

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта)  
в проект плана подготовки законопроектов на 2019 год

Название законопроектов	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты для включения в проект плана	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта) в проект плана
1	2	3

### **Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании**

- |  |  |  |
|--|--|--|
| 1. Закон Республики Беларусь "О правах инвалидов и их социальной интеграции" | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты) | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 2 плана подготовки законопроектов на 2018 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2018 г. № 9.</p> <p>Первоначальной целью подготовки проекта Закона являлась необходимость реализации в национальном законодательстве Конвенции о правах инвалидов путем корректировки ряда законов по вопросам социальной защиты инвалидов. В ходе подготовки проекта Закона возникла необходимость подготовки нового Закона "О правах инвалидов и их социальной интеграции" (далее – новый законопроект), что обусловлено следующим.</p> <p>В настоящее время по вопросам предупреждения инвалидности и защиты инвалидов действуют Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 года "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь" и Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов", ряд норм которых взаимно дублируется. Это касается, в частности, терминологии, регулирования вопросов установления инвалидности, реабилитации инвалидов, деятельности Республиканского межведомствен-</p> |
|--|--|--|

1	2	3
---	---	---

ного совета по проблемам инвалидов.

В связи с взаимоувязанностью предметов правового регулирования обоих законов, а также в связи с наличием дублирующих норм, актуальные и сохраняющие свое значение нормы законов Республики Беларусь "О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь" и "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов" трансформированы в новый законопроект, а указанные законы этим законопроектом предполагается признать утратившими силу

### Проекты законов в сфере законодательства о здравоохранении

- |   |   |   |
|---|---|---|
| <p>2. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об оказании психиатрической помощи" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p> | <p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)</p> | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 6 плана подготовки законопроектов на 2018 год</p>  |
| <p>3. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О лекарственных средствах" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>          | <p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)</p> | <p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 года "О лекарственных средствах" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения, а также необходимостью создания условий для функционирования общего рынка лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза, предусмотренного статьей 30 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астана 29 мая 2014 года, и принятым в целях реализации указанного договора Соглашением о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 года, ратифицированным Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 года (далее – Соглашение).</p> <p>Анализ Соглашения показал, что оно содержит ряд правовых норм, отсутствующих в законодательстве Республики Беларусь. В этой связи Закон предлагается дополнить положениями, касающимися:</p> |

1	2	3
<p>4. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О здравоохранении" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения), Верховный Суд Республики Беларусь, Следственный комитет</p>	<p>определения нового термина "лекарственный препарат";</p> <p>определения органов государственной власти, уполномоченных на осуществление и (или) координацию деятельности в сфере обращения лекарственных средств;</p> <p>последовательной гармонизации фармакопейных статей (общих и частных) Государственной фармакопеи Республики Беларусь;</p> <p>установления новых требований к структуре, формату, содержанию регистрационного досье и содержанию отчета по оценке регистрационного досье;</p> <p>урегулирования вопросов деятельности держателя регистрационного удостоверения и представителя держателя регистрационного удостоверения</p> <p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 года "О здравоохранении" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения. Законопроект направлен на урегулирование вопросов информатизации здравоохранения, развитие электронного здравоохранения, функционирование централизованной информационной системы здравоохранения, применение телемедицинских технологий, а также совершенствование порядка оказания медицинской помощи населению.</p> <p>Предлагается в законопроекте:</p> <p>обновить понятийный аппарат Закона ( в частности, за счет введения определения таких терминов, как "контролируемое лечение", "качество медицинской помощи");</p> <p>дополнить Закон статьей, посвященной информатизации отрасли здравоохранения и развитию электронного здравоохранения;</p> <p>расширить перечень случаев предоставления информации, составляющей врачебную тайну, без согласия пациента (в частности, предусмотреть право органов опеки и попечительства на получение от органов здравоохранения информации о состоянии здоровья родителей, если решается вопрос об отобрании ребенка у ро-</p>

1	2	3
---	---	---

дителей, которые по состоянию здоровья не могут выполнять родительские обязанности, а также предоставление органам предварительного следствия в ходе проверки заявлений или сообщений о преступлениях информации, составляющей врачебную тайну);

дополнить Закон новым видом медицинской экспертизы – экспертизой качества медицинской помощи

**Проекты законов в сфере гражданского, гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства, законодательства о браке и семье, об исполнительном производстве**

- |   |  |  |
|---|--|--|
| <p>5. Закон Республики Беларусь ”Об изменении кодексов по вопросам медиации“ (совершенствование кодексов с учетом практики их применения)</p>   | <p>Совет Министров Республики Беларусь, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей)</p> | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 10 плана подготовки законопроектов на 2018 год</p>  |
| <p>6. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Гражданского кодекса Республики Беларусь“ (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, закрепление новых институтов гражданского права, унификация гражданского законодательства государств – членов Евразийского экономического союза)</p> | <p>Администрация Президента Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований</p>                             | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 11 плана подготовки законопроектов на 2018 год</p>  |
| <p>7. Закон Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам гражданских аспектов международ-</p>  | <p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>  | <p>Проект Закона направлен на совершенствование законодательства с целью реализации положений Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года (далее – Конвенция) с учетом практики ее применения.</p> |

1	2	3
<p>ного похищения детей“ (в целях реализации положений Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года)</p>		<p>Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 1 апреля 1998 года на основании Закона Республики Беларусь от 13 ноября 1997 года ”О присоединении к Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей“. Статьей 2 указанного Закона Министерство юстиции назначено центральным органом для целей Конвенции.</p> <p>Несмотря на возможность непосредственного действия основных положений Конвенции, для повышения эффективности их применения, в первую очередь судами Республики Беларусь, выявлена необходимость внесения дополнений и изменений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – ГПК), Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, Налоговый кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 20 сентября 2009 года ”О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь“, Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года ”О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь“, Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 года ”Об исполнительном производстве“.</p> <p>Проектом Закона предусмотрено дополнение ГПК главой 28<sup>2</sup> ”Производство по делам о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа“, закрепляющей механизм судебного рассмотрения заявления о возвращении неправомерно перемещенного в Республику Беларусь или неправомерно удерживаемого в Республике Беларусь ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа (далее – заявление) на основании Конвенции. Дела по заявлениям на основании Конвенции предлагается рассматривать по правилам искового производства с учетом положений Конвенции.</p> <p>Кроме того, проектом Закона предлагается закрепить в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье условия и порядок подачи заявления на основании Конвенции, а также определить основные понятия, используемые в Конвенции.</p> <p>Поскольку Конвенцией предусмотрено осуществление всех про-</p>

1	2	3
---	---	---

цедур на безвозмездной основе, проектом Закона предлагается установить дополнение перечня лиц, освобождаемых от государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах, закрепленного статьей 257 Налогового кодекса Республики Беларусь.

Дополнение Закона Республики Беларусь "О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь" и Закона Республики Беларусь "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства" обусловлено предлагаемой к дополнению Главы 28<sup>2</sup> ГПК статьей "Обеспечительные меры", которая предоставляет суду возможность запретить ответчику до вступления в законную силу решения суда по делу по заявлению на основании Конвенции изменять место жительства (место пребывания) ребенка и временно ограничить выезд ответчика и (или) ребенка.

В связи с появлением нового вида исполнительных документов о возвращении ребенка или об осуществлении прав доступа в отношении ребенка потребуются корректировка также и некоторых положений Закона Республики Беларусь "Об исполнительном производстве", касающихся порядка их исполнения.

Принятие Закона Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь" не повлечет увеличения расходов бюджетных средств

8. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам исполнительного производства" (совершенствование законов с учетом практики их применения)

Конституционный Суд Республики Беларусь, Верховный Суд Республики Беларусь, Генеральная прокуратура, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции), Государственная инспекция охраны животного и

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью внесения изменений в:

Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 года "Об исполнительном производстве" (далее – Закон об исполнительном производстве);

Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 года "О судебных исполнителях";

статью 360<sup>3</sup> Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК).

