

В совет по защите
диссертаций К 07.02.01 при
Национальном центре
законодательства и правовых
исследований
Республики Беларусь

Отзыв официального оппонента

кандидата юридических наук, доцента, начальника кафедры конституционного и международного права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»
Сазона Константина Дмитриевича о диссертации
Шишикина Алексея Александровича «Непосредственная демократия при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право

Соответствие диссертации специальностям и отрасли науки, по которым она представлена к защите

Представленная к защите в совет по защите диссертаций К 07.02.01 при Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь диссертация Шишикина А.А. по своему содержанию, объекту и предмету исследования соответствует отрасли «юридические науки», согласуется с паспортом специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право по следующим областям исследования:

проблемы реализации на практике конституционных прав и свобод граждан;

теория и практика народного представительства. Демократия: формы и пределы реализации, правовое регулирование. Конституционные основы институтов непосредственной демократии и проблемы их совершенствования;

проблемы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Актуальность темы диссертации обусловлена не только потребностью критического анализа современной практики осуществления непосредственной демократии в системе местного самоуправления в условиях обновления конституционного правопорядка с целью формирования нового конституционно-правового научного знания,

Национальный центр
законодательства и правовых
исследований Республики Беларусь
Вход. № 08-01-6/30
29.11.2023 г.

но и необходимостью согласования предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в заявленной сфере общественных отношений с идеологическими императивами правовой политики Республики Беларусь, к числу которых относится народовластие как способ реализации народом политической власти, включающий процесс формирования единой воли народа и ее практического осуществления на основе идеологии белорусского государства. С этой точки зрения диссертация Шишикина А.А. посвящена актуальной научной проблеме, решение которой имеет важное теоретическое и практическое значение.

Степень новизны результатов диссертации и научных положений, выносимых на защиту

Новизна результатов диссертации Шишикина А.А. проявляется в формулировании новых по своему содержанию теоретических положений, развивающих научные представления о сущности и содержании непосредственной демократии, системе и особенностях реализации ее форм в условиях осуществления местного самоуправления в Республике Беларусь, а также в практических рекомендациях, основанных на системном анализе теории и практики конституционно-правового регулирования общественных отношений в данной области.

Шишикиным А.А. получены следующие результаты, обладающие научной новизной:

сформулированы на основе историко-правового анализа предпосылки формирования непосредственной демократии на местном уровне и обусловленные ими цели ее использования;

научно обоснован вывод о сущности и конституционно-правовом содержании непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь и ее соотношении с непосредственной демократией как общей категорией конституционного права;

систематизированы субъекты непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, уточнены особенности их участия в реализации форм непосредственной демократии;

выявлены уровни территориального общественного самоуправления, раскрыты их взаимозависимость и взаимосвязь, основания обособления;

разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь по вопросам непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

Научной новизной обладают и другие выводы, предложения, рекомендации и положения, выносимые на защиту, поскольку отражают

достаточную степень авторского вклада в решение заявленной проблемы в сравнении с имеющими место в юридической науке подходами и результатами.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается использованием признанной в юридической науке методологии, непротиворечивостью цели и задач исследования, согласованностью авторских выводов и рекомендаций, последовательностью и полнотой аргументации собственной позиции соискателя, достаточностью научного, нормативного и эмпирического инструментария.

Научная, практическая, экономическая и социальная значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию

Научная значимость результатов диссертации Шишикина А.А. заключается в приращении теоретического знания о сущности, содержании, особенностях реализации форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь, что обеспечивает развитие науки конституционного права по одному из актуальных направлений научных исследований. Выводы, сформулированные соискателем, могут быть использованы при проведении новых научных исследований, в образовательном процессе и научно-методической работе.

Практическая значимость результатов диссертации Шишикина А.А. проявляется в возможности их использования для совершенствования законодательства и правоприменительной практики в рассматриваемой области государственной деятельности. Выводы, предложения и рекомендации, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в деятельности Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов, образовательном процессе учреждений высшего образования, что подтверждается соответствующими справками и актами.

