

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Объект авторского права
УДК 342.34

ШИШИКИН
АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

**НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

по специальности 12.00.02 конституционное право;
конституционный процесс; муниципальное право

Минск, 2023

Научная работа выполнена в Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Научный руководитель Семашко Елена Валентиновна,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель директора – руководитель
Института правовых исследований
Национального центра законодательства и
правовых исследований Республики Беларусь

Официальные оппоненты: Карпович Наталья Александровна,
доктор юридических наук, профессор,
заместитель Председателя Конституционного
Суда Республики Беларусь

Сазон Константин Дмитриевич,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры конституционного и
международного права Академии
Министерства внутренних дел Республики
Беларусь

Оппонирующая организация Белорусский государственный университет

Защита состоится 14 декабря 2023 г. в 14.30 на заседании совета по защите диссертаций К 07.02.01 при Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь по адресу: 220030, г. Минск, ул. Берсона, 1а, 3-й этаж, ауд. 339 (диссертационный зал), e-mail: center@pmrb.gov.by, тел. ученого секретаря: (017) 226-44-09.

С диссертацией можно ознакомиться в государственном учреждении «Президентская библиотека Республики Беларусь».

Автореферат разослан «1» ноября 2023 г.

Ученый секретарь совета
по защите диссертаций



О.Г.Станкевич

ВВЕДЕНИЕ

Рационализация основ государственного строительства, рост уровня правосознания граждан и развитие институтов гражданского общества способствуют все более активному вовлечению населения в процессы принятия управленческих решений. VI Всебелорусское народное собрание в качестве одного из приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. обозначило принцип «государство-партнер», предусматривающий укрепление диалога и взаимного доверия между государством и обществом, государством и человеком. Подчеркнута важность поддержки созидательных инициатив гражданского общества, направленных на решение конкретных социально-экономических проблем, повышение качества жизни людей.

Закрепление конституционного статуса Всебелорусского народного собрания и другие изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, принятые на референдуме 27 февраля 2022 г., свидетельствуют о преемственности развития национальной правовой системы на основе поддержания оптимального баланса интересов личности и государства и поступательного совершенствования конструкции народовластия. Важный вектор данного движения – развитие форм и способов гражданского участия в управлении делами общества и государства, в особенности в системе местного самоуправления.

Существует потребность в разработке целостной и всесторонне обоснованной конституционно-правовой модели непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, без которой невозможно эффективно решать задачу упрочения и развития конституционной правовой государственности.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами

Тема диссертации соответствует п. 11 приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190, а также абзацу пятому п. 6 приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156.

Отдельные результаты диссертации были получены в рамках выполнения задания «Личность, общество, государство, мировой правопорядок: интегративный подход к формированию гуманитарно-ориентированных концепций права» Государственной программы научных исследований на 2016–

2020 годы «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (номер государственной регистрации 20160104).

Цель, задачи, объект и предмет исследования

Цель исследования – установление конституционно-правовой сущности, предпосылок формирования, значения и форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, выработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности данного механизма народовластия, включая совершенствование конституционно-правового регулирования соответствующих отношений.

Для достижения указанной цели решались следующие задачи:

провести анализ историко-правового развития проявлений непосредственной демократии и выявить институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее роль в качестве одного из способов осуществления государственной власти;

охарактеризовать конституционно-правовое содержание непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, включая ее понятие, принципы, значение и предмет, а также провести типологизацию субъектов непосредственной демократии на местном уровне;

объяснить сущность и классифицировать формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, установить уровни территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии;

оценить полноту и достаточность правовой регламентации непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь;

разработать рекомендации по повышению эффективности данного механизма народовластия, включая совершенствование конституционно-правового регулирования непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь.

Объектом исследования являются регулируемые нормами конституционного права общественные отношения, возникающие при непосредственном участии граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь.

Предмет исследования – нормы законодательства Республики Беларусь и зарубежных государств, регулирующие указанную сферу общественных отношений, материалы практики их применения, научные идеи, гипотезы, теории, относящиеся к обозначенной области знания.

Научная новизна полученных результатов определяется тем, что в диссертации углублены и систематизированы научные представления о

конституционно-правовой сущности, значении, институциональных предпосылках, формах непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь. На основе проанализированных в настоящей работе сущности непосредственной демократии, исторического развития ее институтов, генезиса законодательства, закрепляющего возможность непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства, обнаружены проблемные аспекты действующего конституционно-правового содержания непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, обоснованы перспективы развития форм такого механизма народовластия и пути дальнейшего совершенствования законодательства в данной области.

Положения, выносимые на защиту

1. Выявленные посредством анализа историко-правового развития проявлений непосредственной демократии институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее эффективность в качестве одного из способов осуществления государственной власти:

формирование властного механизма при зарождении общества на основе непосредственного участия людей в управлении социумом (собрание членов рода при родовом догосударственном строе);

ключевое значение народных (вечевых) собраний в начальном периоде создания многих государственных образований (древнегреческие, древнеславянские, древнескандинавские и др.);

использование институтов непосредственной демократии в период значительных общественно-политических преобразований и кризисов.

Обозначенные предпосылки позволили конкретизировать цели использования непосредственной демократии на местном уровне (достижение общественного согласия; повышение легитимности принимаемых решений и сознательного позитивного восприятия данных решений местным населением; повышение эффективности участия граждан в осуществлении местной власти; своевременное выявление и решение проблем развития территории) и обосновать необходимость расширения сферы ее применения.

2. Научно обоснованные определения непосредственной демократии и непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь.

Непосредственная демократия – подсистема демократии, представляющая собой прямое (без посредников) участие народа как единого субъекта в управлении делами общества и государства.