Внесение изменений в Закон об исполнительном производстве

1	2	3
	<p>растительного мира при Президенте Республики Беларусь, Гомельский областной исполнительный комитет, Гродненский областной исполнительный комитет, Гродненский областной Совет депутатов, ОО "Белорусский республиканский союз юристов", Федерация профсоюзов Беларуси</p>	<p>осуществляется в целях реализации решения Конституционного Суда Республики Беларусь от 14 февраля 2018 г. № Р-1121/2018 "О правовом регулировании исчисления срока предъявления исполнительного документа к исполнению", касающегося устранения неопределенности в правовом регулировании перерыва срока предъявления исполнительного документа к исполнению в случае предъявления к исполнению исполнительного документа, ранее возвращенного взыскателю по его заявлению.</p> <p>Кроме того, с учетом практики применения Закона об исполнительном производстве предполагается урегулировать вопросы, касающиеся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>функционирования банка данных исполнительных производств;</li> <li>уточнения государственных органов, уполномоченных выступать в качестве стороны исполнительного производства от имени Республики Беларусь и административно-территориальных единиц;</li> <li>изменения оснований обязательного приостановления исполнительного производства;</li> <li>совершенствования процедуры реализации арестованного имущества;</li> <li>урегулирования вопроса завершения работы по исполнительным производствам о взыскании сумм в доход государства при отсутствии у должника денежных средств и (или) иного имущества, на которые может быть обращено взыскание, и иные вопросы.</li> </ul> <p>В Законе Республики Беларусь "О судебных исполнителях" предполагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>уточнить функциональные обязанности работников системы органов принудительного исполнения в связи с проведенной оптимизацией;</li> <li>скорректировать отдельные положения с учетом планируемых изменений норм Закона об исполнительном производстве.</li> </ul> <p>В статье 360<sup>3</sup> ГПК предполагается закрепить право прокурора на принесение протеста на постановления, действия (бездействие)</p>

1	2	3
---	---	---

судебного исполнителя, а также постановления, действия (бездействие) руководителя органа принудительного исполнения непосредственно в суд без соблюдения досудебной процедуры обжалования (опротестования) таких постановлений, действий (бездействия) по аналогии со статьей 124 Закона об исполнительном производстве. Так, исходя из части второй указанной статьи, прокурор имеет право принесения протеста на постановления, действия (бездействие) судебного исполнителя, а также на постановления, действия (бездействие) руководителя органа принудительного исполнения, за исключением Главного судебного исполнителя Республики Беларусь, связанные с непосредственным исполнением исполнительных документов, в суд без соблюдения досудебного порядка обжалования (опротестования) постановлений, действий (бездействия) судебного исполнителя, постановлений, действий (бездействия) руководителя органа принудительного исполнения, установленного частью первой указанной статьи (в порядке подчиненности руководителю или вышестоящему руководителю органа принудительного исполнения).

Как указала Генеральная прокуратура, предусмотренный статьей 124 Закона об исполнительном производстве подход по сути является правильным. В решении Конституционного Суда Республики Беларусь от 13 октября 2016 года "О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь "Об исполнительном производстве" отмечено, что такой порядок является дополнительной гарантией недопущения нарушения прав сторон в исполнительном производстве. Указанная позиция ранее поддерживалась Верховным Судом Республики Беларусь, однако рассматриваемая норма Закона об исполнительном производстве вступает в противоречие с процессуальным законодательством.

Так, статьей 360<sup>3</sup> ГПК определено, что постановления, действия (бездействие) судебного исполнителя, а также постановления, действия (бездействие) руководителя органа принудительного исполнения, связанные с непосредственным исполнением исполнительных документов, могут быть опротестованы в случае несогласия с постановлениями руководителя органа принудительного ис-



1	2	3
<p>9. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О третейских судах" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>полнения или вышестоящего руководителя органа принудительного исполнения, вынесенными по результатам рассмотрения жалобы (протеста) на такие постановления, действия (бездействие), поданной в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.</p> <p>Изложенные нормы законодательства повлекли неединообразие применения закона и противоречивую прокурорско-судебную практику. Учитывая, что нормы ГПК имеют большую юридическую силу и необоснованно сужают полномочия прокурора, решение изложенной проблемы возможно путем корректировки статьи 360<sup>3</sup> ГПК</p> <p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 года "О третейских судах" с учетом практики его применения.</p> <p>Законопроектом предлагается урегулировать ряд вопросов, направленных на повышение эффективности деятельности третейских судов, востребованности урегулирования споров путем третейского разбирательства, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>установить для третейских судов обязанность размещать информацию о себе и своей деятельности для доступа общественности;</li> <li>закрепить возможность признания недействительной государственной регистрации третейских судов в случае ее осуществления на основании заведомо ложных сведений (по аналогии с субъектами хозяйствования);</li> <li>уточнить перечень споров, не подлежащих рассмотрению третейским судом;</li> <li>предоставить третейскому суду право на назначение экспертизы по собственной инициативе</li> </ul>
<p>10. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь</p>	<p>Брестский областной исполнительный комитет, Нац-</p>	<p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 8 января 1998 года "О совместном домовладении" (далее в настоящем пункте –</p>

1	2	3
<p>”О совместном домовладении“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>ональный центр законодательства и правовых исследований</p>	<p>Закон) в целях его приведения в соответствие с законодательными актами, а также обеспечения единообразного подхода к регулированию отношений совместного домовладения Законом и Жилищным кодексом Республики Беларусь (далее – ЖК), совершенствования терминологии Закона.</p> <p>Так, терминология статей 1, 10 и 23 Закона нуждается в приведении в соответствие с Кодексом Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ). В части второй статьи 3 КоЗ устанавливается, на каких правах могут находиться земельные участки у землепользователей. Среди перечисленных ”право землепользования“ (абзац третьей статьи 1 Закона) отсутствует.</p> <p>Часть первая статьи 10 Закона нуждается в согласовании со статьями 12, 15 и 31<sup>1</sup> КоЗ в части указания на вид права, на котором может принадлежать земельный участок для содержания и обслуживания недвижимого имущества совместного домовладения. Аналогичное замечание относится к абзацу пятому статьи 23 Закона.</p> <p>Необходимо согласовать терминологию Закона с терминологией ЖК и Закона Республики Беларусь от 22 июля 2002 года ”О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним“ в части применения термина ”здание (здания)“ (статьи 1, 4, 6, часть третья и четвертая статьи 20 Закона), заменив на термин ”капитальное строение (здание, сооружение)“.</p> <p>Часть вторая статьи 3 Закона нуждается в приведении в соответствие с частью второй пункта 3 статьи 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК), согласно которой правила, установленные гражданским законодательством, распространяются на административно-территориальные (государственно-территориальные) образования иностранных государств, являющиеся в соответствии с законодательством этих государств участниками гражданских отношений.</p> <p>Статья 14 Закона нуждается в согласовании с абзацем шестнадцатым пункта 25 Перечня контролируемых (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного</p>

1	2	3
		<p>Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510, в части наименования сферы контрольной (надзорной) деятельности местных исполнительных и распорядительных органов.</p> <p>При подготовке проекта Закона предлагается расширить способы управления общим имуществом, в том числе с учетом норм Указа Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 43 "О деятельности организаций застройщиков, гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок".</p> <p>Кроме того, в статье 15 Закона следует также предусмотреть возможность применения непосредственного управления в случаях, когда число участников совместного домовладения меньше 5, но при этом в их собственности находится более 5 нежилых помещений.</p> <p>Часть третья статьи 16 Закона также нуждается в корректировке в части уточнения возможности реализации собственниками своего права на осуществление управления недвижимым имуществом.</p> <p>Статью 17 Закона следует привести в соответствие с положениями ГК (статьей 44, 120 и др.), исключив из части первой слова "предприятия, учреждения".</p> <p>В абзаце четвертом статьи 1 Закона следует уточнить, что понимается под группой лиц.</p> <p>В абзаце девятом статьи 23 Закона необходимо уточнить, о какой компенсации за неуплату обязательных платежей идет речь, а также согласовать терминологию в части употребления терминов "уплата" и "оплата".</p> <p>Терминологию Закона также необходимо привести к единообразию. Так, в тексте Закона в основном используется термин "недвижимое имущество" (абзац второй и четвертый статьи 1, абзац третий части первой статьи 2, статьи 3, 6 – 8, 10 – 12, 14 и др. Закона). Вместе с тем в некоторых структурных элементах употребляется термины "объекты недвижимости" (абзац второй статьи 1 Закона), "недвижимость" (например, часть третья статьи 15 Закона), "объект недвижимого имущества" (часть третья статьи 20 За-</p>

1	2	3
---	---	---

кона).

