

РЕКОМЕНДАЦИИ

по результатам проведения Вторых научных чтений,
посвященных памяти доктора юридических наук, профессора, члена-
корреспондента НАН Беларуси, Заслуженного деятеля науки Республики
Беларусь Виктора Ивановича Шабайлова,
”Динамика правоустановления и правореализации
в сфере публично-правовых отношений“
(г. Минск, 15 октября 2021 г.)

В ходе Вторых научных чтений, посвященных памяти доктора юридических наук, профессора, члена-корреспондента НАН Беларуси, Заслуженного деятеля науки Республики Беларусь Виктора Ивановича Шабайлова, докладчиками и участниками дискуссии были выработаны следующие рекомендации по совершенствованию местного самоуправления и административно-территориального деления, административно-правовому обеспечению повышения эффективности государственного управления.

1. Необходимо продолжить исследования по выявлению новых направлений совершенствования ранее сложившихся организационных форм непосредственной демократии на местном уровне с учетом активного использования общественного потенциала в сфере управления.

2. Предлагается создать Единый портал местного самоуправления, который будет призван объединить все формы участия граждан в местном самоуправлении, как непосредственные, так и опосредованные. Единый портал обеспечит представительство местных Советов депутатов в сети Интернет, позволит более эффективно гражданам участвовать в решении вопросов местной жизни за счет оптимизации системы электронных обращений, организации онлайн-обсуждений вопросов, имеющих важное значение для населения соответствующих территорий (в том числе по проектам местных бюджетов), проведения местных собраний в онлайн-формате, организации электронного голосования по выборам депутатов местных Советов, на местном референдуме и др.

3. Особое значение приобретает деятельность местных Советов в сфере природоресурсных отношений, спецификой которых является тесное переплетение интересов широкого круга субъектов, поскольку призвана обеспечить поддержание баланса общегосударственных и местных интересов и, как следствие, повышение эффективности принятия управленческих решений. Необходимо упорядочить правовое регулирование деятельности местных Советов в сфере природоресурсных отношений путем уточнения ряда норм законодательства, в частности, необходимо максимально полно закрепить полномочия местных Советов в каждом из природоресурсных кодексов (законов), исключив отсылочные и бланкетные нормы.

4. В связи с изменившимися условиями осуществления государственного управления и появлением новых управленческих

функций, таких как предоставление публичных услуг, есть необходимость модернизации и пересмотра форм государственного управления. Предлагается законодательное закрепление административной процедуры как формы управленческой деятельности и дальнейшее развитие организационных форм реализации публичных услуг в виде осуществления административных действий и межведомственного информационного взаимодействия.

Необходимо определить и закрепить принципы оказания публичных услуг: эффективности; инновационности; приоритета прав и свобод человека и гражданина, транспарентности, субсидиарности, цифровизации, децентрализации. К организационным принципам предоставления государственных услуг следует отнести заявительный порядок обращения; подотчетности и прозрачности в сфере оказания государственных услуг; качество и доступность обращения за предоставлением государственных услуг и предоставления государственных услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья; возможность получения государственных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством по выбору заявителя; экономичности и эффективности при оказании государственных услуг.

5. Предлагается определить критерии эффективности административной ответственности с последующим учетом их как при совершенствовании законодательства об административных правонарушениях, так и при наложении административных взысканий. Критерии эффективности административной ответственности должны быть существенно шире вида (размера, срока) налагаемой санкции. В качестве основных критериев эффективности административной ответственности предложены: наличие стабильного и систематизированного административно-деликтного законодательства; последовательность административно-охранительной политики; авторитет государственных органов, ведущих административный процесс; неотвратимость взыскания за совершенный проступок; оперативность привлечения к административной ответственности; разумная соразмерность налагаемых санкций; реальность исполнения назначенных взысканий, четкий контроль за их исполнением; использование в борьбе с административными правонарушениями не только административных взысканий, но и иных административно-принудительных мер (административно-предупредительных, мер пресечения, восстановительных мер).