целом.

Наработанная правоприменительная практика показала необходимость изменения подходов к осуществлению профилактического учета, основанием для которого в настоящее время является привлечение гражданина, совершившего насилие в семье, к административной ответственности. Одним из вариантов видится закрепление возможности применения мер индивидуальной профилактики насилия в семье при обнаружении такого факта без привязки к административному либо уголовному процессу.

В частности, предлагается рассмотреть возможность назначения агрессору такой меры как прохождение у психолога коррекционной программы в качестве альтернативы административному взысканию.

Кроме того, представляется необходимым расширить понятийный аппарат за счет включения в категорию "насилие в семье" бывших супругов (сожителей), не ведущих с агрессором общее хозяйство.

1	2	3
41. Закон Республики Беларусь "О государственных организациях и хозяйственных обществах с участием государства"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство экономики)	<p>Требует также законодательного закрепления алгоритм взаимодействия всех субъектов профилактики насилия в семье, порядок обмена информацией между субъектами о фактах насилия в семье. Видится необходимым определить государственный орган, координирующий вопросы профилактики насилия в семье, закрепить его функции. Нуждаются в законодательном закреплении полномочия общественных объединений, роль которых в профилактике насилия в семье за последнее время значительно возросла.</p> <p>Поскольку указанные предложения направлены на существенное изменение правового регулирования в области профилактики насилия в семье, пересмотр оснований для применения мер воздействия в отношении агрессора (которые существенно затрагивают конституционные права и свободы граждан, значительно расширяют содержание понятия "насилие в семье" за счет включения признаков, не характерных отечественному праву), а также в целях выработки согласованной позиции заинтересованных государственных органов представляется целесообразным предварительно проработать вопросы совершенствования правового регулирования в данной сфере в рамках подготовки концепции проекта Закона Республики Беларусь "О предупреждении насилия в семье"</p> <p>Необходимость подготовки концепции проекта Закона Республики Беларусь "О государственных организациях и хозяйственных обществах с участием государства" (далее – концепция) обусловлена следующим.</p> <p>Подготовка концепции предусмотрена пунктом 106 комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. №18.</p> <p>В концепции предполагается урегулировать следующие вопросы: общие положения о государственных организациях и хозяйственных обществах с участием государства;</p>

1	2	3
		<p>компетенцию государственных органов по управлению государственными организациями и хозяйственными обществами с участием государства;</p> <p>особенности управления государственными организациями и хозяйственными обществами с участием государства (общие положения об управлении; общие положения о государственных организациях (учреждения, государственные объединения, унитарные предприятия); особенности управления государственным унитарным предприятием; особенности участия государства в управлении хозяйственными обществами с долей государства;</p> <p>способы распоряжения предприятиями как имущественными комплексами государственных унитарных предприятий, акциями (долями в уставных фондах) хозяйственных обществ и др.</p>

Директор Национального центра законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь

В.Д.Ипатов