Предполагается также устранить неединообразное использование в Законе таких терминов как:

”право собственности на помещения“ (абзац четвертый статьи 1 Закона), ”право собственности на нежилые помещения“ (часть первая статьи 3, часть первая статьи 6, статья 7 и др. Закона), ”право собственности на недвижимое имущество совместного домовладения“ (часть вторая статьи 6 Закона), ”право собственности на нежилые помещения и иное недвижимое имущество совместного домовладения“ (абзац второй части второй статьи 25);

”собственник недвижимого имущества совместного домовладения“ (статьи 1 и 3, часть первая статьи 7, часть первая статьи 8, часть первая статьи 12, статья 15 Закона и др.), ”собственники нежилых помещений“ (часть вторая статьи 7, часть шестая статьи 11 Закона), ”собственник“ (части четвертая и пятая статьи 11, часть вторая статьи 12, часть третья статьи 16 Закона и др.)

11. Закон Республики Беларусь ”О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования“

Администрация Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)

Подготовка проекта Закона осуществляется в целях реализации норм Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 ”О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования“ (далее – Декрет № 1).

Так, в законопроекте предполагается регламентировать:

общие вопросы государственной регистрации;

вопросы, связанные с формированием уставного фонда коммерческой организации;

вопросы, связанные с местом нахождения субъектов хозяйствования, являющихся юридическими лицами (в том числе с местом нахождения частных унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, уведомлением об изменении места нахождения);

перечень, права и обязанности регистрирующих органов;

1	2	3
---	---	---

порядок обращения за государственной регистрацией;  
порядок рассмотрения документов, представленных для государственной регистрации;  
ответственность в области государственной регистрации;  
отношения, связанные с ликвидацией (прекращением деятельности) и др.

При этом в отношении государственной регистрации субъектов хозяйствования будет сохранен установленный Декретом № 1 заявительный принцип государственной регистрации.

Предполагается, что со вступлением в силу Закона Республики Беларусь "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования" Декрет № 1 прекратит свое действие

#### **Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе**

12. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2018 год"

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)

В соответствии с частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь, пунктами 3 и 4 статьи 113 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Палату представителей проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, который вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года

13. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2018 год"

Совет Министров Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами

1	2	3
<p>14. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О валютном регулировании и валютном контроле" (новая редакция)</p>	<p>Национальный банк</p>	<p>Подготовка проекта Закона осуществляется в следующих целях.</p> <p>В соответствии с принятыми Республикой Беларусь обязательствами в рамках интеграционных процессов Евразийского экономического союза (в частности, раздел IX Договора о Евразийском экономическом союзе, приложение 15 к нему), а также Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы Национальным банком проводится поэтапная и последовательная работа по либерализации валютных правоотношений.</p> <p><b>Справочно:</b></p> <p><i>Комплекс мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы предусматривает выполнение плана мероприятий по дедолларизации экономики (2016 – 2019 годы), снятие ограничений на открытие счетов в иностранных банках (2017 – 2019 годы), определение сроков завершения внешне-торговых операций на основе договоренностей, закрепленных во внешнеторговых контрактах (2020 год).</i></p> <p>Существующие в Республике Беларусь режимы валютного регулирования – получение разрешений на проведение отдельных валютных операций и открытие счетов в иностранных банках, регистрация валютных операций, уведомление о валютных операциях, требования экспортно-импортного валютного контроля – были определены в период сложной ситуации на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь, но в настоящее время являются недостаточно эффективными. Разрешительный порядок проведения валютных операций порождает схемы ухода от требований валютного законодательства, а также делает белорусское законодательство "непрозрачным" для инвесторов. Субъекты хозяйствования, получив преференции в области валютного законодательства, в дальнейшем не заинтересованы в решении экономических задач и планировании своей деятельности, направленном на повышение ее эффективности.</p>

1	2	3
---	---	---

Переход от административных к прогрессивным, либеральным мерам регулирования валютных отношений является основой для выполнения поручения Главы государства по улучшению условий ведения бизнеса, раскрепощению деловой инициативы граждан, упрощению административных процедур. Важным направлением также является осуществление мероприятий по дедолларизации национальной экономики. От успешной реализации поставленных задач непосредственно зависят увеличение экспорта и, как следствие, рост валютной выручки субъектов хозяйствования, привлечение долгосрочного внешнего финансирования и повышение инвестиционной привлекательности экономики Республики Беларусь в целом.

Принятые и запланированные меры в данном направлении являются важными шагами на пути к структурным реформам и создают необходимую основу для разработки новой редакции Закона Республики Беларусь от 22 июля 2003 года "О валютном регулировании и валютном контроле" (далее в настоящем пункте – Закон), закрепляющей новые подходы к регулированию валютных отношений и отвечающей требованиям времени и международной практики.

В законопроекте предполагается реализовать комплексные институциональные изменения, направленные на совершенствование валютного законодательства.

Так, существующая сложная классификация валютных операций, связанных с движением капитала, требует от органов и агентов валютного контроля индивидуального подхода к каждому валютному договору. С учетом постоянного роста объемов и расширения спектра трансграничных операций, размывания разграничения между текущими операциями и операциями, связанными с движением капитала, такое валютное регулирование не позволяет обеспечить полноценный охват всех видов трансграничных потоков и усложняет процедуры осуществления контроля за ними. В связи с этим предполагается установить единое определение "валютных операций" без их структурирования на текущие валютные операции и валютные операции, связанные с движением капитала, вви-

1	2	3
---	---	---

ду снятия ограничений на их проведение.

Пересмотр подходов к установленным Законом валютным операциям позволит упростить применение процедур, регулирующих проведение конкретных валютных операций и исключит ассоциативность при толковании норм валютного законодательства. При этом классификацию валютных операций предполагается осуществить как по субъектному составу при проведении валютных операций, связанных с приобретением (отчуждением) валютных ценностей, а также использованием валютных ценностей в качестве платежного средства (операции резидентов, операции резидентов и нерезидентов, операции нерезидентов), так и по видам операций, не связанных с приобретением (отчуждением) и использованием валютных ценностей в качестве платежного средства (перечисление валютных ценностей по счетам одного субъекта валютных правоотношений, открытым в разных банках, передача валютных ценностей в доверительное управление, на хранение, ввоз и вывоз валютных ценностей).

В целях совершенствования понятийного аппарата в законопроекте необходимо пересмотреть основные термины, установленные Законом, с учетом практики их применения, а также закрепить новые, в том числе вызванные необходимостью регулирования и контроля экспортно-импортных операций в связи с включением в законопроект отдельных норм Указа Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 "О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций".

Положения законопроекта предполагается распространить на резидентов и нерезидентов, осуществляющих валютные операции в Республике Беларусь, а также на резидентов, осуществляющих валютные операции на территории иностранного государства. Закон не содержит оговорок о применении требований валютного законодательства к резидентам с особым правовым режимом, содержащихся в различных нормативных правовых актах Президента Республики Беларусь. Например, Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 "О развитии цифровой экономики" содержит положения о применении валютного законода-



1	2	3
---	---	---

тельства резидентами при осуществлении видов деятельности в соответствии с названным Декретом. В этой связи в законопроекте предполагается закрепить норму о том, что правовой режим, установленный Законом, распространяется на резидентов со специальным правовым режимом (включая участников свободных, специальных, особых экономических зон) с учетом особенностей, установленных иными законодательными актами.

В целях либерализации валютного режима предполагается предоставить юридическим и физическим лицам – резидентам право свободно, без получения каких-либо разрешений открывать счета в иностранных банках и совершать по ним операции, получать (предоставлять) займы от нерезидентов (нерезидентам), приобретать ценные бумаги нерезидентов, осуществлять инвестиции в уставные фонды нерезидентов и т.д. Кроме того, в законопроекте предполагается:

определить исключительный перечень случаев использования в расчетах между резидентами иностранной валюты, практически полностью исключив наличную форму расчетов в иностранной валюте;

исключить процедуру выдачи Национальным банком разрешений на проведение валютных операций в случаях, когда валютным законодательством их проведение не допускается;

определить исключительный перечень случаев зачисления денежных средств, причитающихся резидентам, на их счета, открытые в иностранных банках;

установить обязанность юридических лиц – резидентов осуществлять репатриацию денежных средств по экспортным (импортным) договорам в сроки, установленные в этих договорах. Данная норма обусловлена основной концепцией законопроекта: все валютные операции совершаются со счетов юридических лиц – резидентов, открытых в банках Республики Беларусь (за исключением ряда случаев, установленных законопроектом). Юридическое лицо – резидент обязано обеспечить поступление денежных средств в Республику Беларусь, а затем может их использовать в соответ-

1	2	3
---	---	---

ствии с законодательством;

установить обязанность резидентов регистрировать заключенные с нерезидентами валютные договоры и представлять сведения об исполнении обязательств по этим договорам.

