

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ
кандидата юридических наук, доцента Е.В. Семашко
о диссертации
Шишикина Алексея Александровича
«НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный
процесс; муниципальное право

Диссертация Шишикина А.А. написана на актуальную тему, имеющую важное научно-практическое значение. Местное самоуправление является фундаментом политической жизни граждан нашего государства и одной из главных опор любого демократического строя. Конституционные преобразования 2022 года не затронули существенным образом систему местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Вместе с тем определены новые векторы взаимодействия государства и граждан, появились самобытные формы народовластия на республиканском уровне и очевидна потребность в прочной научной платформе дальнейшего развития непосредственной демократии, в том числе при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь.

Кандидатская диссертация в полной мере соответствует всем требованиям, перечисленным в главе 3 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17.11.2004 № 560. Это самостоятельно выполненная квалификационная научная работа, имеющая внутреннее единство, свидетельствующая о личном вкладе Шишикина А.А. в науку конституционного права, содержащая новые научные результаты по таким актуальным направлениям конституционно-правовых исследований, как непосредственная демократия и местное самоуправление.

Работа содержит обоснованную постановку научной задачи или цель исследования - установление конституционно-правовой сущности, предпосылок формирования, значения и форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, выработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности данного механизма народовластия, включая совершенствование конституционно-правового регулирования соответствующих отношений.

Заявленная цель достигается последовательным решением всех перечисленных в диссертации задач: проведение анализа историко-правового развития проявлений непосредственной демократии и выявление институциональных предпосылок формирования непосредственной демократии на местном уровне; характеристика конституционно-правового содержания непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, а также проведение типологизации

субъектов непосредственной демократии на местном уровне; объяснение сущности и классификация форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь; оценка правовой регламентации непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь; разработка рекомендаций по повышению эффективности данного механизма народовластия.

Автором представлен глубокий и подробный аналитический обзор литературы по теме исследования, включая анализ иностранных источников научной информации.

Каждое положение, которое Шишкин А.А. выносит на защиту, представляет собой обоснованный и достоверный конкретный вывод или предложение, в котором есть самостоятельно полученный новый научный результат. В диссертации углублены и систематизированы научные представления о конституционно-правовой сущности, значении, институциональных предпосылках, формах непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь.

Полученные автором новые научные результаты опубликованы в 28 научных работах, из них 11 в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований. Есть еще раздел в коллективной монографии и статья в зарубежном научном издании (в одном из ведущих научных юридических журналов Казахстана «Право и государство»).

Шишкин А.А. начал подготовку диссертации во время обучения в аспирантуре Академии управления при Президенте Республики Беларусь с 2015 года по 2019 год. Научная квалификация «Исследователь» в области юридических наук была ему присвоена 21 октября 2019 года. Работа над диссертацией продолжалась далее в течение четырех лет до момента прохождения предварительной экспертизы в Проблемном совете Академии управления 2 июня 2023 года. Такой серьезный срок подготовки позволил автору глубоко погрузиться не только в теоретические вопросы, но и в практику реализации различных форм непосредственной демократии в системе местного управления и самоуправления нашей республики. Основной профессиональный опыт Шишкина А.А. – это работа в органах местного управления в разных должностях. В настоящее время он является заместителем начальника главного управления – начальником отдела правового обеспечения и юридической экспертизы главного управления юстиции Гомельского областного исполнительного комитета. В процессе подготовки диссертации автором всесторонне изучен и проанализирован обширный эмпирический материал. В работе содержится информация о показателях изменения объема денежных средств, собираемых гражданами в рамках участия в финансировании общественных обсуждений в Гомельской области, количестве проведенных общественных обсуждений, показателях деятельности ТОС в регионе, статистике обращений граждан и др.

Таким образом, уровень научно-исследовательской работы Шишкина А.А., представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, свидетельствует о том, что ее автор заслуживает присуждения искомой ученой

степени по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право за:

- выявление институциональных предпосылок формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающих ее эффективность в качестве одного из способов осуществления государственной власти и позволяющих конкретизировать цели использования непосредственной демократии на местном уровне;

- обоснование определения понятий «непосредственная демократия», «непосредственная демократия в системе местного самоуправления в Республике Беларусь», «вопросы местного значения», которые дополняют существующие доктринальные основы местного самоуправления, способствуют развитию научных представлений о непосредственной демократии и ее предмете, упорядочению научной терминологии в сфере конституционно-правового регулирования местного самоуправления, а также обосновывают целесообразность законодательного обозначения данного явления в национальной системе законодательства именно термином «непосредственная демократия», а не «прямая»;

- типологизацию субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, которая позволяет систематизировать и развить существующие в науке конституционного права представления о субъекте непосредственной демократии на местном уровне;

- объяснение сущности формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь как правового средства прямого волеизъявления проживающего на определенной территории населения, обеспечивающего его участие в решении вопросов местного значения, а также классификация данных форм по различным основаниям;

- выявление уровней территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, что позволяет обнаружить обязательную иерархическую связь между непосредственно гражданами и органами ТОС, показать, что производный уровень не может иметь место без базового уровня;

- разработку положений, направленных на повышение эффективности непосредственной демократии на местном уровне, включая совершенствование конституционно-правового регулирования данной области общественных отношений.

Заместитель директора – руководитель Института
Правовых исследований Национального центра
законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент



Е.В. Семашко

15 сентября 2023 года