

В Совет по защите диссертаций  
К 07.02.01 при Национальном  
центре законодательства и  
правовых исследований  
Республики Беларусь  
220030 г. Минск, ул. Берсона,  
д. 1а, ауд. 339

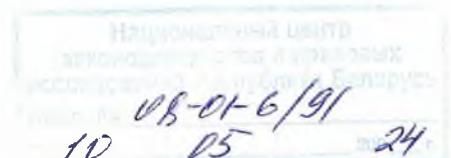
## ОТЗЫВ

официального оппонента доктора юридических наук О.С. Макарова  
о диссертации Емельянович Ольги Викторовны  
«Международно-правовое противодействие торговле женщинами»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 12.00.10 – международное право, европейское  
право

В соответствии с пунктом 41 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 года № 560 (ред. от 23.06.2023) и пунктом 43 Положения о совете по защите диссертаций, утвержденного Постановлением Высшей аттестационной комиссии (ВАК) Республики Беларусь от 22 февраля 2005 года № 19 (ред. от 19.08.2022) официальным оппонентом на основе изучения диссертации, автореферата и опубликованных работ по теме диссертации подготовлен отзыв о диссертации Емельянович Ольги Викторовны «Международно-правовое противодействие торговле женщинами», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право, европейское право, в котором освещены следующие аспекты:

**1. Соответствие диссертации специальности и отрасли науки, по которым она представлена к защите, со ссылкой на область исследования паспорта соответствующей специальности, утвержденного ВАК Республики Беларусь**

Содержание диссертации О.В. Емельянович соответствует области исследования «международное право» специальности 12.00.10 – международное право, европейское право, согласно паспорту специальности, утвержденному Приказом Председателя ВАК Беларусь от 16 января 2019 г. № 16.



В диссертации проведено исследование правового режима международных отношений в области противодействия торговле женщинами. Объектом исследования выступают общественные отношения в области международно-правового противодействия торговле женщинами. Автор изучает правовые нормы, регулирующие международно-правовое противодействие торговле женщинами, акты международных организаций, правоприменительную практику, отечественную и зарубежную правовую доктрину.

## **2. Актуальность темы диссертации**

Диссертационное исследование «Международно-правовое противодействие торговле женщинами» посвящено проблематике разработки международных принципов по предотвращению торговли женщинами. Актуальность этой темы высока: подключение международных организаций и неправительственного сектора на международном уровне, с одной стороны, содействует обмену информацией, а с другой – нередко заканчивается превышением международными и неправительственными организациями своих полномочий и притязаниями на квазисудебные функции оценки внутригосударственных процедур.

Актуальность темы исследования также вызвана увеличивающимся разрывом между практикой противодействия торговле женщинами и системным осмыслением глубинных причин, ведущих к воспроизводству проблемы. Результативность противодействия торговле женщинами зависит от соответствующего уровня международно-правового сотрудничества, что делает тему соискателя особенно насущной в свете политизации многостороннего взаимодействия в социальной и гуманитарной областях.

## **3. Степень новизны результатов диссертации и научных положений, выносимых на защиту**

Результаты диссертации и положения, выносимые на защиту, обладают необходимой степенью научной новизны. Автор фиксирует долгосрочные тенденции развития международно-правового режима противодействия торговле женщинами. Авторский подход позволяет сделать научный вывод о зависимости результативности международно-правового противодействия торговле женщинами от системного учета социального положения женщин.

В рамках научных положений, выносимых на защиту, новизной обладают как сами предложенные автором выводы, так и научная аргументация, на которых они основываются. Примечателен вывод автора о необходимости вовлечения широкого круга заинтересованных

сторон в экспертное сопровождение процесса разработки международно-правовых норм в области противодействия торговле женщинами. Широкое государственное представительство поможет преодолеть проблему фрагментации международно-правовых норм и создать задел для укрепления правового режима противодействия торговле женщинами. Научной новизной обладает и вывод автора о недостатке синхронизации подходов международных и региональных межправительственных организаций в исследуемой области. Также отметим ценность положений о необходимости совершенствования деятельности отраслевых органов региональных организаций, важности повышения эффективности межгосударственного взаимодействия в области предотвращения торговли женщинами.

Должной новизной обладает и ряд предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь, в частности рекомендации о внесении изменений и дополнений в Законы Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», «О туризме».

*Вывод:* Достигнутые в оппонируемой диссертации результаты, включая научные положения, с которым автор выходит на защиту, обладают требуемой новизной.

#### **4. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность выводов и рекомендаций, предложенных в диссертации, подтверждается избранной методологией и методами исследования, в основе которых прослеживается комплекс общенаучных (диалектический, системный, методы анализа и синтеза, аналогии, исторической классификации) и специальных, принятых в юридической науке (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, правовой герменевтики, юридического прогнозирования и правового моделирования) методов познания. Автор диссертации демонстрирует возможности перечисленных выше методов исследования и результаты, которых на их основе удалось достичь.