В условиях проводимой либерализации валютного режима актуальным становится создание системы мониторинга валютных операций, проводимых резидентами. Правильная организация данной системы позволит, с одной стороны, создать условия для перехода от директивных методов регулирования к экономическим, основанным на учете и анализе потоков денежных средств, с другой – будет содействовать повышению их прозрачности, выявлению недобросовестных и неэффективных участников валютных правоотношений.

Для реализации указанной задачи в законопроекте предполагается закрепить основные положения, касающиеся создания системы валютного мониторинга, которая позволит преобразовать выполняемые Национальным банком как органом валютного регулирования и валютного контроля функции, отдавая предпочтение анализу и своевременному принятию на ее основе мер по предупреждению кризисных ситуаций на внутреннем валютном рынке, а в случае их возникновения – принимать эффективные и своевременные управленческие решения. В этих целях в качестве антикризисной меры в законопроекте предполагается закрепить возможность использовать в критических ситуациях (в случае их возникновения) механизмы краткосрочного ввода валютных ограничений (обременений), определенные Договором о Евразийском экономическом союзе.

Полная реализация предлагаемых изменений валютного режима предполагает внесение изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь в части уточнения полномочий Национального банка в области валютного регулирования и контроля. Реализация законопроекта не потребует расходования бюджетных средств.

В качестве правовых последствий принятия Закона следует выделить реализацию в законодательстве комплексного подхода к ме-

1	2	3
---	---	---

ханизмам валютного регулирования и валютного контроля, а также устранение правовых пробелов в регулировании валютных правоотношений. Принятие Закона позволит обеспечить построение эффективной системы валютного регулирования и контроля, ее качественную трансформацию, направленную на повышение стабильности и эффективности функционирования внутреннего валютного рынка, рост экономики и благосостояния населения. Принятие Закона также позволит:

повысить уровень доверия к государству со стороны бизнеса и граждан;

улучшить деловой, инвестиционный климат;

повысить уровень прозрачности и индивидуальной ответственности субъектов хозяйствования и граждан при совершении валютных операций;

сконцентрировать усилия государственных органов на мониторинге потоков денежных средств, а не на проведении проверок;

создать условия для системной трансформации экономики Республики Беларусь, когда вкладывать в белорусскую экономику будет выгоднее, чем в сопредельных государствах и конкурентах Республики Беларусь на региональных и мировом рынках;

обеспечить достижение целей устойчивого развития, таких, как содействие неуклонному, всеохватывающему и устойчивому экономическому росту, а также снижение уровня неравенства внутри стран и между ними

15. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности" (расширение круга организаций, обязанных составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандар-

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)

Основной целью подготовки проекта Закона является расширение круга организаций, обязанных составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (далее – МСФО).

МСФО разрабатываются и издаются Фондом по Международным стандартам финансовой отчетности с целью унификации подходов к составлению и представлению финансовой отчетности в международном масштабе.

1	2	3
<p>тами финансовой отчетности, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>		<p>В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, комплексом мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 18, поручением Совета Министров Республики Беларусь от 19 апреля 2018 г. № 30/105-285/4552р предполагается законодательное закрепление обязанности по составлению финансовой отчетности в соответствии с МСФО за государственными организациями, отвечающими определенным критериям.</p> <p>Так, рынок страховых услуг является важной частью финансовой системы и выполняет функцию финансового стабилизатора, призванного обеспечить устойчивое развитие экономики страны. В этой связи к страховым организациям проявляется повышенное внимание со стороны участников финансового рынка, инвесторов, в том числе международных организаций. С учетом того, что деятельность страховых организаций связана с привлечением денежных средств неограниченного круга лиц, законопроектом будет предусмотрена обязанность составления ими индивидуальной отчетности в соответствии с МСФО.</p> <p>17 июля 2018 г. Президентом Республики Беларусь подписан Закон Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Банковский кодекс Республики Беларусь", которым устанавливается обязанность Национального банка составлять консолидированную отчетность в соответствии с МСФО. В связи с этим требуется внесение в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 года "О бухгалтерском учете и отчетности" соответствующих изменений.</p> <p>Также планируется внесение изменений в части упрощения документального оформления хозяйственных операций и реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 25 января 2018 г. № 29 "О налогообложении" о предоставлении права Министерству финансов определять случаи, когда первичный учетный</p>

1	2	3
<p>16. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2020 год"</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики)</p>	<p>документ, подтверждающий совершение хозяйственной операции, может быть составлен участником хозяйственной операции единолично.</p> <p>Кроме того, в настоящее время отдельные вопросы списания курсовых разниц регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 19 декабря 2014 г. № 599 "О списании курсовых разниц" (далее – Указ № 599). В связи с этим планируется корректировка статьи 12 Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности" в части закрепления норм Указа № 599 об установлении случаев, при которых пересчет активов и обязательств не производится.</p> <p>Также предполагается, что в законопроекте должны найти отражение предписания Указа Президента Республики Беларусь от 31 августа 2017 г. № 311 "О бухгалтерском учете в крестьянских (фермерских) хозяйствах".</p> <p>Предложения о корректировке Закона Республики Беларусь "О бухгалтерском учете и отчетности" направлены на совершенствование и упрощение ведения бухгалтерского учета, что предусмотрено подпунктом 1.3 пункта 1 протокола поручений Главы государства от 8 февраля 2018 г. № 3</p> <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 Бюджетного кодекса. Согласно пункту 1 статьи 95 и пункту 1 статьи 98 Бюджетного кодекса Президент Республики Беларусь до 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит в Палату представителей проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год</p>
<p>17. Закон Республики Беларусь "О бюджете государ-</p>	<p>Совет Министров Республики Бела-</p>	<p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное</p>

1	2	3
ственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2020 год“	республики, Национальный центр законодательства и правовых исследований	утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами

**Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности**

18. Закон Республики Беларусь “Об изменении Закона Республики Беларусь “Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство сельского хозяйства и продовольствия)

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года “Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения“ (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения, а также необходимостью создания условий для обеспечения максимальной прослеживаемости продуктов животного происхождения в рамках Евразийского экономического союза, поскольку Техническими регламентами Таможенного союза в отношении пищевой продукции предусмотрено требование об обеспечении прослеживаемости. С целью максимального обеспечения ветеринарного благополучия и осуществления контроля за перемещением сельскохозяйственных животных предлагается расширить перечень сельскохозяйственных животных, подлежащих идентификации и регистрации.

В Республике Беларусь создана государственная информационная система идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения (“АИТС-Прослеживаемость”), позволяющая изготовителям продуктов животного происхождения регистрировать партии поступающего для переработки сырья, партии готовых продуктов животного происхождения, в том числе информацию о поставщиках и покупателях, а также сведения о ветеринарных документах и грузосопроводительных документах. В связи с этим существует необходимость дополнения Закона соответствующим нормами, обеспечивающими правовую регламентацию функционирования такой системы.

Предполагается внести следующие изменения в Закон:

дополнить перечень сельскохозяйственных животных, подлежа-

1	2	3
---	---	---

щих идентификации и регистрации, птицами, рыбами, моллюсками, ракообразными, пушными зверями, кроликами, пчелами;

расширить перечень продуктов животного происхождения, являющихся объектами идентификации и прослеживаемости, дополнив его следующими объектами: рыба и рыбная продукция, продукция, полученная из мяса птицы и кроликов, яйца и яйцопродукты, продукция пчеловодства, шкура, шерсть, волосы, пушнина, пух, перо, эндокринные железы и внутренние органы, кровь, кости, рога, копыта;

дополнить перечень средств идентификации такими, как ошейник, ошейник с микрочипом, ножное кольцо, крылометка, табло, а также расширить перечень способов идентификации сельскохозяйственных животных (стад);

дополнить нормами, обеспечивающими правовую регламентацию функционирования системы идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения, в том числе определить ее как часть государственной информационной системы в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения, определить состав подлежащей внесению информации и порядок доступа к ней

19. Закон Республики Беларусь "О саморегулируемых организациях" Совет Республики

Подготовка проекта Закона осуществляется в следующих целях. Необходимость развития института саморегулирования в Республике Беларусь подтверждается успешным функционированием саморегулируемых организаций за рубежом, где такой институт является важнейшим элементом процесса оптимизации государственного вмешательства в решение экономических проблем.

**Справочно:**

*Под саморегулируемой организацией понимается некоммерческая организация, созданная путем объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей и имеющая своей основной целью обеспечение добросовест-*

1	2	3
---	---	---

*ного осуществления профессиональной деятельности членами саморегулируемой организации. При этом саморегулируемой организацией вырабатываются стандарты и правила деятельности, обязательные для всех ее членов.*

Нормы саморегулирования обладают гораздо большей гибкостью, они легче адаптируются к изменяющимся обстоятельствам по сравнению с государственным регулированием. При этом значительно снижаются издержки мониторинга исполнения установленных стандартов и правил деятельности, повышается действенность контроля.