Определение основано на ключевых признаках непосредственной (прямой) демократии: прямое волеизъявление как способ социального действия,

отсутствие посредников в лице избираемых государственных органов и должностных лиц, единство субъекта и его воли, а также на сопоставлении смыслового значения понятий «непосредственный» и «прямой».

Непосредственная демократия в системе местного самоуправления в Республике Беларусь – самостоятельная деятельность населения, проживающего на определенной территории, по инициированию, обсуждению и решению вопросов местного значения посредством установленных законодательством форм на основе принципов законности, добровольности и свободы волеизъявления, равенства, гласности и прозрачности, конструктивного взаимодействия граждан и органов местного управления и самоуправления, сочетания общегосударственных и местных интересов.

Данные определения дополняют существующие доктринальные основы местного самоуправления, способствуют развитию научных представлений о непосредственной демократии, упорядочению научной терминологии в сфере конституционно-правового регулирования местного самоуправления, а также обосновывают целесообразность законодательного обозначения данного явления в национальной системе законодательства именно термином «непосредственная демократия».

3. Базирующаяся на необходимости определения предмета непосредственной демократии на местном уровне, смыслового отграничения общегосударственных вопросов от вопросов местного значения и учитывающая характер непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления дефиниция ***«вопросы местного значения»***, под которыми предлагается понимать вопросы обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы (территориальной единицы), социально-экономического развития данной территории, отнесенные к компетенции соответствующих местных Советов, исполнительных и распорядительных органов или непосредственно разрешаемые гражданами путем прямого волеизъявления в установленных законодательством формах.

Предлагаемое определение способствует развитию научных знаний о предмете деятельности не только органов местного управления и самоуправления, но и местного населения посредством форм непосредственной демократии. С целью устранения пробела в законодательстве приведенная дефиниция может быть взята за основу при совершенствовании законодательства, регулирующего правовые основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

4. Научно аргументированная типологизация субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь:

субъект непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, который содержательно совпадает с субъектом местного самоуправления и включает в себя население (совокупность граждан), постоянно или временно проживающее на территории, в рамках которой осуществляется местное самоуправление;

субъект права на участие в управлении делами общества и государства, реализуемого при осуществлении местного самоуправления посредством прямого волеизъявления, – гражданин, наделенный правом на участие в управлении делами общества и государства, которое может быть им реализовано в рамках местного самоуправления через формы непосредственной демократии;

субъект конкретной формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления – гражданин, отвечающий установленным законодательством Республики Беларусь требованиям к участникам соответствующей формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, вступивший в правоотношения по реализации местной власти;

субъект взаимодействия – орган местного управления или самоуправления, иной государственный орган, вступивший в официальное взаимодействие с субъектом конкретной формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления для целей реализации последним права на участие в управлении делами общества и государства, реализуемого посредством прямого волеизъявления.

Представленная типологизация позволяет упорядочить и развить существующие в науке конституционного права представления о субъекте непосредственной демократии на местном уровне.

5. Объяснение сущности формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь как правового средства прямого волеизъявления проживающего на определенной территории населения, обеспечивающего его участие в решении вопросов местного значения, а также классификация данных форм по следующим основаниям:

по характеру воздействия на принимаемые публичные решения – императивные, консультативные, смешанные формы;

в зависимости от способа привлечения населения к участию в реализации форм – инициативного участия (с инициативой поучаствовать в решении вопросов местного значения выступают именно граждане) и привлечения (используется по инициативе местных органов власти или когда такое привлечение в соответствии с законодательством обязательно для указанных органов);

в зависимости от предмета непосредственной демократии на местном уровне – направленные на решение социальных, экономических, политических и

иных вопросов или вопросов, которые затрагивают одновременно несколько сфер деятельности.

Данные положения способствуют научной систематизации указанных форм и определению направлений их дальнейшего конституционно-правового регулирования.

6. Выделенные уровни территориального общественного самоуправления (ТОС) как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь:

ТОС, реализуемое гражданами посредством прямого волеизъявления на местном собрании при принятии решения о создании органов ТОС и формировании их состава (*базовый уровень*);

ТОС, реализуемое гражданами посредством деятельности указанных органов (*производный уровень*).

Обособление данных уровней позволяет обнаружить обязательную иерархическую связь между непосредственно гражданами и органами ТОС, показать, что производный уровень не может иметь место без базового уровня. При этом ТОС как форма непосредственной демократии с точки зрения волеизъявления граждан возникает в правовом поле уже на базовом уровне – в случае созыва местного собрания для рассмотрения вопроса о создании органов ТОС.

7. Разработанные положения, направленные на повышение эффективности непосредственной демократии на местном уровне, включая совершенствование конституционно-правового регулирования данной области общественных отношений:

7.1. Обоснованный вывод о необходимости законодательного закрепления общественного обсуждения и опроса, проводимых местными Советами, исполнительными и распорядительными органами по вопросам местного значения, в качестве форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

7.2. Основанное на сущности института обращений и его значении для механизма непосредственной демократии в системе местного самоуправления, зарубежном опыте предложение об определении обращений граждан в местные Советы, исполнительные и распорядительные органы в качестве отдельной формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

7.3. Аргументированные направления законодательного развития института нормотворческой инициативы граждан по вопросам местного значения:

закрепление на законодательном уровне требований к гражданам, которые могут выступать с нормотворческой инициативой: количественных (не менее

1 %) и качественных (обладающие избирательным правом, проживающие на соответствующей территории);

включение в круг органов, разрешающих вопросы местного значения путем принятия правовых актов, которым может быть адресована нормотворческая инициатива, местных исполнительных и распорядительных органов;

определение результатов рассмотрения форм нормотворческой инициативы (проект решения и мотивированное предложение о принятии решения).

