

ОТЗЫВ

официального оппонента о диссертации
Шишикина Алексея Александровича на тему «Непосредственная демократия при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право

1. Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите

Тема работы, объект и предмет исследования, круг вопросов, освещенных в диссертации, позволяют констатировать соответствие ее содержания специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право.

Выводы и предложения, содержащиеся в диссертации, положения, выносимые на защиту по результатам выполнения диссертации, направлены на развитие науки конституционного права и соответствуют отрасли «юридические науки».

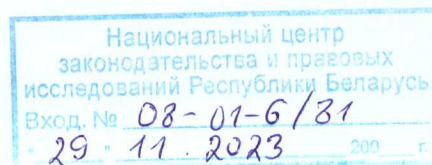
2. Актуальность темы диссертации

Закрепление в Конституции Республики Беларусь в соответствии с решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. статуса Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь придало новый импульс научной разработке конституционно-правовых проблем повышения активности участия народа в решении государственных дел.

Положения Конституции об осуществлении народом своей власти непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией, выступают правовым базисом развития демократии на местном уровне. Эффективная реализация различных форм непосредственной демократии является ключевым фактором местного самоуправления как элемента демократического государственно-правового механизма.

Перспективными в связи с отмеченным представляется научное исследование, цель которого – установление конституционно-правовой сущности, значения и форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь.

Совершенствование существующих и выработку новых форм осуществления демократии, включая участие граждан в управлении делами государства и общества Конституционный Суд Республики Беларусь отмечает в качестве важнейшего направления развития современного белорусского конституционализма (решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 14 марта 2023 г. № Р- 304/2023 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь»).



Все это свидетельствует об актуальности темы диссертационной работы соискателя А.А. Шишикина «Непосредственная демократия при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь».

3. Степень новизны результатов диссертации и научных положений, выносимых на защиту

Представленная диссертация является системным научным исследованием, освещающим проблематику непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь. Полученные результаты представляют собой новые достоверные знания о механизмах народовластия на местном уровне.

Выводы и предложения, изложенные в диссертации, дополняют отечественную конституционно-правовую доктрину осуществления демократии. Соискателем выдвинуты и обоснованы положения о предпосылках дальнейшего развития непосредственной демократии на местном уровне, обоснована ее эффективность в качестве одного из способов народовластия, проанализированы формы непосредственной демократии, реализуемые при осуществлении местного самоуправления. Диссертация обогащает теорию конституционного права дефинициями непосредственной демократии, непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь и ее форм. Авторское определение понятия «вопросы местного значения» способствует развитию научных представлений о предмете местного самоуправления не только с позиции деятельности органов местного управления и самоуправления, но и соответствующих форм активности местного населения.

Доктринальную и практическую ценность представляют предложенная соискателем типологизация в диссертации субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, обоснованные им подходы к разграничению уровней территориального общественного самоуправления (базового и производного).

Научный интерес представляют также конкретные предложения соискателя по совершенствованию законодательства в области реализации различных форм непосредственной демократии на местном уровне.

Изложенное позволяет заключить, что научные результаты диссертации А.А. Шишикина характеризуются достаточной степенью научной новизны и значимости.

4. Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность сформулированных соискателем выводов, предложений и рекомендаций обусловлена учетом тенденций развития и современного состояния теоретических взглядов на характеристику рассматриваемой области правоотношений, их соответствием нормам действующего законодательства.

Обоснованность результатов проведенного исследования обеспечена использованием общенаучных и частнонаучных методов познания: индукции и дедукции; анализа и синтеза; диалектических методов; историко-правового, формально-юридического, сравнительно-правового и других.

Достоверность выводов и рекомендаций подтверждается также значительным объемом исследованного теоретического и эмпирического материала.

Вместе с тем, в диссертации целесообразно было использовать материалы судебной практики Конституционного Суда Республики Беларусь, в которой раскрыты конституционно-правовой смысл норм законов, регулирующие анализируемые в диссертации отношения, дана конституционно-правовая оценка правоприменительной практики в области выборов в местные Советы (решение от 7 октября 2021 г. № Р-1280/2021), гражданских инициатив как формы политического самовыражения и реализации демократического характера государства (решение от 10 марта 2022 г. № Р-1303/2022), права граждан на обращение в государственные органы (решение от 07 июля 2015 г. № Р-991/2015) и иные. Это способствовало бы наиболее полному научному анализу современной конституционно-правовой доктрины и практики в анализируемой сфере.

5. Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию

Научная значимость результатов диссертации заключается в системном анализе правовых проблем непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь. Полученные результаты обогащают научные знания в отрасли конституционное право в сфере функционирования демократии в Республике Беларусь, конституционно-правового регулирования реализации права граждан на участие в управлении делами общества и государства, местного самоуправления. Полученные соискателем выводы представляют интерес для образовательного процесса при углубленном изучении демократических начал Белорусского государства, местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

Выполненная диссертация имеет практическую значимость, поскольку обоснованные в ней предложения по совершенствованию законодательства о формах непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, подготовленный им законопроект могут быть приняты во внимание при корректировке действующего законодательства в указанной сфере, о чем к диссертации приложены подтверждающие документы. Нормы разработанного соискателем законопроекта обоснованы, формулировки законопроекта лаконичны и соответствуют требованиям нормотворческой техники.