Изучение международного опыта показывает, что основными причинами перехода к саморегулированию являются повышение эффективности деятельности участников рынка и уровня доверия к ним потребителей, а также повышение стандартов рыночного поведения и возможности оперативно откликаться на запросы потребителей.

В Российской Федерации саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности осуществляется на основании Федерального закона от 1 декабря 2007 года "О саморегулируемых организациях". В Республике Казахстан также принят специальный Закон от 12 ноября 2015 года "О саморегулировании". В названных законодательных актах заложены важнейшие принципы саморегулирования: независимость (недопустимость вмешательства в деятельность саморегулируемых организаций со стороны государственных органов, иных организаций и должностных лиц, за исключением случаев, прямо предусмотренных законами) и исключение дублирования (четкое разграничение компетенции государственных органов и саморегулируемых организаций с целью исключения двойного контроля в отношении членов саморегулируемых организаций).

Анализ актов национального законодательства показал, что в Республике Беларусь отсутствует комплексное правовое регулирование отношений в данной сфере. Саморегулирование в Беларуси осуществляется на основании фрагментарных положений законодательных актов (налоговое консультирование и др.).



1	2	3
---	---	---

Принимая во внимание опыт стран-партнеров по Евразийскому экономическому союзу, представляется необходимой разработка проекта Закона Республики Беларусь "О саморегулируемых организациях". Указанное предложение будет отвечать требованиям либерализации бизнеса, поскольку сокращает ареал государственного регулирования, предоставляя возможность субъектам хозяйствования самостоятельно развивать соответствующие сферы предпринимательства, а также соответствует положениям Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 — 2020 годы об определении потенциала освобождения государственных органов от несвойственных им функций (пункт 110 комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 — 2020 годы)

### Проекты законов в сфере конституционного законодательства

20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О Белорусском Обществе Красного Креста" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Белорусское Общество Красного Креста

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью уточнения (определения):

понятийного аппарата Закона Республики Беларусь от 24 октября 2000 года "О Белорусском Обществе Красного Креста" (далее в настоящем пункте – Закон) (терминов "волонтер", "вооруженный конфликт", "жертва вооруженного конфликта" (статья 1 Закона); правовой основы деятельности Белорусского Общества Красного Креста (далее – БОКК) в части указания на резолюции руководящих органов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (часть третья статьи 5 Закона); полных и сокращенных наименований БОКК на русском, белорусском и английском языках (статья 6 Закона); содержания эмблемы БОКК (часть первая статьи 7 Закона); принципов деятельности БОКК в части взаимоотношений БОКК с государственными органами и иными организациями (часть вторая статьи 9 Закона); целей деятельности БОКК в части указания на оказание содействия со стороны БОКК государству в осуществлении гуманитарной деятельности (статья 10 Закона);

1	2	3
<p>21. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об официальных геральдических символах" (по вопросам учреждения и использования нагрудных знаков)</p>	<p>Администрация Президента Республики Беларусь</p>	<p>задач и основных направлений БОКК в части согласования терминологии с позднее принятыми нормативными правовыми актами, например, Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 года "О здравоохранении" и др. (статьи 11 и 12 Закона); направлений и содержания сотрудничества БОКК с коммерческими и иными организациями в части урегулирования порядка разрешения БОКК упоминать коммерческим или иным организациям в своих рекламных материалах с изображением и без изображения эмблемы БОКК, что они пожертвовали, оказали безвозмездную (спонсорскую) помощь или иным образом внесли свой вклад в работу БОКК. Закрепление в Законе соответствующих положений позволит в рамках норм международного права и национального законодательства привлекать для БОКК дополнительные финансовые средства на уставную деятельность, а значит, увеличить количество потенциальных получателей помощи и объемы оказываемой помощи, повысить осведомленность о деятельности БОКК (дополнение Закона новой статьей)</p> <p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью обеспечения полноты и комплексности регулирования общественных отношений в сфере официальных геральдических символов. В Закон Республики Беларусь от 26 мая 2012 года "Об официальных геральдических символах" предлагается включить положения Указа Президента Республики Беларусь от 22 ноября 2012 г. № 531 "О некоторых вопросах создания, учреждения, государственной регистрации и использования официальных геральдических символов", касающиеся правовой регламентации нагрудных знаков</p>
<p>22. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 5 октября 1994 года "О политических партиях" и Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 года "Об общественных объединениях" с учетом практики их применения. Предлагается в законопроекте: закрепить, что документы, содержащие информацию о деятельно-</p>

1	2	3
<p>23. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О гражданстве Республики Беларусь" (совершенствовании Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Администрация Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>сти политических партий (в том числе финансовую отчетность), должны быть доступны широкой общественности, то есть предусмотреть обязанность размещения данной информации в средствах массовой информации и (или) на сайтах самих политических партий;</p> <p>предусмотреть возможность подачи документов для государственной регистрации общественных объединений в органы юстиции в электронном виде, а также возможность обмена информацией между регистрирующими органами и общественными объединениями в электронном виде;</p> <p>упростить порядок предоставления политическими партиями и общественными объединениями информации о продолжении своей деятельности, изменения статуса организационных структур общественных объединений и др.</p> <p>Законопроектом предлагается установить возможность утраты гражданства Республики Беларусь лицами, принятыми в гражданство Республики Беларусь, занимающимися террористической и иной антигосударственной деятельностью.</p> <p>Корректировка Закона Республики Беларусь "О гражданстве Республики Беларусь" (далее в настоящем пункте – Закон о гражданстве) по данному вопросу направлена на упреждение современных рисков и угроз для безопасности граждан Республики Беларусь и государства.</p> <p>Кроме того, основанием для подготовки проекта Закона являются поручения Главы государства от 25 октября 2018 г. № П1401 и Заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь В.В. Мицкевича от 31 октября 2018 г. № 11/202-155.</p> <p>Необходимо также отметить, что отдельные международные договоры (например, Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года, Европейская конвенция о гражданстве от 6 ноября 1996 года) позволяют государствам лишать лицо своего гражданства в связи совершением деяний, причиняющих ущерб жизненно важным интересам государства.</p>

1	2	3
---	---	---

В законодательстве зарубежных стран также предусмотрена возможность утраты или лишения гражданства в связи с совершением лицом таких преступлений, как, например, терроризм (Австралия, Казахстан, Черногория, Азербайджан), религиозный экстремизм (Азербайджан), экстремистская деятельность на территории иностранного государства (Казахстан), тяжкое преступление, нанесшее значительный ущерб государству либо жизненно важным интересам государства (Молдова, Узбекистан, Швейцария, Казахстан), добровольная служба в государственных или муниципальных органах, в вооруженных силах либо других вооруженных формированиях иностранного государства (Германия, Азербайджан, Молдова, Кыргызстан), прохождение за пределами государства гражданской принадлежности подготовки, направленной на приобретение умений и навыков совершения террористического или экстремистского преступления (Кыргызстан)

Кроме того, планируется предусмотреть дополнительные основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации лицами, получившими после 1 августа 2002 г. среднее специальное и (или) высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь и осуществляющими трудовую деятельность в Республике Беларусь по приобретенной специальности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приобретении гражданства Республики Беларусь.

Данное дополнение Закона о гражданстве инициировано Министерством внутренних дел (далее – МВД). Предлагаемое дополнение, по мнению МВД, является обоснованным и актуальным, направленным на перспективу развития страны, поскольку белорусская экономика нуждается в иностранных рабочих и специалистах, которые прошли обучение непосредственно в Республике Беларусь и ознакомились с традициями и условиями жизни в стране.

По сведениям Национального статистического комитета, на начало 2017 и 2018 учебного года в учреждениях среднего специального образования Республики Беларусь обучалось 922 иностранных гражданина. По состоянию на начало 2018 года 30 иностранных

1	2	3
---	---	---

граждан из числа студентов и выпускников учреждений высшего образования Республики Беларусь привлечены для работы на территории Республики Беларусь.

Кроме того, внесение предлагаемого дополнения в статью 15 Закона о гражданстве обусловлено необходимостью реализации одного из основных направлений подпрограммы "Внешняя миграция" Государственной программы "Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь" на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200, – совершенствование порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь, а также противодействия нелегальной интеграции

**Проекты законов в сфере законодательства об информации, информатизации и защите информации, туризма**

24. Закон Республики Беларусь "О персональных данных"

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 32 плана подготовки законопроектов на 2018 год

25. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О туризме" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство спорта и туризма)

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года "О туризме" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения.