7.4. Предложение о внесении изменения в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-3 «О республиканских и местных собраниях», направленного на устранение противоречий с нормами Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в части нормативно определенного субъекта местного самоуправления (населения, проживающего на соответствующей территории): исключение из круга участников местного собрания с правом голоса при принятии решений граждан, владеющих недвижимым имуществом на соответствующей территории, при сохранении за такими гражданами права внесения предложений по повестке дня, их обсуждения.

Предложения, содержащиеся в подп. 7.1–7.4, отражены в проекте Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления» (приложение).

Практическая реализация предлагаемых рекомендаций позволит устранить противоречия в законодательстве и будет способствовать совершенствованию конституционно-правового регулирования отношений в сфере непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь.

Личный вклад соискателя ученой степени

Все научные и практические результаты исследования (выводы и предложения, положения, выносимые на защиту) получены автором самостоятельно.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов

Результаты диссертации прошли апробацию на научно-практических конференциях: «Общество, государство, право: тенденции и перспективы развития» (Минск, 21–22 октября 2016 г.); «Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах» (Новополоцк, 28–29 октября 2016 г.); «Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика» (Брест, 25 ноября 2016 г.); «Проблемы становления гражданского общества» (Российская

Федерация, Иркутск, 24 марта 2017 г.); «Принеманские научные чтения (роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека)» (Гродно, 28 апреля 2017 г.); «Традиции и инновации в праве», посвященная 20-летию юридического факультета и 50-летию Полоцкого государственного университета (Новополоцк, 6–7 октября 2017 г.), «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 15 ноября 2018 г.), «Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство и практика» (Брест, 23–24 ноября 2018 г.), «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (Минск, 18 сентября 2020 г.), «Приоритетные направления развития правовой системы общества» (Гомель, 12–13 мая 2022 г.), а также вторых научных чтений памяти профессора В.И.Шабайлова «Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений» (Минск, 15 октября 2021 г.) и круглом столе «Конституционная законность – основа правового государства», состоявшемся в Академии управления при Президенте Республики Беларусь (12 марта 2019 г.).

Полученные в рамках настоящего исследования выводы были представлены участникам практического семинара «Законодательство в области самоуправления, гражданские права общественности для эффективного взаимодействия в решении местных проблем», организованного Могилевской областной ассоциацией местных Советов депутатов и Могилевским областным Советом депутатов (Могилев, 15 мая 2019 г.). Соответствующие результаты научно-исследовательской работы использованы в практической деятельности Могилевского областного Совета депутатов, что подтверждается актом от 8 октября 2019 г.

Постоянной комиссией по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь проведена оценка возможности использования результатов настоящего диссертационного исследования в законотворческой деятельности, что подтверждается справкой от 2 июня 2022 г. № 03-03/148.

Результаты научно-исследовательской работы также были использованы в образовательном процессе и научной работе кафедры конституционного и административного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь (акты от 27 сентября 2019 г., от 17 апреля 2023 г.), юридического факультета учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины» (акт от 28 февраля 2022 г.).

Материалы диссертации, теоретические выводы, сформулированные рекомендации также могут быть востребованы в научно-исследовательской работе над проблемами непосредственной демократии, при подготовке учебных и методических пособий, а также в образовательном процессе при изучении

учебных дисциплин «Теория государства и права», «Конституционное право», «Избирательное и референдумное право», «История государства и права» и др.

Опубликование результатов диссертации

Основные результаты исследования опубликованы в 28 работах общим объемом 12,94 авторского листа, из них 11 в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований, объемом 6,74 авторского листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, объединяющих восемь разделов, заключения, списка использованных источников, приложения. Общий объем диссертации составляет 143 страницы. Список использованных источников (22 страницы) включает 241 наименование, в том числе 28 публикаций автора. Приложение оформлено на 4 страницах.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Глава 1 «Конституционно-правовая доктрина непосредственной демократии на местном уровне» состоит из трех разделов.

В разделе 1.1 «Аналитический обзор литературы по теме диссертации и методология исследования» обобщены труды отечественных и зарубежных ученых, освещающих аспекты демократии в целом, непосредственной демократии, демократии на местном уровне. Выявлены проблемные и дискуссионные вопросы темы: значение непосредственной (прямой) демократии в организации народовластия, в том числе в рамках осуществления местной публичной власти; содержание и значение категории вопросов местного значения с учетом особенностей построения системы местной власти в Республике Беларусь; выявление и классификация форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь и др. Обосновывается необходимость проведения комплексного глубокого критического анализа конституционно-правовой сущности, институциональных предпосылок формирования, значения и форм непосредственной (прямой) демократии в системе местного самоуправления в нашем государстве, характеризуется методология исследования.

Раздел 1.2 «Непосредственная (прямая) демократия в конституционно-правовом дискурсе» посвящен исследованию существенных признаков непосредственной демократии как подсистемы демократии: прямого волеизъявления как способа социального действия, отсутствия посредников в лице избираемых государственных органов и должностных лиц, единства субъекта непосредственной демократии и его воли, на основе которых сконструирована авторская дефиниция рассматриваемого явления.

В разделе 1.3 «Генезис непосредственной демократии на местном уровне» проведен анализ историко-правового развития непосредственной демократии и законодательства в соответствующей сфере. Выявлены институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее эффективность в качестве одного из способов осуществления государственной власти.

Глава 2 «Конституционно-правовое содержание непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь» включает в себя два раздела.

