

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе
Белорусского государственного
университета

 А.В.Блохин

« 06 » 2023 г.

ОТЗЫВ

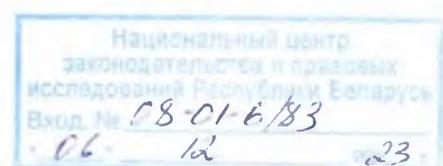
оппонирующей организации о диссертации
Шишикина Алексея Александровича
на тему «Непосредственная демократия при осуществлении местного
самоуправления в Республике Беларусь»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный
процесс; муниципальное право

Настоящий отзыв подготовлен на основании пункта 44 Положения о совете по защите диссертаций, утвержденного постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 22 февраля 2005 г. № 19 (ред. от 19 августа 2022 г. № 2), в результате экспертизы и обсуждения на объединенном научном семинаре диссертации Шишикина Алексея Александровича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право.

Экспертом по диссертации на основании приказа ректора БГУ от 17 ноября 2023 г. № 635-ОД назначен кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права юридического факультета БГУ Масловская Т.С.

Отзыв оппонирующей организации обсужден и принят на заседании объединенного научного семинара кафедры конституционного права, кафедры теории и истории государства и права и кафедры политологии юридического факультета БГУ 04 декабря 2023 г. (протокол № 1).

На заседании присутствовали: доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права Василевич Г.А., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Масловская Т.С., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Кондратович Н.М., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Киселева Т.М., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Ладутько В. К., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права Шаршун В.А., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права



Чешко В.Ю., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Калинин С.А., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Лагун Д.А., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Матарас В.Н., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Вершок Л.Л., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Щербик Д.В., кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Голубева Л.Л., старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Фиронов А.Н., кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии Белявцева Д.В., кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии Абраменко Е.Г., кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры политологии Симановский Е.Г., кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии Побережная О.Е., доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии Антанович Н.А., доктор политических наук, профессор, профессор кафедры политологии Земляков Л.Е.

Заслушав доклад соискателя, обсудив его диссертацию и подготовленный экспертом проект отзыва, члены объединенного научного семинара кафедры конституционного права, кафедры теории и истории государства и права и кафедры политологии юридического факультета БГУ пришли к следующим выводам:

1. Соответствие содержания диссертации заявленной специальности и отрасли науки

Диссертация Шишикина А.А. посвящена исследованию конституционно-правовой сущности, предпосылок формирования, значения и форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь. Предметом научного анализа являлись нормы законодательства Республики Беларусь и зарубежных государств, регулирующие непосредственное участие граждан в осуществлении местного самоуправления, материалы практики их применения, научные идеи, гипотезы, теории, относящиеся к обозначенной области знания.

Таким образом, диссертация Шишикина А.А. соответствует отрасли «Юридические науки», области исследования паспорта специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право – «Демократия: формы и пределы, правовое регулирование. Конституционные основы институтов непосредственной демократии и проблемы из совершенствования».

2. Научный вклад соискателя в решение научной задачи с оценкой его значимости

Тема диссертации соответствует пункту 11 приоритетных направлений научных исследований Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2015 г. № 190, а также абзацу пятому пункта 6 приоритетных

направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 07 мая 2020 г. № 156. Следует отметить, что некоторые результаты диссертации были получены в рамках выполнения задания «Личность, общество, государство, мировой правопорядок: интегративный подход к формированию гуманитарно-ориентированных концепций права» Государственной программы научных исследований на 2016–2020 годы «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества» (номер государственной регистрации 20160104).

Диссертация подготовлена с использованием общих и специальных научных методов исследования (логико-дедуктивный, анализ, синтез, формульно-юридический, сравнительно-юридический и др.), что позволило соискателю сформулировать обоснованные выводы, изложенные в заключении к работе.

Автором проведен глубокий и подробный аналитический обзор литературы, исходя, в основном, из хронологической последовательности, определенное внимание в указанном анализе уделено иностранным источникам. Такой подход позволил диссертанту грамотно выявить проблемное научное поле в рамках выбранной темы.