Предлагается в законопроекте:

уточнить терминологию Закона (в частности, это касается таких терминов, как "туристические услуги", "экскурсионное обслуживание");

ввести в Закон определение нового института – туристических событий (мероприятий). Термин "туристическое мероприятие" в законодательстве присутствует, при этом его законодательного определения нет, как нет определения конкретного круга субъектов, которые являются организаторами данных мероприятий. В свою очередь, Министерство спорта и туризма составляет календарь туристических событий (мероприятий) на очередной календарный год. Законодательное регулирование туристических событий (мероприятий) позволит четко определить круг событий (ме-

1	2	3
---	---	---

роприятий), которые относятся к данной категории, а также обеспечить координацию органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в части организации туристических событий (мероприятий) и порядка их финансирования;

исключить нормы о формировании и ведении Государственного кадастра туристических ресурсов. Практика показала, что данный информационный ресурс не оказывает существенного влияния на развитие туристической индустрии и не имеет для пользователей широкой практической значимости, но при этом вовлекает административные ресурсы для его формирования и поддержания;

закрепить нормы о возможности заключения договора оказания туристических услуг в виде электронного документа;

закрепить нормы об использовании аудио-гидов при экскурсионном обслуживании

#### **Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов**

26. Закон Республики Беларусь "Об охране и использовании торфяников"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 34 плана подготовки законопроектов на 2018 год.

Учитывая, что согласно изложенному в законопроекте определению термина "торфяник" данный термин включает в себя, в том числе, термин "болото", по результатам рассмотрения законопроекта на заседании рабочей группы по его подготовке (17 октября 2018 г. г. Пиля) название законопроекта изложено в редакции "Об охране и использовании торфяников"

27. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О гидрометеорологической деятельности" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответ-

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)

Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 года "О гидрометеорологической деятельности" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения.

Целями подготовки законопроекта являются развитие и повышение эффективности деятельности государственной гидрометеорологической службы, создание условий для осуществления юриди-

1	2	3
ствие с законодательными актами)		<p>ческими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями гидрометеорологической деятельности, упрощение подходов к организации обеспечения потребителей гидрометеорологической информацией.</p> <p>В законопроекте планируется уточнить определение таких терминов, как "гидрометеорологическая деятельность", "гидрометеорологические объекты", "государственная гидрометеорологическая служба", "государственный гидрометеорологический фонд", "гидрометеорологическое явление", "пункт гидрометеорологических наблюдений", "работы (услуги) общегосударственного и международного значения".</p> <p>Определение термина "государственная гидрометеорологическая служба" будет приводиться в соответствии с подходами, выработанными в Республике Армения, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан, где государственная гидрометеорологическая служба представляет собой, как правило, организационно-технологическую систему взаимосвязанных центров, станций, постов, обеспечивающих выполнение комплекса работ в области метеорологии, климатологии, гидрологии, гляциологии, агрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды.</p> <p>В связи с тем, что Закон среди основополагающих принципов осуществления гидрометеорологической деятельности называет принцип предотвращения вреда жизни и (или) здоровью граждан, а также имуществу и окружающей среде, который реализуется при подготовке и передаче предупреждений и (или) оповещений об опасных гидрометеорологических явлениях, что позволяет принять меры, направленные на минимизацию их последствий, планируется ввести термин "гидрометеорологическая безопасность".</p> <p>Аналогичный термин закреплен в законодательстве Республики Армения, Российской Федерации, где под гидрометеорологической безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата.</p>

1	2	3
---	---	---

В связи с тем, что в состав гидрометеорологической информации, предоставляемой потребителям, включаются сведения как об опасных, так и о неблагоприятных явлениях, предлагается дополнить Закон термином "неблагоприятное гидрометеорологическое явление", закрепить его определение.

Поскольку термин "производители гидрометеорологической информации" не позволяет охватить всех субъектов, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, в том числе ввиду отсутствия прямых указаний на возможность осуществления отдельных видов гидрометеорологической деятельности, отдельных видов работ, услуг, составляющих производство гидрометеорологической информации, будет введен термин "обладатели гидрометеорологической информации".

Закон не разделяет предоставление информации от распространения информации, в связи с чем предлагается дополнить его позициями, регламентирующими как предоставление, так и распространение гидрометеорологической информации. В зависимости от состава круга лиц, задействованных в указанных процессах, предлагается ввести термины:

предоставление гидрометеорологической информации – действия обладателей гидрометеорологической информации, направленные на обеспечение такой информацией определенного круга лиц: государственных органов, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей;

распространение гидрометеорологической информации – действия обладателей гидрометеорологической информации, направленные на обеспечение такой информацией неопределенного круга лиц, путем ее размещения в печатных изданиях, других средствах массовой информации, на официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет или иными общедоступными способами в соответствии с законодательством об информации и информатизации.

Термины "гидрометеорологическая информация общего назначения", "работы специального назначения", "специализиро-



1	2	3
---	---	---

ванная гидрометеорологическая информация“, ”пункты гидрометеорологических наблюдений“, ”экстренная гидрометеорологическая информация“ планируется исключить.

В связи с тем, что нормативные правовые акты, предусматривающие реализацию полномочий Президента Республики Беларусь в части определения перечня организаций, уполномоченных выполнять работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы до настоящего времени не принимались, предлагается уточнить полномочия Президента Республики Беларусь, исключив при этом данную норму.

Совет Министров Республики Беларусь планируется наделить полномочиями на определение состава, объема и сроков распространения гидрометеорологической информации.

Орган государственного управления в области гидрометеорологической деятельности будет наделен полномочиями на утверждение и введение в действие системы цветковых кодов, используемых для визуализации степени опасности гидрометеорологических явлений.

Предлагается уточнить перечень работ и услуг, составляющих производство гидрометеорологической информации, определить круг объектов и субъектов гидрометеорологической деятельности.

Планируется закрепить:

право обладателей гидрометеорологической информации на осуществление гидрометеорологической деятельности, ее отдельных видов либо отдельных работ и (или) услуг, составляющих производство гидрометеорологической информации;

обязанность обладателей гидрометеорологической информации при предоставлении и (или) распространении гидрометеорологической информации указывать юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуального предпринимателя, в результате гидрометеорологической деятельности которых сформирована такая информация.

Предлагается ввести нормы, предусматривающие выдачу органам

1	2	3
---	---	---

государственного управления, юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, включенным в Государственный реестр обладателей гидрометеорологической информации, соответствующих свидетельств, размещение Государственного реестра обладателей гидрометеорологической информации в глобальной компьютерной сети Интернет.

В связи с тем, что государственная гидрометеорологическая служба уполномочена от имени государства осуществлять гидрометеорологическую деятельность в целях защиты его интересов и интересов общества от угроз, связанных с изменением климата, опасными и неблагоприятными гидрометеорологическими явлениями, путем заблаговременного предупреждения об их возникновении, предлагается установить, что гидрометеорологическая информация, связанная с обеспечением гидрометеорологической безопасности, доводится до государственных органов, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, только государственной гидрометеорологической службой.

Предлагается ввести новый вид гидрометеорологических наблюдений – микроклиматические наблюдения. Основная цель таких наблюдений состоит в том, чтобы за непродолжительное время получить возможно большее число сравнимых между собой данных для характерных участков местности. При производстве метеорологических и гидрологических наблюдений репрезентативность достигается путем производства многолетних наблюдений и сопоставления полученных данных. Микроклиматические наблюдения проводятся в настоящее время в зоне влияния Белорусской АЭС.