В разделе 2.1 «Понятие, принципы и значение непосредственной демократии в системе местного самоуправления» раскрыты конституционно-правовой механизм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, базирующийся на конституционном принципе осуществления власти народом как одной из двух форм реализации народовластия и конституционном праве граждан на участие в управлении делами общества и государства, в том числе непосредственным образом, а также его значение для баланса и гармоничного развития подсистем демократии. Предложена авторская дефиниция непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь и обоснованы ее принципы: законности, добровольности и свободы волеизъявления, равенства, гласности и прозрачности и др.

В разделе 2.2 «Субъекты и предмет непосредственной демократии на местном уровне» проанализирован возможный состав акторов местного самоуправления, реализующих свои права или полномочия в форме непосредственной демократии. По результатам анализа теоретических концепций и практических примеров обоснована типологизация возможных субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления. С целью определения предмета непосредственной демократии на местном уровне на основе обобщенных теоретических знаний, зарубежного опыта сформулирована дефиниция вопросов местного значения, которая включает в себя вопросы обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы (территориальной единицы), социально-экономического развития данной территории, отнесенные к компетенции соответствующих местных Советов, исполнительных и распорядительных органов или непосредственно разрешаемые гражданами посредством прямого волеизъявления в установленных законодательством формах.

Глава 3 «Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь» состоит из трех разделов.

Раздел 3.1 «Понятие и классификация форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь» посвящен определению понятия формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, выявлению таких форм и обоснованию их классификации.

В *разделе 3.2 «Императивные формы непосредственной демократии»* исследовано содержание форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, носящих императивный характер. Отмечены особенности каждой из форм, обозначены проблемные аспекты правового регулирования, намечены возможные пути их решения.

В *разделе 3.3 «Консультативные и смешанные формы непосредственной демократии»* проведен анализ консультативных и смешанных форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, обоснованы конкретные предложения по их совершенствованию и качественному конституционно-правовому развитию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Анализ историко-правового развития проявлений непосредственной демократии позволил выявить институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее роль в качестве одного из способов осуществления государственной власти. Среди таких предпосылок названо формирование властного механизма при зарождении общества на основе непосредственного участия людей в управлении социумом (собрание членов рода при родовом догосударственном строе), использование институтов непосредственной демократии в период значительных общественно-политических преобразований и кризисов. Кроме того, обосновано ключевое значение народных (вечевых) собраний в начальном периоде создания многих государственных образований (древнегреческие, древнеславянские, древнескандинавские и др.).

Данные предпосылки позволяют конкретизировать цели использования непосредственной демократии на местном уровне (достижение общественного согласия и согласование общих публичных интересов; повышение легитимности принимаемых решений и сознательного позитивного восприятия данных решений субъектом, которому они адресованы, – местным населением; повышение качества политического участия граждан в осуществлении местной власти; своевременное выявление проблемных аспектов развития территории и эффективное разрешение кризисных ситуаций в рамках вектора «местное население – институты

представительной демократии») и обосновывают необходимость расширения ее применения [2].

2. Ключевыми особенностями непосредственной демократии, представляющей собой подсистему демократии, образующую наряду с представительной демократией сложную систему формирования и осуществления публичной власти, являются прямое волеизъявление как способ социального действия, отсутствие посредников в лице избираемых государственных органов и должностных лиц (воля народа не проходит через призму личностных характеристик и субъективных оценок представителей), единство воли субъекта (воля народа автократична, не делится и не является суммированной волей народа), единство самого субъекта как источника публичной власти – народа.

На основе указанных особенностей, сопоставления смыслового значения понятий «непосредственный» и «прямой» сформулирована следующая дефиниция: **непосредственная демократия** – подсистема демократии, представляющая собой прямое (без посредников) участие народа как единого субъекта в управлении делами общества и государства. Указанные отличительные особенности непосредственной демократии, сформулированная дефиниция служат основой для определения непосредственной демократии на местном уровне, выявления ее форм, а также показывает целесообразность законодательного обозначения данного явления в национальной правовой системе термином «непосредственная демократия» [1; 3; 12; 24].

3. Конституционно-правовое содержание непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь строится на конституционном принципе осуществления власти народом непосредственным образом как одной из двух форм реализации народовластия (ст. 3) и конституционном праве граждан на участие в управлении делами общества и государства, в том числе непосредственным образом (ст. 37). Данные конституционные положения, а также норма ст. 117 Основного Закона Республики Беларусь свидетельствуют о синтезе и взаимосвязи непосредственной и опосредованной составляющих демократических начал в Республике Беларусь, что в полной мере подлежит применению к организации местной власти.

Исходя из характера воздействия (непосредственного или прямым образом), субъекта воздействия (население, проживающее на территории, в рамках которой осуществляется местное самоуправление) и предметной стороны приложения воздействия (вопросы местного значения), **непосредственную демократию при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь** можно обозначить в качестве

самостоятельной деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, по инициированию, обсуждению и решению социальных, экономических и политических вопросов местного значения прямым образом посредством установленных законодательством форм, основанной на принципах законности, добровольности и свободы волеизъявления, равенства, гласности и прозрачности, конструктивного взаимодействия граждан и органов местного управления и самоуправления, сочетания общегосударственных и местных интересов [9; 12; 18; 19; 20; 21; 22; 26].

4. Выделены следующие типы субъектов непосредственной демократии на местном уровне:

субъект непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, который содержательно совпадает с субъектом местного самоуправления и включает в себя население (совокупность граждан), постоянно или временно проживающее на территории, в рамках которой осуществляется местное самоуправление;

субъект права на участие в управлении делами общества и государства, реализуемого при осуществлении местного самоуправления посредством прямого волеизъявления, – гражданин, наделенный правом на участие в управлении делами общества и государства, которое может быть им реализовано в рамках местного самоуправления через формы непосредственной демократии;

субъект конкретной формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления – гражданин, отвечающий установленным законодательством Республики Беларусь требованиям к участникам соответствующей формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, вступивший в правоотношения по реализации местной власти;

субъект взаимодействия – орган местного управления или самоуправления, иной государственный орган, вступивший в официальное взаимодействие с субъектом конкретной формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления для целей реализации последним права на участие в управлении делами общества и государства, реализуемого посредством прямого волеизъявления [11; 12].