Экономическая значимость результатов исследования состоит в том, что реализация выводов, рекомендаций и предложений будет способствовать

повышению эффективности местного самоуправления как деятельности по решению социальных и экономических вопросов местного значения на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

Социальная значимость результатов диссертации заключается в обосновании конституционно-правового регулирования участия граждан в управлении делами общества и государства, мер по расширению форм такого участия. Указанное будет способствовать повышению уровня правосознания и правовой культуры субъектов права в соответствующей и иных сферах общественных отношений.

6. Опубликованность результатов диссертации в научной печати

Результаты научного исследования опубликованы в 28 научных публикациях соискателя, в том числе 11 научных статей в научных изданиях, включенных в утвержденный ВАК перечень научных изданий для опубликования результатов диссертационных исследований. Следует отметить в числе публикаций соискателя раздел в коллективной монографии и статью (в соавторстве) в зарубежном научном издании.

Изложенное позволяет констатировать выполнение А.А.Шишкиным требований, предъявляемых к соискателю ученой степени кандидата наук в части обязательных публикаций.

7. Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК

Диссертация структурирована и оформлена в соответствии с требованиями ВАК Республики Беларусь, предъявляемыми к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук Инструкцией о порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации, утвержденной постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 28 февраля 2014 г. № 3.

8. Замечания по диссертации

1. В диссертации содержится вывод о том, что нормы права, регламентирующие институт местного собрания, следует перенести в Закон о местном управлении и самоуправлении (положение 7, выносимое на защиту). Вызывает сомнение целесообразность данного предложения, поскольку Закон «О республиканских и местных собраниях» является специальным законом, регулирующим общественные отношения, связанные с подготовкой и проведением республиканских и местных собраний в Республике Беларусь как прямо предусмотренной Конституцией формы обсуждения гражданами вопросов государственной и общественной жизни (ч. 3 ст. 37).

В ходе публичной защиты целесообразны дополнительные пояснения соискателя ученой степени относительно данного предложения.

2. По мнению соискателя, требует исправления дисбаланс в законодательной регламентации формирования и деятельности органов

территориального общественного самоуправления, который заключается в том, что единоличным органам уделяется гораздо меньше внимания, нежели коллегиальным (с. 106 диссертации). Необходимы пояснения относительно возможных подходов к решению данной проблемы.

3. В положении 6, выносимом на защиту, выделяется производный уровень территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии на местном уровне.

В настоящее время интерес представляет мнение соискателя о юридической характеристике органов территориального общественного самоуправления в аспекте реализации форм непосредственной демократии.

4. Законом Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 281-З «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления» предусматриваются изменения правового регулирования территориального общественного самоуправления и иных форм местного самоуправления. Данный Закон вступает в силу 21 января 2024 года (за исключением отдельных положений). Вместе с тем, целесообразно изложить научную позицию соискателя относительно возможного влияния на развитие непосредственной демократии норм данного Закона, касающихся создания в границах избирательного округа по выборам депутатов Минского городского Совета окружного совета территориального общественного самоуправления, а также реализации гражданских инициатив.

Указанные замечания не исключают общей положительной оценки диссертации.

9. Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует

Анализ диссертации позволяет сделать вывод о соответствии ее требованиям, установленным главой 3 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560.

На основании вышеизложенного считаем возможным присудить А.А.Шишкину ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право за:

– выявленные посредством анализа историко-правового развития проявлений непосредственной демократии институциональные предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне, обосновывающие ее эффективность в качестве одного из способов осуществления государственной власти и конкретизирующие цели ее использования;

– обоснование определения понятий «непосредственная демократия», «непосредственная демократия в системе местного самоуправления в Республике Беларусь», «вопросы местного значения», которые дополняют конституционно-правовую доктрину непосредственной демократии,

способствуют развитию научных представлений о непосредственной демократии и ее предмете, упорядочению научной терминологии в сфере конституционно-правового регулирования местного самоуправления;

– типологизацию субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь, которая развивает существующие в науке конституционного права представления о субъекте непосредственной демократии на местном уровне;

– объяснение сущности формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь и обоснованные классификации таких форм по различным основаниям;

– выделение уровней территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь: базового и производного уровней, что позволяет обнаружить обязательную иерархическую связь между непосредственно гражданами и органами территориального общественного самоуправления и показывает возникновения данной формы непосредственной демократии еще на базовом уровне – при проведении местного собрания по вопросу целесообразности создания органов территориального общественного самоуправления;

– разработку положений, направленных на повышение эффективности непосредственной демократии на местном уровне, включая предложения по совершенствованию законодательства данной области общественных отношений.

Даю согласие на размещение настоящего отзыва на сайте Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

Заместитель Председателя
Конституционного Суда Республики Беларусь,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Республики Беларусь

Н.А.Карпович

Верно:

Заведующий группой документационного обеспечения
Секретариата Конституционного Суда
Республики Беларусь



И.А. Завилейская

24 ноября 2023 г.