В связи с тем, что предусмотренное Законом деление гидрометеорологической информации на информацию общего и специального назначения на практике не оправдано, вводится дифференциация гидрометеорологической информации и предлагается:

обеспечение потребителей гидрометеорологической информацией (прогнозной и фактической, полученной путем анализа и обработки первичных гидрометеорологических данных) осуществлять путем предоставления определенному кругу лиц (лицу) за плату;

1	2	3
		<p>обеспечение потребителей гидрометеорологической информацией (первичные гидрометеорологические данные, информация об опасных, неблагоприятных гидрометеорологических явлениях, комплексах гидрометеорологических явлений) осуществлять путем распространения неопределенному кругу лиц безвозмездно.</p> <p>Будет устанавливаться, что обеспечение гидрометеорологической информацией судов Республики Беларусь, контролирующих (надзорных) органов, правоохранительных органов и иных государственных органов в целях выполнения возложенных на них задач, осуществляется безвозмездно на основании письменных соглашений.</p> <p>Планируется предусмотреть, что Совету Министров Республики Беларусь, Совету Республики, Палате представителей, Администрации Президента Республики Беларусь, Государственному секретариату Совета Безопасности Республики Беларусь, Управлению делами Президента Республики Беларусь, Службе безопасности Президента Республики Беларусь информация предоставляется безвозмездно по их требованию.</p> <p>Будут устанавливаться требования к составу сведений, которые должны быть указаны в письменном запросе, а также пятнадцатидневный срок рассмотрения письменных запросов.</p> <p>Закон также будет уточнен с учетом норм Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь".</p> <p>Кроме того, в Законе планируется реализовать положения Указа Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351 "О некоторых вопросах гидрометеорологической деятельности".</p> <p>Законопроект не будет содержать положений, вводящих дополнительные запреты и (или) ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, обуславливающих возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и госу-</p>

1	2	3
<p>28. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь о недрах" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)</p>	<p>дарственного бюджета.</p> <p>Разработка законопроекта (последующее принятие Закона) будет способствовать созданию предпосылок для привлечения субъектов хозяйствования к участию в гидрометеорологической деятельности, предоставлению соответствующих услуг населению. Будет закреплен перечень государственных органов и иных организаций, имеющих право на безвозмездное обеспечение гидрометеорологической информацией, независимо от её состава, объема и вида, а также планируется рассмотреть вопрос об исключении норм о взимании платы при предоставлении гидрометеорологической информации общего назначения</p> <p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью совершенствования норм Кодекса Республики Беларусь о недрах с учетом практики его применения, исключения коллизий нормативных правовых актов и пробелов в правовом регулировании, оптимизации функций органов государственного управления в области использования и охраны недр.</p> <p>Положения законопроекта сводятся к следующим основным изменениям Кодекса Республики Беларусь о недрах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>упрощение процедур предоставления права пользования недрами;</li> <li>предоставление гарантий недропользователям, осуществляющим геологическое изучение недр и заинтересованным в последующей разработке разведанного месторождения полезных ископаемых;</li> <li>уточнение отдельных вопросов геологического изучения и разработки месторождений по видам полезных ископаемых.</li> </ul> <p>В целях развития товарных рынков и конкуренции в сфере разработки проектов обоснования границ горного отвода предлагается исключить норму, предусматривающую ограничение числа организаций, уполномоченных на данный вид деятельности, установленную подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 10 и частью второй подпункта 2.2 пункта 2 статьи 33 Кодекса Республики Беларусь о недрах.</p>

1	2	3
---	---	---

Для стимулирования недропользователей, осуществивших геологическое изучение недр полезных ископаемых за счет собственных средств, предлагается статью 14 Кодекса Республики Беларусь о недрах дополнить нормой, дающей такому недропользователю первоочередное право на предоставление горного отвода. Это позволит обеспечить привлечение инвестиций в разработку месторождений полезных ископаемых.

С учетом практической невозможности определения недропользователями глубин залегания первого от земной поверхности напорного водоносного горизонта, дающего право собственникам, владельцам, пользователям и арендаторам земельных участков при условии соблюдения требований законодательства осуществлять строительство и эксплуатацию буровых скважин, шахтных колодцев и иных сооружений в недрах, предназначенных для добычи подземных вод, предлагается в статье 17 Кодекса Республики Беларусь о недрах установить глубину добычи подземных вод, не превышающую 70 метров, что соответствует максимальной глубине залегания первого от земной поверхности напорного водоносного горизонта на большей части территории республики.

С целью устранения противоречия при определении сроков пользования недрами, определяемых на основании проектной документации, которая на момент обращения за получением горного отвода отсутствует и разрабатывается только после получения права пользования недрами, необходима корректировка статьи 29 Кодекса Республики Беларусь о недрах.

Для сокращения сроков согласования проектов решений местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении горных отводов в части добычи подземных вод в статье 33 Кодекса Республики Беларусь о недрах предлагается изменить порядок осуществления процедуры предоставления горного отвода. При обращении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за получением горного отвода для добычи подземных вод предлагается исключить проект обоснования границ горного отвода из состава предоставляемых документов, соответственно исключив процедуру его согласования в Министерстве природных

1	2	3
---	---	---

ресурсов и охраны окружающей среды.

В целях осуществления контроля за рациональным использованием недр предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 39 Кодекса Республики Беларусь о недрах. Прекращение права пользования недрами целесообразно считать после уведомления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и исключения геологического отвода из государственного реестра геологических отводов, горного отвода из государственного реестра горных отводов.

Внесение изменений в порядок предоставления горных отводов позволит сократить сроки получения права пользования недрами, снизить нагрузку на местные исполнительные и распорядительные органы при осуществлении процедур по предоставлению права пользования недрами, обеспечить развитие конкуренции среди организаций, осуществляющих разработку проектов обоснования границ горных отводов.

В связи с выявлением в результате проведения работ по геологическому изучению недр новых видов полезных ископаемых предлагается внести дополнения в главу 4 Кодекса Республики Беларусь о недрах, прежде всего, по таким видам сырья, как базальты и сапонитсодержащие туфы, что позволит обеспечить регулирование вопросов их добычи и порядок предоставления права пользования недрами на их разработку.

Для определения требований при составлении ежегодного плана работ по месторождениям углеводородов планируется дополнение статьи 55 Кодекса Республики Беларусь о недрах нормами, учитывающими особенности разработки месторождений этих видов полезных ископаемых.

Планируется внесение изменений в статьи 50 и 58 Кодекса Республики Беларусь о недрах в части упрощения процедуры государственной экспертизы геологической информации, а также оценки запасов подземных вод для одиночных буровых скважин, предназначенных для добычи подземных вод. Предлагается уполномочить организацию, подчиненную Министерству природных

1	2	3
---	---	---

ресурсов и охраны окружающей среды, на проведение государственной экспертизы геологической информации. Результат проведения указанной экспертизы будет оформляться в виде заключения, на основании которого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды будет приниматься решение об утверждении запасов полезных ископаемых. Уточнение порядка проведения государственной экспертизы геологической информации позволит обеспечить прозрачность осуществления этой экспертизы, сократить сроки ее проведения и объем разрабатываемой технической документации.

Для обеспечения прозрачности учета пользования недрами с учетом практики применения представляется целесообразным уточнить перечни обязательной геологической и маркшейдерской документации, изложенные в пунктах 3–5 статьи 60 Кодекса Республики Беларусь о недрах.

Разработка законопроекта (последующее принятие Закона) позволит оптимизировать и упростить регулирование отношений, возникающих в связи с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр

### **Проекты законов в области законодательства о правоохранительной деятельности, борьбы с преступностью и судебно-экспертной деятельности**

29. Закон Республики Беларусь "О судебно-экспертной деятельности"	Государственный комитет судебных экспертиз	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 38 плана подготовки законопроектов на 2018 год
30. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О борьбе с коррупцией" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	Генеральная прокуратура, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел, Министерство по налогам и сборам), Академия управления при	Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации решения заседания коллегии Администрации Президента Республики Беларусь от 20 июня 2018 г. "О состоянии дел по противодействию коррупции в системе государственных органов", а также совершенствования положений Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года "О борьбе с коррупцией" (далее – Закон о борьбе с коррупцией) с учетом практики его применения. В рамках проекта Закона предлагается:

1	2	3
	Президенте Республики Беларусь	<p>дать определение терминам "организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности", "сувенир", "протокольное мероприятие", "иное официальное мероприятие";</p> <p>в статье 16 Закона о борьбе с коррупцией установить обязанности работников кадровых служб по оформлению обязательств государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, аналогичными нормами пункта 3 Положения о порядке проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19;</p> <p>в статье 18 Закона о борьбе с коррупцией установить запрет на совместную работу близких родственников или свойственников в организациях, в уставном фонде которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно территориальных единиц;</p> <p>внести изменения в часть пятую статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией в целях распространения последствий не уведомления о конфликте интересов не только на государственных служащих, но и на всех государственных должностных лиц;</p> <p>статью 26 Закона о борьбе с коррупцией дополнить нормой, устанавливающей перечень доходов, не подлежащих декларированию (например, доход, полученный от участия в "бонусных" программах, предлагаемых банками, субъектами торговли и сервиса);</p> <p>внести в статью 27 Закона о борьбе с коррупцией изменение, предусматривающее, что произведения искусства, драгоценные металлы и драгоценные камни, строительные материалы и иное имущество, указанное в части первой данной статьи Закона о борьбе с коррупцией, подлежит декларированию при условии превышения его стоимости определенного размера на дату его приобретения, а не на дату предоставления декларации;</p> <p>рассмотреть ряд иных вопросов, обусловленных практикой применения Закона о борьбе с коррупцией</p>