5. Предмет непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, а равно в целом система организации публичной власти на местах основываются на конституционно-правовой категории «*вопросы местного значения*». Содержание данной категории должно учитывать не только деятельность государственных

органов местного управления и самоуправления, но и непосредственное участие граждан в осуществлении местного самоуправления.

Рассмотренные научные взгляды на данную правовую категорию, зарубежный опыт ее нормативного определения, а также выделенные особенности применительно к системе местного управления и самоуправления в Республике Беларусь позволили сформулировать следующую дефиницию: **вопросы местного значения** – *вопросы обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы (территориальной единицы), социально-экономического развития данной территории, отнесенные к компетенции соответствующих местных Советов, исполнительных и распорядительных органов или непосредственно разрешаемые гражданами путем прямого волеизъявления в установленных законодательством формах.* Указанное сбалансированное (учитывающее как опосредованное, так и непосредственное участие местного населения в реализации власти на местном уровне) определение категории «вопросы местного значения» может быть взято за основу при совершенствовании законодательства, регулирующего правовые основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь [10; 12; 15].

6. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь представляют собой *правовые средства прямого волеизъявления населения, проживающего на соответствующей территории, обеспечивающие его участие в решении социальных, экономических и политических вопросов местного значения.*

В целях научной систематизации указанных форм и повышения эффективности их конституционно-правового регулирования предложена их классификация по следующим основаниям:

по характеру воздействия на принимаемые публично-властные решения – императивные, консультативные, смешанные;

в зависимости от способа привлечения населения к участию в реализации форм – формы инициативного участия (с инициативой поучаствовать в решении вопросов местного значения выступают именно граждане) и формы привлечения (используемые по инициативе местных органов власти или когда такое привлечение в соответствии с законодательством обязательно для указанных органов);

в зависимости от предмета непосредственной демократии на местном уровне – направленные на решение вопросов социального, экономического, политического свойства или комплексного характера

(включающего взаимосвязанные вопросы приведенных сфер деятельности) [7; 12].

7. Анализ содержания и особенностей форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь и их значения в системе местного управления и самоуправления позволил сделать следующие выводы:

7.1. *Местный референдум* является важным правовым механизмом вовлечения местного населения в процесс принятия управленческих решений, активное использование которого будет способствовать активизации местной инициативы, повышению уровня правосознания граждан. Исходя из основных правовых составляющих института местного референдума в Республике Беларусь, предлагается следующая его дефиниция: **местный референдум** – форма участия граждан Республики Беларусь, проживающих (в соответствии с законодательством постоянно или преимущественно проживающих, а также временно пребывающих) на соответствующей территории, в осуществлении местного самоуправления путем непосредственного решения важнейших вопросов местного значения [12; 25].

7.2. *Выборы депутатов Советов* обладают двойственной политико-правовой природой: будучи формой непосредственной демократии, выборы депутатов являются также способом формирования институтов представительной демократии. Основным отличием от других форм непосредственной демократии является то, что посредством выборов не разрешаются публичные дела в различных сферах жизнедеятельности, а наделяются мандатом представителя, уполномоченные на разрешение таких дел. Особенность рассматриваемой формы и одновременно отличие непосредственной демократии в системе местного самоуправления от реализации народовластия на общегосударственном уровне – возможность иностранных граждан участвовать в выборах в представительный орган власти [9; 12].

7.3. *Отзыв депутата* предусмотрен на конституционном уровне. Основанием для отзыва депутата Совета является неоправдание доверия избирателей, в то же время закрепленные обстоятельства такого недоверия граждан не конкретны, разноплановы и не позволяют ясным образом сформировать объективную сторону ненадлежащего поведения депутата для его отзыва [12; 27].

7.4. *Участие граждан в финансировании* представляет собой одну из форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, действующая правовая регламентация которой содержит ряд проблемных вопросов: ограничение круга возможных

участников, отсутствие характеристики целей участия граждан в расходах, спорность такой разновидности участия, как возмещение расходов. Одним из концептуальных направлений развития местного самоуправления в Республике Беларусь может стать развитие данного института в широкоформатный правовой механизм участия местного населения в добровольном финансировании выработанных им социальных проектов по вопросам местного значения, в том числе посредством использования информационных технологий [8; 12; 23].

7.5. *Инициатива граждан по принятию решений местного Совета (нормотворческая инициатива граждан по вопросам местного значения)* представляет собой декларативно заявленную возможность участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Решение данной проблемы видится в совершенствовании правового регулирования данного института: закрепление требований к гражданам, которые могут выступать с нормотворческой инициативой, на законодательном уровне – в Законе о местном управлении и самоуправлении (количественные – не менее 1 %; качественные – обладающие избирательным правом, проживающие на соответствующей территории); включение в круг органов, разрешающих вопросы местного значения путем принятия правовых актов, которым может быть адресована нормотворческая инициатива, местных исполнительных и распорядительных органов; определение различных разновидностей рассмотрения форм нормотворческой инициативы: проекта решения и мотивированного предложения о принятии решения [12; 14; 17].

7.6. *Общественные обсуждения и опросы* по вопросам местного значения основываются на конституционно закрепленном праве граждан на непосредственное участие в управлении делами общества и государства. В законодательстве нашли отражение общественные обсуждения вопросов, затрагивающих интересы местного населения и связанных с развитием территории, в различных сферах общественных отношений. Опрос граждан как инструмент повышения эффективности работы государственных органов и организаций с гражданами, оценивания гражданами их деятельности также предусмотрен законодательством, существует и практика проведения местными органами управления и самоуправления общественных обсуждений и опросов по вопросам местного значения.