Научная новизна диссертации заключается в том, что результатом проведенного Шишкиным А.А. исследования стали новые теоретические положения, существенно дополняющие конституционно-правовую доктрину непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства на уровне местного самоуправления. Заслуживает внимания с точки зрения теоретического понимания целеполагания и значения институтов непосредственной демократии выявленные диссертантом институциональные предпосылки формирования данного проявления народовластия на местном уровне. Предложенные автором дефиниция вопросов местного значения и типологизация субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления систематизируют имеющиеся знания о субъектной и предметной составляющих непосредственной демократии на местном уровне в Республике Беларусь. Выделенные уровни территориального общественного самоуправления с качественной стороны показывают соотношение территориального общественного самоуправления как правового института волеизъявления местного населения и органов территориального общественного самоуправления как производного организационного инструмента данного явления.

Научный интерес представляют дефиниции непосредственной демократии, непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, объяснение сущности формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, классификация данных форм по характеру воздействия на принимаемые публичные решения и в зависимости от предмета непосредственной демократии на местном уровне. Следует признать

оригинальной авторскую классификацию форм непосредственной демократии в зависимости от способа привлечения населения к участию в их реализации.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что автор достиг цели исследования, решил поставленные в диссертации задачи, внося свой научный вклад в развитие конституционного права и в установление конституционно-правовой сущности, предпосылок формирования, значения и форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь.

3. Конкретные научные результаты (с указанием их новизны и практической значимости), за которые соискателю может быть присуждена искомая научная степень

В рамках проведенного автором диссертационного исследования получены новые научные результаты:

выявлены институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее эффективность в качестве одного из способов осуществления государственной власти и позволяющие конкретизировать цели использования непосредственной демократии на местном уровне;

сконструированы дефиниции понятий «непосредственная демократия», «непосредственная демократия в системе местного самоуправления в Республике Беларусь», «вопросы местного значения»;

типологизированы субъекты непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь;

определены формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь как правового средства прямого волеизъявления проживающего на определенной территории населения, обеспечивающего его участие в решении вопросов местного значения, а также классификация данных форм по нескольким основаниям;

выявлены уровни территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь;

внесены предложения, направленные на повышение эффективности непосредственной демократии на местном уровне, включая совершенствование конституционно-правового регулирования данной области общественных отношений.

Конкретные рекомендации по использованию результатов исследования следующие

Перечисленные положения характеризуются актуальностью, научной новизной, являются востребованными в образовательном процессе, что подтверждается соответствующими актами внедрения в образовательный процесс и научно-исследовательскую работу кафедры конституционного и административного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь (акты от 27 сентября 2019 г., от 17 апреля 2023 г.), юридического факультета учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины» (акт от 28 февраля 2022 г.).

Помимо этого, в диссертации Шишикина А.А. содержатся выводы и рекомендации практического характера, направленные на повышение эффективности осуществления гражданами местного самоуправления в формах непосредственной демократии и совершенствование законодательства в указанной сфере общественных отношений. Эти результаты подтверждаются справкой от 02 июня 2022 г. № 03-03/148 Постоянной комиссии по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Выводы исследования нашли свое применение и в практической деятельности Могилевского областного Совета депутатов, что подтверждается актом от 08 октября 2019 г.

4. Замечания по диссертации

1. На стр. 19 диссертации соискатель пишет, что еще в 2004 г. Головкин А.А. указывал на необходимость глубоко изучить причины непроведения местных референдумов. В заключении (пп. 7.1.) диссертации соискатель отмечает, что активное использование местного референдума будет способствовать активизации местной инициативы, повышению уровня правосознания граждан. Считаю, что соискатель в этой части противоречит сам себе, поскольку в диссертации глубоко не изучает проблемные вопросы непроведения местного референдума, а лишь анализирует предмет, круг участников и возможную территорию, выводя при этом в заключении дефиницию местного референдума в Республике Беларусь.