Экономическая значимость результатов диссертации Шишикина А.А. находит свое отражение в возможной корректировке существующих подходов к финансированию непосредственной демократии в системе местного самоуправления в Республике Беларусь в части оптимизации практики применения отдельных ее форм и соответствующих им механизмов (процедур). Например, за счет использования информационных технологий для обсуждения

нормотворческих инициатив граждан, уточнения порядка их реализации и т.д.

Социальная значимость результатов диссертации Шишикина А.А. проявляется в том, что выводы и рекомендации соискателя направлены на обеспечение гражданского согласия, повышение эффективности участия граждан в решении вопросов местного значения, формирование правового сознания и правовой культуры граждан, их ответственного отношения к принимаемым решениям.

Опубликованность результатов диссертации в научной печати

Основные научные результаты опубликованы в 28 работах соискателя общим объемом 12,94 авторского листа. Из них 11 в изданиях, включенных в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертаций, объемом 6,74 авторского листа. Оценка опубликованности результатов диссертации в научной печати позволяет утверждать, что соискателем выполнены требования пункта 19 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560.

Соответствие оформления диссертации требованиям ВАК

Оформление диссертации Шишикина А.А. соответствует требованиям Инструкции о порядке оформления диссертации, диссертации в виде научного доклада, автореферата диссертации и публикаций по теме диссертации, утвержденной постановлением Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь от 28 февраля 2014 г. № 3.

Замечания по диссертации

Признавая состоятельность авторского подхода к решению заявленных задач исследования, отмечая высокий научно-теоретический уровень представленных результатов и общую положительную оценку диссертации, считаем возможным обратить внимание соискателя на отдельные недостатки:

1. В рамках авторского подхода (второе положение, выносимое на защиту) непосредственная демократия рассматривается как подсистема демократии, представляющая собой прямое (без посредников) участие народа как единого субъекта в управлении делами общества и государства. При этом в диссертации соискатель пишет о непосредственной демократии, включая систему местного самоуправления, используя следующие формулировки: *механизм народовластия* (стр. 6); *способ* осуществления государственной власти

(первое положение, выносимое на защиту); самостоятельная *деятельность* населения, проживающего на определенной территории ... (второе положение, выносимое на защиту); *принцип* участия народа в осуществлении государственной власти (стр. 27). В связи с этим считаем целесообразным уточнить авторскую позицию по вопросу определения сущности и содержания понятий «непосредственная демократия» и «непосредственная демократия в системе местного самоуправления в Республике Беларусь»;

2. Одним из ключевых вопросов в рамках проблемного поля диссертации является вопрос о субъектах непосредственной демократии в системе местного самоуправления. В первом положении, выносимом на защиту, соискатель пишет *о людях, участвующих в управлении социумом, а также о местном населении и гражданах, участвующих в осуществлении местной власти*. Во втором положении, выносимом на защиту, непосредственную демократию в системе местного самоуправления осуществляет *население, проживающее на определенной территории*. В третьем положении, выносимом на защиту, речь идет о *гражданах, проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы (территориальной единицы)* (абзац первый) и *местном населении* (абзац второй). В четвертом положении, выносимом на защиту, соискатель под субъектом непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления понимает *население (граждан), постоянно или временно проживающих на территории, в рамках которой осуществляется местное самоуправление*. В связи с этим считаем необходимым в рамках процедуры публичной защиты диссертации разъяснить особенности понятийного аппарата проведенного исследования, а также авторское понимание содержания конституционного термина «население, проживающее на соответствующей территории», закрепленного в статье 120 Конституции Республики Беларусь, во взаимосвязи с положениями статей 117 и 118 Основного Закона;

3. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления, по мнению диссертанта (второе положение, выносимое на защиту), включает в себя не только деятельность населения по обсуждению и решению, но и по инициированию вопросов местного значения. Соискатель также указывает на наличие инициативных форм непосредственной демократии в зависимости от способа привлечения населения к участию в их реализации (пятое положение, выносимое на защиту). В связи с этим нуждается в дополнительном обосновании авторский подход (стр. 66-67), в соответствии с которым к числу форм непосредственной демократии не относятся инициирование гражданами