Такое положение вещей обуславливает необходимость отражения в Законе о местном управлении и самоуправлении общественного обсуждения и опроса, проводимых местными Советами, исполнительными и распорядительными органами по вопросам местного значения, в качестве самостоятельных форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления [4; 12; 16].

7.7. Подаваемые в органы местного управления и самоуправления *обращения* имеют следующие признаки: предметная составляющая обращений – вопросы местного значения, отнесенные к компетенции Советов, исполнительных и распорядительных органов; адресаты таких обращений – местные органы власти; реализация при подаче указанных обращений в том числе управленческой и контрольной функций института обращений применительно к системе взаимоотношений «местное население – местные органы власти». Особую разновидность обращений, требующих особого внимания со стороны Советов, исполнительных и распорядительных органов, представляют коллективные обращения, вне зависимости от того, в какой форме они предъявлены. По этим причинам внесено предложение о законодательном определении обращений граждан в органы местной власти в качестве отдельной формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления. Определенным потенциалом развития обращений видится внедрение электронной петиции [8; 12; 13; 28].

7.8. *Местное собрание*, будучи законодательно признанной основной формой непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, является базой для некоторых других форм такого участия и по этой причине наделено достаточно широкой компетенцией, по ряду направлений реализации которой имеются проблемные аспекты характера и последствий принимаемых решений. Поскольку местное собрание является важным механизмом реализации местного самоуправления в его непосредственном виде и с учетом принятия отдельного закона, посвященного Всебелорусскому народному собранию, представляется целесообразным перенос положений, регламентирующих институт местного собрания в Закон о местном управлении и самоуправлении. Перспективным с точки зрения цифрового развития представляется внедрение электронных дистанционных (посредством сети Интернет) местных собраний.

В целях устранения противоречия с нормами Закона о местном управлении и самоуправлении в части нормативно определенного субъекта местного самоуправления внесено предложение о корректировке Закона о республиканских и местных собраниях относительно участников местных собраний, заключающееся в исключении из круга участников местного собрания с правом голоса при принятии решений граждан, владеющих недвижимым имуществом на соответствующей территории, но оставив за такими гражданами право внесения предложений по повестке дня, их обсуждения [5; 8; 12].

7.9. *Территориальное общественное самоуправление* как форма непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

в Республике Беларусь характеризуется особенностями (представляет собой самодеятельность граждан; носит субсидиарный характер, поскольку осуществляется помимо функционирования действующих в обязательном порядке местных Советов, исполнительных и распорядительных органов; является добровольным участием граждан в такой деятельности, что делает его инициативным, а не обязательным элементом организации местного самоуправления на конкретной территории; реализуется гражданами как непосредственного, так и через органы ТОС и т. д.) и включает в себя следующие уровни, находящиеся в обязательной иерархической связи: *базовый* (непосредственно ТОС, реализуемое гражданами посредством прямого волеизъявления на местном собрании при принятии решения о создании органов ТОС и формировании их состава) и *производный* (посредством повседневной деятельности органов ТОС). При этом ТОС как форма непосредственной демократии с точки зрения волеизъявления граждан возникает в правовом поле уже на базовом уровне – в случае созыва местного собрания для рассмотрения вопроса о создании органов ТОС [6; 12].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Внести изменения в Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»:

1.1. название гл. 4 изложить в следующей редакции:

«ГЛАВА 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ» [7];

1.2. изложить в новой редакции ст. 35 с учетом изложенных в настоящем исследовании подходов [12; 17];

1.3. дополнить ст. 36¹, предусматривающей закрепление обращения в местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, в качестве самостоятельной формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь [11; 12];

1.4. дополнить ст. 36², предусматривающей закрепление общественного обсуждения и опроса по вопросам местного значения в качестве самостоятельных форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь [4; 12];

1.5. исходя из вышеприведенного законодательного расширения форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, провести необходимую корректировку п. 1 ст. 1.

2. Внести изменения в ст. 14 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-З «О республиканских и местных собраниях» в части

устранения противоречий с нормами Закона о местном управлении и самоуправлении в части нормативно определённого субъекта местного самоуправления (население, проживающее на соответствующей территории) [5; 12].

3. Результаты диссертации могут быть использованы в образовательном процессе учреждений высшего и среднего специального образования, при проведении научных исследований по смежной тематике, при совершенствовании законодательства, в практической деятельности органов местного управления и самоуправления. Практическая значимость подтверждена актами о внедрении в образовательный процесс и научную деятельность (3 акта), практическую деятельность (1 акт), справкой о возможном использовании в законотворческой деятельности (1 справка).

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1 Шишкин, А. А. Прямая демократия в системе местного самоуправления Республики Беларусь / А. А. Шишкин // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Вып. 11. – С. 125–131.

2 Шишкин, А. А. Исторические предпосылки развития институтов непосредственной (прямой) демократии / А. А. Шишкин // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – Вып. 13. – С. 118–125.

3 Шишкин, А. А. Демократия непосредственная или прямая: от сущности к законодательному использованию понятия / А. А. Шишкин // Проблемы упр. – 2019. – № 1. – С. 150–154.

4 Шишкин, А. А. Общественное обсуждение и опрос как формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 4. – С. 39–43.

5 Шишкин, А. А. Местное собрание как основная форма непосредственного участия в местном самоуправлении в Республике Беларусь: от собрания по месту жительства до online community / А. А. Шишкин // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 2. – С. 49–54.