Анализ источников, представленных в библиографическом списке, позволяет говорить о том, что работа выполнена на базе всестороннего изучения специальной литературы, анализа законодательства как Республики Беларусь, так и широкого круга зарубежных стран, практики прецедентного права, норм международного права. Количество источников (516), использованных в работе, позволяет сделать вывод о глубоком изучении проблематики, избранной для исследования. Теоретическую основу исследования составляют научные труды советских, белорусских, зарубежных ученых, посвященные проблемам общей теории права, международного права, иных отраслей правовой

науки (конституционного, административного, гражданского, трудового).

Выводы и рекомендации диссертации обоснованы и достоверны. В исследовании системно изложены международные обязательства Республики Беларусь по противодействию торговле женщинами, изучены организационно-правовые механизмы международного противодействия торговле женщинами в рамках ООН и СНГ. Международная практика подтверждает вывод автора о широком международно-правовом понимании торговли женщинами в контексте безопасности. Верны выводы, касающиеся необходимости учета региональной и страновой специфики в ходе борьбы с торговлей женщинами, а особенно – при предотвращении проблемы.

*Вывод:* результаты проведенных исследований достоверны, сформулированные выводы и рекомендации имеют научное обоснование и развернутую аргументацию.

#### **5. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию**

Теоретическая значимость работы заключается в определении ключевых тенденций в области международно-правового регулирования противодействия торговле женщинами: «ориентированность на недопущение дискриминации» и «отсутствие закрепление определения уязвимого положения женщин в международных соглашениях». Эти тренды отражают процесс расширительного толкования условий, воспроизводящих проблему торговли женщинами, а также регионализацию международно-правового регулирования борьбы с транснациональной преступностью.

Результаты диссертации могут быть использованы для последующего формирования научного задела в области изучения противодействия торговле людьми, а особенно – учета социально-профессиональных характеристик групп людей при предотвращении торговли женщинами.

В области практического применения результаты исследования ценны разграничением противодействия и предотвращения торговли женщинами, выявлением необходимости системного экспертного сопровождения и комплексного анализа учета глубинных причин воспроизводства проблемы. Это может быть использовано в курсах повышения квалификации сотрудников органов, вовлеченных в противодействие торговле людьми.

Высокая социальная значимость диссертации полезна для общественного информирования и может быть использована в целях

повышения правовой культуры населения в рамках единых дней информирования, а также проведения специализированных мероприятий для широкого круга лиц, вовлеченных в разрешение проблемы торговли людьми, и в частности, торговли женщинами.

Реализация в нормотворческой и правоприменительной деятельности выдвинутых в работе предложений будет способствовать более прицельному, эффективному, а значит экономичному расходованию средств на противодействие торговле людьми.

Практической значимостью для международной активности нашей страны обладают авторские предложения по присоединению Республики Беларусь к профильным международным соглашениям.

Практическая значимость диссертационной работы подтверждается разработанным автором проектом международного документа «Памятная записка о реализации международных обязательств по противодействию торговле женщинами в полном объеме» (Приложение Л) и проектом Закона Республики Беларусь «Об изменении законов» с авторской новеллой Закона Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми»: Статья 22-1 «Репатриация жертв торговли людьми» (Приложение К).

Практическая значимость результатов проведенного исследования подтверждается также их внедрением в образовательный процесс, законотворческую и правоприменительную деятельность уполномоченных органов и организаций (Приложения А-И).

## **6. Опубликованность результатов диссертации в научной печати**

Результаты диссертации освещены в 53 публикациях автора, из них 2 монографии, 15 статей в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертаций, 4 статьи в иных научных изданиях. Апробация результатов подтверждается 30 публикациями в сборниках материалов и тезисов докладов конференций.

Тематика и содержание публикаций соответствуют основным положениям проведенного диссертационного исследования. Объем публикаций соответствует требованиям ВАК.

## **7. Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК**

Диссертация и автореферат оформлены в соответствии с Инструкцией о порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации, утвержденной Постановлением ВАК Республики Беларусь от 28 февраля 2014 № 3 (в ред. постановления ВАК от 22.08.2022 № 5).

Автореферат соответствует содержанию, результатам и основным положениям диссертации, которые выносятся на защиту.

**8. Отмечая достоинства диссертации, следует указать и на дискуссионные положения, по которым автору предлагается дать пояснения в ходе публичной защиты диссертации:**

1. Автор в положении, выносимом на защиту (положение 2), выявляет правовой пробел – отсутствие определения уязвимого положения женщин. При этом в работе автором формулируются только критерии, характеризующие такое положение (стр. 51). Сама дефиниция в работе не сформулирована.

2. В положении 3, выносимом на защиту, и в тексте работы автор апеллирует к принципу гендерного равенства. Данному принципу соответствует концепт «торговля людьми», нивелирующий гендерные особенности жертв. Автором в работе (положение на защиту 1) также обосновывается генезис научно-практического подхода, тяготеющий к гендерному равенству (от торговли «белыми рабынями» к торговле людьми). Исходя из этой аргументации представляется коллизионной авторская гипотеза о необходимости выделения торговли женщинами в качестве самостоятельного объекта правового регулирования и научного исследования.