Представляется, что местному референдуму, который согласно статье 73 Конституции Республики Беларусь проводится для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни, в диссертации следовало уделить больше внимания для выработки конкретных предложений по совершенствованию данного правового института.

2. Требуемым дополнительного аргументирования является предложение соискателя об исключении из числа участников местного собрания с правом решающего голоса граждан, имеющих на соответствующей территории недвижимое имущество (подпункт 7.4 пункта 7 положений). На наш взгляд, данное предложение во многом противоречит самой идее сформулированных им предложений по развитию непосредственной демократии на местном уровне – расширению форм такой деятельности.

3. Еще одним дискуссионным предложением диссертанта можно назвать включение нормативных положений, регламентирующих порядок проведения местных собраний, в Закон Республики Беларусь от 04 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Так, сферой действия Закона Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-З «О республиканских и местных собраниях» являются общественные отношения, связанные с подготовкой и проведением республиканских и местных собраний Республики Беларусь. Согласно части третьей статьи 37 Основного Закона Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь

принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях.

В этой связи комплексным подходом к реализации указанной конституционной нормы видится закрепление порядка проведения и республиканских, и местных собраний в одном общем законодательном акте, как это и происходит в настоящее время.

4. В соответствии с пунктом 41 Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, в качестве направления развития конституционного законодательства и законодательства о государственном управлении указано внедрение передовых информационных технологий и осуществление цифровизации государственного управления, включая нормотворческую деятельность, что позволит повысить оперативность и прозрачность принятия решений. В этой связи и в условиях стремительно развивающегося информационного общества недостаточно внимания уделено в диссертации цифровым формам участия местного населения в осуществлении местного самоуправления.

5. Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует

Диссертация Шишикина Алексея Александровича «Непосредственная демократия при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь» в полной мере соответствует требованиям главы 3 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560, в связи с этим соискателю может быть присуждена ученая степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право за:

– выявленные посредством анализа историко-правового развития проявлений непосредственной демократии институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее эффективность в качестве одного из способов осуществления государственной власти и конкретизирующие цели ее использования;

– обоснование определения понятий «непосредственная демократия», «непосредственная демократия в системе местного самоуправления в Республике Беларусь», «вопросы местного значения», которые дополняют конституционно-правовую доктрину непосредственной демократии, способствуют развитию научных представлений о непосредственной демократии и ее предмете, упорядочению научной терминологии в сфере конституционно-правового регулирования местного самоуправления;

– типологизацию субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, которая развивает существующие в науке конституционного права представления о субъекте непосредственной демократии на местном уровне;

– объяснение сущности формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь и обоснованные классификации таких форм по различным основаниям;

– выделение уровней территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь: базового и производного уровней, что позволяет обнаружить обязательную иерархическую связь между непосредственно гражданами и органами территориального общественного самоуправления и показывает возникновения данной формы непосредственной демократии еще на базовом уровне – при проведении местного собрания по вопросу целесообразности создания органов территориального общественного самоуправления;

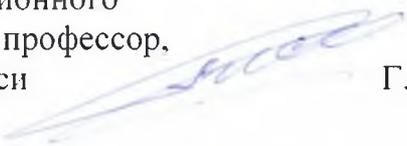
– разработку положений, направленных на повышение эффективности непосредственной демократии на местном уровне, включая предложения по совершенствованию законодательства данной области общественных отношений.

Настоящий отзыв принят открытым голосованием членов объединенного научного семинара кафедры конституционного права, кафедры теории и истории государства и права и кафедры политологии, имеющих ученую степень.

Результаты голосования: «за» – 19, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Настоящий отзыв может быть размещен на сайте Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

Председатель объединенного научного семинара,
заведующий кафедрой конституционного
права, доктор юридических наук, профессор,
член-корреспондент НАН Беларуси



Г.А.Василевич

Эксперт по диссертации,
доцент кафедры конституционного права,
кандидат юридических наук, доцент



Т.С.Масловская

Секретарь объединенного научного семинара,
доцент кафедры конституционного
права, кандидат юридических наук, доцент



Н.М.Кондратович