6 Шишкин, А. А. Правовая природа и проблемные аспекты правового регулирования территориального общественного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Право.by. – 2021. – № 2. – С. 49–54.

7 Шишкин, А. А. Понятие и классификация форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 11. – С. 23–28.

8 Шишкин, А. А. Перспективы развития непосредственного (прямого) участия граждан в осуществлении местного самоуправления в контексте региональной цифровой трансформации / А. А. Шишкин // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск, 2021. – Вып. 3. – С. 292–301.

9 Шишкин, А. А. Понятие, принципы и значение непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Юстиция Беларуси. – 2022. – № 4. – С. 36–40.

10 Шишкин, А. А. Вопросы местного значения: проблемы определения, сущность и значение / А. А. Шишкин // Право.by. – 2022. – № 4. – С. 12–18.

11 Шишкин, А. А. Субъекты непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 3. – С. 33–36.

Коллективная монография

12 Шишкин, А. А. Участие народа в управлении делами общества и государства в системе местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Обеспечение прав и свобод человека в информационном обществе / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. Г. А. Василевича. – Минск, 2022. – С. 123–138.

Статья в зарубежном научном издании

13 Шишкин, А. А. Обращение как форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь / Е. В. Семашко, А. А. Шишкин // Право и государство. – 2021. – № 4. – С. 39–52.

Статьи в сборниках научных статей

14 Шишкин, А. А. Нормотворческая инициатива граждан по вопросам местного значения / А. А. Шишкин // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2016. – С. 70–73.

15 Шишкин, А. А. Анализ содержания и определение понятия «вопросы местного значения» / А. А. Шишкин // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2017. – С. 40–44.

16 Шишкин, А. А. Правовой институт общественного обсуждения вопросов местного значения / А. А. Шишкин // Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития : сб. науч. ст. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: С. Е. Чебуранова (гл. ред.) [и др.]. – Гродно, 2018. – С. 62–65.

17 Шишкин, А. А. Реализация нормотворческой инициативы граждан при осуществлении местного самоуправления / Е. В. Семашко, А. А. Шишкин // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; под ред. Е. В. Семашко, Е. П. Гуйда, О. В. Гришкевич. – Минск, 2019. – С. 168–177.

18 Шишкин, А. А. Концептуальные основы правовой системы Республики Беларусь, определяющие возможности непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления / А. А. Шишкин // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – Вып. 2. – С. 101–114.

Материалы конференций

19 Шишкин, А. А. Непосредственное участие граждан в решении вопросов местного значения / А. А. Шишкин // Общество, государство, право: тенденции и перспективы развития : материалы междунар. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Минск, 21–22 окт. 2016 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Т. А. Червякова (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2017. – С. 86–87.

20 Шишкин, А. А. Конституционно-правовые основы прямой демократии в системе местного управления и самоуправления / А. А. Шишкин // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк, 2016. – Т. 1. – С. 326–333.

21 Шишкин, А. А. Прямая демократия в Республике Беларусь: конституционно-правовой аспект / А. А. Шишкин // Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика : сб. материалов респ. науч.-практ. конф. с Междунар. участием, Брест, 25 нояб. 2016 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: О. В. Чмыга (отв. ред.) [и др.]. – Брест, 2017. – С. 192–195.

22 Шишкин, А. А. Конституционно-правовые основы прямой демократии на местном уровне в Республике Беларусь и Российской Федерации / А. А. Шишкин // Проблемы становления гражданского общества : сб. ст. V междунар. науч. студенч. конф., Иркутск, 24 марта 2017 г. : в 2 ч.

/ Иркут. юрид. ин-т (фил.) Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации. – Иркутск, 2017. – Ч. 1. – С. 241–245.

23 Шишкин, А. А. Правовой институт участия граждан в финансировании или возмещении расходов бюджета на определенные ими цели: содержание и перспективы развития / А. А. Шишкин // Принеманские научные чтения. Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека : материалы VII междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 15 апр. 2016 г. : в 2 ч. / БИП – Ин-т правоведения ; редкол.: Ю. Ю. Гнездовский [и др.]. – Минск, 2017. – Ч. 1. – С. 147–151.

24 Шишкин, А. А. Прямая (непосредственная) демократия как важнейшая составляющая народного суверенитета / А. А. Шишкин // Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк, 2017. – Т. 1. – С. 310–311.

25 Шишкин, А. А. Местный референдум в Республике Беларусь: предмет и правовые возможности / А. А. Шишкин // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : сб. материалов VII Респ. науч. конф., Минск, 15 нояб. 2018 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2018. – С. 135–138.

26 Шишкин, А. А. О соотношении форм и способов непосредственной демократии в Республике Беларусь: конституционно-правовой аспект / А. А. Шишкин // Проблемы правового регулирования общественных отношений: теория, законодательство, практика : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф., Брест, 23–24 нояб. 2018 г. / Брест. гос. ун-т ; редкол.: О. В. Чмыга (отв. ред.) [и др.]. – Брест, 2019. – С. 491–494.

27 Шишкин, А. А. Отзыв депутата местного Совета как форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : сб. материалов IX респ. науч. конф., Минск, 15 сент. 2020 г. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: Е. В. Семашко [и др.]. – Минск, 2020. – С. 101–103.

28 Шишкин, А. А. Перспективы цифрового развития обращений по вопросам местного значения как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь / А. А. Шишкин // Приоритетные направления развития правовой системы общества : материалы IX междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 12–13 мая 2022 г. : в 2 ч. / Гомел. гос. ун-т ; редкол. : И. И. Эсмантович (гл. ред.) [и др.]. – Гомель, 2022. – Ч. 2. – С. 114–117.