3. В положении 4 в качестве международных обязательств автор предлагает рассматривать принципы актов международных организаций («реализация международных обязательств в полном объеме» и «обеспечение должной осмотрительности»). Акты международных организаций не упомянуты в ст. 38 Статута Международного суда ООН, носят рекомендательный характер и не создают юридических обязательств. «Принцип должной осмотрительности», хотя и разрабатывается рабочими документами Специальных процедур Совета ООН по правам человека с 2002 года, все же не является универсальным принципом.

Работа перенасыщена отсылками к принципу «должной осмотрительности». В этой связи требует пояснения, как на практике обеспечить реализацию данного принципа исходя из нашей правовой традиции и судебной практики? Если применение «принципа должной осмотрительности» в настоящий момент политизировано, будет ли его продвижение в акты международных организаций «стимулировать государства реализовывать международные обязательства по противодействию торговле женщинами в полном объеме»?

4. Спорно положение автора о том, что международно-правовое противодействие торговле женщинами должно быть нацелено на «оценку принятия внутригосударственных мер по противодействию

торговле женщинами» (с. 59). Передача данных полномочий рабочим органам системы ООН, частным экспертам или неправительственным организациям может привести к вмешательству во внутренние дела государств.

5. Автор не предлагает конкретные формы участия общественных объединений в международно-правовом противодействии торговле женщинами. Упоминается лишь взаимодействие между государствами, международными организациями и неправительственным сектором (положение на защиту 3), что всегда было распространенной практикой и не содержит научной или практической новизны. Однако в условиях геополитической конкуренции подобное участие уже не показывает своей эффективности. Наоборот, содержит риски вмешательства во внутренние дела, лоббирования интересов отдельных стран, применения двойных стандартов.

6. Рекомендация по учреждению дополнительной структуры в БКБОП СНГ обоснована недостаточно. Тот факт, что в практике других региональных объединений есть подобные структуры, вовсе не означает, что создание подобного механизма в структуре БКБОП СНГ может повысить эффективность межгосударственного взаимодействия. Необходимо учесть, что модель работы предполагаемого «Координатора по противодействию торговле людьми» отчасти внедрена в работу Комиссии СНГ по правам человека.

7. Целесообразность присоединения Республики Беларусь к международным соглашениям МОТ обоснована лишь с моральной точки зрения. Не доказана зависимость укрепления межгосударственного взаимодействия от расширения числа сторон международного договора. Практика показывает, что взятие дополнительных обязательств в области прав человека, как правило, ведет к усилению международного давления, и как следствие, к снижению эффективности международного сотрудничества. С учетом того, что Беларусь представляет собой страну транзита миграции, рекомендации по присоединению к конвенциям МОТ о трудовых мигрантах и домашних работниках следует адресовать в первую очередь странам конечного назначения мигрантов.

8. Предложение автора добавить «учреждения образования» в п. 4 ст. 16 «Закона о противодействии торговле людьми» от 7 января 2012 г. № 350-З излишне, поскольку действующая редакция содержит понятие «иные организации». Дополнение же по предложению автора ст. 17 указанного закона подпунктом о «проведении информационных кампаний, направленных на ликвидацию спроса на сексуальную... и иные эксплуатации человека» может породить побочный эффект пропаганды.

Высказанные замечания и уточняющие вопросы не снижают теоретической и практической значимости проведенного исследования. Содержание автореферата диссертации позволяет сделать вывод о том, что положения, выносимые на защиту, и выводы, представленные в работе, научно обоснованы, автором проведено значительное исследование. Полагаю, что Емельянович Ольга Викторовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право, европейское право.

#### **9. Соответствие (несоответствие) научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует**

Содержание представленной диссертации, иных работ соискателя, документы, удостоверяющие практическую значимость достигнутых результатов, свидетельствуют о том, что научная квалификация Емельянович Ольги Викторовны соответствует ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право, европейское право.

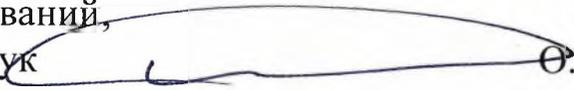
Достоинства работы позволяют сделать следующий вывод:

В соответствии с пп. 20-21 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560 (ред. от 23.06.2023), диссертация Емельянович Ольги Викторовны, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является самостоятельно выполненной квалификационной научной работой, свидетельствующей о личном вкладе автора в науку; посвящена решению актуальной и важной научной задачи в области международного права и содержит новые результаты в отрасли «юридические науки», что позволяет присудить ее автору ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – международное право, европейское право за:

- научное обоснование тенденций и периодизацию развития международно-правового противодействия торговле женщинами;
- совершенствование системы взглядов на проблему международно-правового регулирования противодействия торговле женщинами с учетом особенностей их социального положения и физиологических особенностей;
- конкретизацию критериев, формирующих правовой статус уязвимого положения женщин;
- авторское определение международно-правового противодействия торговле женщинами;
- научное обоснование необходимости совершенствования международно-правового противодействия путем синхронизации

подходов международных и региональных межправительственных организаций.

Официальный оппонент  
Директор Белорусского института  
стратегических исследований,  
доктор юридических наук

 О. С. Макаров

Подпись О.С. Макарова удостоверяю:

  
Т.А. Салусенко

«08»

2024 г.