местного референдума, инициирование гражданами созыва сессии местного Совета депутатов, а также выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов, осуществляемое инициативными группами граждан. По вопросу выдвижения кандидатов в депутаты местных Советов депутатов как формы непосредственной демократии считаем необходимым обратить внимание на то, что при отсутствии требования по явке избирателей для признания выборов состоявшимися в условиях применения мажоритарной системы относительного большинства, на наш взгляд, повышается значимость инициативности граждан по выдвижению кандидатов для принятия итогового решения по формированию депутатского корпуса местных представительных органов.

4. С учетом принятия Закона Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 281-З «Об изменении законов по вопросам местного управления и самоуправления» представляется уместным уточнить результативность внедрения нормотворческих предложений соискателя, изложенных в авторском законопроекте (приложение на стр. 140-143), а также позицию диссертанта по вопросу принадлежности исследуемой системе форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления гражданских инициатив, получивших нормативное закрепление в статье 36-1 Закона Республики Беларусь от 04 января 2010 г. № 108-З (в редакции от 12.07.2023) «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Отметим, что указанные нововведения вступают в силу с 21 января 2024 года.

5. В диссертации обосновывается целесообразность включения нормативных положений, регламентирующих порядок проведения местных собраний, в Закон Республики Беларусь от 04 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». При этом соискатель отмечает, что такая необходимость обусловлена также принятием Закона Республики Беларусь от 07 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании». В связи с этим нуждается в уточнении позиция диссертанта по вопросу соотношения форм непосредственной и представительной демократии на примере республиканских собраний и перспективных направлений правового регулирования порядка их реализации.

Соответствие (несоответствие) научной квалификации соискателя ученой степени, на которую он претендует

По степени научной новизны основных результатов и положений диссертации, их обоснованности, научной и практической значимости диссертационное исследование Шишикина А.А. полностью отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Представленная к защите диссертация Шишикина А.А. на тему «Непосредственная демократия при осуществлении местного самоуправления в Республике Беларусь» является самостоятельным комплексным научным исследованием, имеет целостный и завершённый характер. Совокупность полученных соискателем в процессе исследования результатов способствует дальнейшему развитию теории непосредственной демократии, уточняет особенности ее реализации на местном уровне, свидетельствует о глубоком знании диссертантом предмета исследования, умении анализировать теоретический и практический материал, аргументировать собственные выводы и вносить соответствующие предложения и рекомендации. Использование полученных результатов позволяет определить перспективные направления совершенствования законодательства в условиях реализации Концепции правовой политики Республики Беларусь.

Научные результаты, за которые соискателю может быть присуждена ученая степень кандидата юридических наук

В соответствии с требованиями, установленными главой 3 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560, Шишкин Алексей Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный процесс; муниципальное право за:

1) ретроспективный анализ особенностей становления и развития непосредственной демократии на местном уровне, определение институциональных предпосылок и обусловленных ими целей использования непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления;

2) формулирование научных дефиниций и уточнение содержательных различий понятий «непосредственная демократия» и «непосредственная демократия в системе местного самоуправления»;

3) систематизацию субъектов непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления с учетом конституционной сущности права граждан на участие в управлении делами общества и государства;

4) научное обоснование авторской классификации форм непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления, обеспечивающее уточнение их видового разнообразия и определение направлений развития отраслевого правового регулирования;

5) обоснование иерархической взаимосвязи уровней (базовый и производный) территориального общественного самоуправления как формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления;

б) разработку предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства по вопросам осуществления непосредственной демократии в системе местного самоуправления, направленных на практическую реализацию идеологических императивов правовой политики Республики Беларусь в нормотворчестве и правоприменении.

Официальный оппонент
кандидат юридических наук, доцент
начальник кафедры конституционного и
международного права учреждения образования
«Академия Министерства внутренних дел
Республики Беларусь»

27.11.2023



К.Д.Сазон

Подпись Сазона К.Д. удостоверяю:



Дано согласие на размещение настоящего отзыва на сайте Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