РЭЗЮМЭ

Шышыкін Аляксей Аляксандравіч

Непасрэдная дэмакратыя пры ажыццяўленні мясцовага самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь

Ключавыя словы: непасрэдная дэмакратыя, мясцовае самакіраванне, мясцовая ўлада, мясцовае насельніцтва, пытанні мясцовага значэння, мясцовыя Саветы дэпутатаў, мясцовыя выканаўчыя і распарадчыя органы.

Мэта дысертацыйнага даследавання: устанаўленне канстытуцыйна-прававой сутнасці, перадумоў фарміравання, значэння і форм непасрэднай дэмакратыі ў сістэме мясцовага самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь, выпрацоўка рэкамендацый, накіраваных на павышэнне эфектыўнасці гэтага механізму народаўладдзя, уключаючы ўдасканаленне канстытуцыйна-прававога рэгулявання адпаведных адносін.

Метады даследавання: агульнанавуковыя (аналіз, сінтэз, індукцыя, дэдукцыя, параўнанне, абагульненне і інш.) і спецыяльныя, якія прымяняюцца юрыдычнай навукай (гісторыка-прававой, фармальна-юрыдычны, параўнальна-прававой і інш.) метады.

Атрыманыя вынікі і іх навізна: паглыблены і сістэматызаваны навуковыя ўяўленні аб канстытуцыйна-прававой сутнасці, значэнні, інстытуцыйных перадумовах, формах непасрэднай дэмакратыі пры ажыццяўленні мясцовага самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь; выяўлены праблемныя аспекты дзеючага канстытуцыйна-прававога зместу непасрэднай дэмакратыі ў сістэме мясцовага самакіравання ў Рэспубліцы Беларусь і абгрунтаваны перспектывы развіцця форм такога механізма народаўладдзя і шляхі далейшага ўдасканалення заканадаўства ў гэтай галіне.

Рэкамендацыі па выкарыстанні: асноўныя вынікі дысертацыйнага даследавання могуць быць выкарыстаны для далейшай распрацоўкі названай праблематыкі, а таксама ў адукацыйным працэсе, удасканаленні заканадаўства і практыкі яго прымянення.

Галіна прымянення: навукова-даследчая дзейнасць, адукацыйная дзейнасць, нарматворчая дзейнасць; правапрымяняльная дзейнасць.

РЕЗЮМЕ**Шишкин Алексей Александрович****Непосредственная демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь**

Ключевые слова: непосредственная демократия, местное самоуправление, местная власть, местное население, вопросы местного значения, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.

Цель диссертационного исследования: установление конституционно-правовой сущности, предпосылок формирования, значения и форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, выработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности данного механизма народовластия, включая совершенствование конституционно-правового регулирования соответствующих отношений.

Методы исследования: общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, обобщение и др.) и специальные, применяемые юридической наукой (историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой и др.) методы.

Полученные результаты и их новизна: углублены и систематизированы научные представления о конституционно-правовой сущности, значении, институциональных предпосылках, формах непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь; обнаружены проблемные аспекты действующего конституционно-правового содержания непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь и обоснованы перспективы развития форм такого механизма народовластия и пути дальнейшего совершенствования законодательства в данной области.

Рекомендации по использованию: основные результаты диссертационного исследования могут быть использованы для дальнейшей разработки указанной проблематики, а также в образовательном процессе, совершенствовании законодательства и практики его применения.

Область применения: научно-исследовательская деятельность, образовательная деятельность, нормотворческая деятельность; правоприменительная деятельность.

SUMMARY**Shishikin Alexey Alexandrovich****Direct democracy in the implementation of local self-government in the Republic of Belarus**

Key words: direct democracy, local self-government, local authorities, local population, issues of local importance, local Councils of Deputies, local executive and administrative bodies.

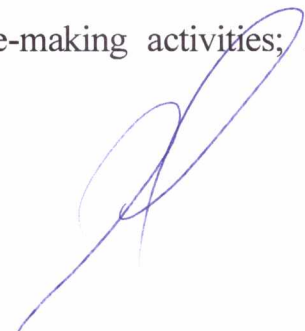
The purpose of the dissertation research: the establishment of the constitutional and legal essence, the prerequisites for the formation, significance and forms of direct democracy in the system of local self-government in the Republic of Belarus, the development of recommendations aimed at improving the effectiveness of this mechanism of democracy, including the improvement of the constitutional and legal regulation of relevant relations.

Research methods: general scientific (analysis-synthesis, induction, deduction, comparison, generalization, etc.) and special methods used by legal science (historical-legal, formal-legal, comparative-legal, etc.) methods.

The results obtained and their novelty: scientific ideas about the constitutional and legal essence, meaning, institutional prerequisites, forms of direct democracy in the implementation of local self-government in the Republic of Belarus have been deepened and systematized; the problematic aspects of the current constitutional and legal content of direct democracy in the system of local self-government in the Republic of Belarus were discovered and the prospects for the development of forms of such a mechanism of democracy and ways for further improvement of legislation in this area were substantiated.

Recommendations for use: the main results of the dissertation research can be used to further develop these issues, as well as in the educational process, improving legislation and the practice of its application.

Scope: research activities, educational activities, rule-making activities; law enforcement activity.



Научное издание

ШИШИКИН Алексей Александрович

**НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.02 конституционное право;
конституционный процесс; муниципальное право

Подписано в печать 26.10.2023 г. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура Times. Печать на ризографе.
Усл. печ. л. 1,63. Тираж 75 экз. Зак. 2141.

Издатель и полиграфическое исполнение:
Белорусский государственный университет транспорта.
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий

№ 1/361 от 13.06.2014.

№ 2/104 от 01.04.2014.

№ 3/1583 от 14.11.2017.

Ул. Кирова, 34, 246653, г. Гомель.