1	2	3
<p>31. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об оперативно-розыскной деятельности" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Генеральная прокуратура, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью корректировки Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года "Об оперативно-розыскной деятельности" (далее – Закон об ОРД) с учетом правоприменительной практики.</p> <p>В рамках проекта Закона предлагается:</p> <p>закрепить новый вид оперативно-розыскного мероприятия – "снятие информации с компьютерных систем";</p> <p>урегулировать проблемные вопросы исчисления сроков отдельных оперативно-розыскных мероприятий;</p> <p>установить возможность проведения оперативного осмотра предметов и документов;</p> <p>рассмотреть ряд иных вопросов, обусловленных практикой применения Закона об ОРД</p>

**Проекты законов в сфере законодательства об административных правонарушениях, процессуально-исполнительного законодательства об административных правонарушениях, уголовной ответственности и уголовно-процессуального законодательства**

<p>32. Закон Республики Беларусь "Об изменении кодексов по вопросам административной и уголовной ответственности"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям), Генеральная прокуратура</p>	<p>Подготовка проекта Закона осуществляется в следующих целях.</p> <p>В соответствии с поручением Главы государства от 22 октября 2018 г. № 21-06/1-4610 П1378 необходимо скорректировать отдельные положения Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК), Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИК оАП) с целью усиления ответственности за правонарушения, совершенные в состоянии алкогольного опьянения.</p> <p>Предлагается внести ряд корректировок в УК:</p> <p>скорректировать нормы об уголовной ответственности за преступления против порядка осуществления экономической деятельности в целях реализации соответствующих программных установок</p>
---	---	---

1	2	3
---	---	---

Главы государства;

урегулировать вопросы зачета наказаний, отбытых с момента условно-досрочного освобождения или замены наказания более мягким до принятия решения об их отмене;

скорректировать уголовно-правовые нормы, направленные на противодействие изготовлению и распространению порнографических материалов или предметов порнографического характера, в том числе путем введения административной преюдиции по статье 343 УК "Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера";

ужесточить наказания за жестокое обращение с животными;

установить уголовную ответственность за обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок.

Также предлагается внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь с тем, чтобы наделить начальников исправительных учреждений открытого типа полномочием осуществления дознания по преступлениям, предусмотренным статьей 415 УК.

Кроме того, предлагается внести следующие корректировки в КоАП и ПИКоАП:

выделить в отдельный состав нарушения, связанные с невыполнением пользователями источников ионизирующего излучения требований по регистрации и учету источников ионизирующего излучения и ядерных материалов;

дополнить статью 16.6 КоАП составом, предусматривающим ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов в области физической защиты объектов использования атомной энергии;

исключить из подведомственности органов государственного по-

1	2	3
---	---	---

жарного надзора правонарушение, предусмотренное статьей 20.12 КоАП;

уточнить положения статьи 3.30 ПИКоАП в части процессуальной компетенции и наименования органов, ведущих административный процесс.

При подготовке законопроекта также планируется рассмотреть иные предложения заинтересованных государственных органов (организаций)

### Проекты законов в области международных отношений и внешней политики Республики Беларусь

33. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года" (в части отнесения главных управлений юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов, органов, регистрирующих акты гражданского состояния, к уполномоченным органам по осуществлению непосредственных сношений с центральными, территориальными и другими органами государств – участников Протокола)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)

Подготовка проекта Закона необходима с целью нормативного закрепления сложившегося на практике порядка сношений уполномоченных органов Республики Беларусь с уполномоченными органами государств-участников Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, подписанного 28 марта 1997 года (далее соответственно – Протокол, Конвенция 1993 года).

Согласно статье 5 Конвенции 1993 года в редакции Протокола компетентные учреждения юстиции Договаривающихся Сторон сносятся друг с другом через свои центральные, территориальные и другие органы, если только Конвенцией не установлен иной порядок сношений. Договаривающиеся Стороны определяют перечень своих центральных, территориальных и других органов, уполномоченных на осуществление непосредственных сношений, о чем уведомляют депозитария.

Предлагается в целях реализации положений статьи 5 Конвенции 1993 года в редакции Протокола дополнить закрепленный в Законе Республики Беларусь от 11 ноября 1997 года "О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года" перечень уполномоченных органов Республики Беларусь по осуществлению непосредственных сношений с центральными, территориальными и другими органами государств-

1	2	3
---	---	---

участников Протокола следующими органами: главные управления юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов, органы, регистрирующие акты гражданского состояния.

Такое дополнение отражает сложившийся на практике порядок сношений уполномоченных органов Республики Беларусь с уполномоченными органами государств-участников Протокола к Конвенции 1993 года, а также соответствует формулировке, используемой в Законе Республики Беларусь от 14 июня 2003 года "О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам".

Ожидалось, что государства-участники Конвенции 1993 года присоединятся к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (далее – Конвенция 2002 года), которая должна была заменить собой Конвенцию 1993 года. Однако по прошествии 14 лет со вступления в силу Конвенции 2002 года не все государства-участники Конвенции 1993 года выразили свое согласие на присоединение к Конвенции 2002 года, в связи с чем возникла необходимость внесения дополнения в Закон Республики Беларусь "О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года". Так, Конвенция 1993 года в редакции Протокола действует в отношениях между Республикой Беларусь и Республикой Молдова, Российской Федерацией, Украиной

### Подготовка концепции законопроекта

34. Закон Республики Беларусь "О страховой деятельности"

Администрация Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)

Подготовка концепции проекта Закона Республики Беларусь "О страховой деятельности" (далее в настоящем пункте – проект Закона) осуществляется в целях дальнейшей реализации в проекте Закона норм Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 "О страховой деятельности" (далее – Указ № 530).

Страховая услуга является сложной финансовой услугой, которая сопряжена с различными сферами жизнедеятельности и затрагива-

1	2	3
---	---	---

ет интересы различных групп: как субъектов хозяйствования, так и населения. Кроме того, страховая деятельность сопряжена с высоким риском причинения вреда потребителям страховых услуг, государству.

Изменения правового регулирования в сфере страхования не могут быть сведены к формальной смене вида нормативного правового акта. Закон Республики Беларусь "О страховой деятельности" будет основополагающим законодательным актом, регулирующим отношения в рассматриваемой сфере. Следовательно, его принятие должно обеспечить не только системность и комплексность, но и стабильность правового регулирования страховой деятельности, и, соответственно, исключить корректировки в среднесрочной перспективе.

В этой связи регламентация вопросов в проекте Закона должна осуществляться, в том числе, с учетом углубления экономической интеграции и создания в рамках Евразийского экономического союза общего финансового рынка, а также вступления Республики Беларусь во Всемирную торговую организацию.

Однако процесс выработки гармонизированных требований государствами-членами ЕАЭС и переговорный процесс с государствами-членами ВТО по выработке обязательств Республики Беларусь в секторе страхования еще не завершены.

Кроме того, необходимо учитывать, что в текущей пятилетке совершенствование государственного регулирования страховой деятельности и законодательства о страховании не планировалось осуществлять путем разработки и принятия проекта Закона.

Для реализации целей и задач по развитию страховой деятельности, определенных программными документами, Министерством финансов подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающий комплексную корректировку законодательства о страховании. Изменения, предлагаемые проектом Указа, ожидаемы всеми участниками страхового рынка: страховыми организациями, гражданами, организациями, государственными ор-

1	2	3
---	---	---

ганами.

**Справочно:**

*Названный проект Указа находится в высокой степени готовности, прошел многочисленные согласования, рассмотрен Администрацией Президента Республики Беларусь.*

Новации, содержащиеся в проекте Указа, концептуально изменяют подходы в регулировании отдельных направлений страховой деятельности.

В этой связи целесообразно подготовку и принятие проекта Закона осуществить с учетом правоприменительной практики положений названного проекта Указа.

Многолетняя практика подготовки изменений в Указ № 530 свидетельствует, что разработка проекта Закона вызовет значительный общественный резонанс и потребует широкого публичного обсуждения и выработку взаимоприемлемых решений.

Также следует принимать во внимание, что в настоящее время, помимо Указа № 530, отношения в сфере страхования регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 531 и другими актами, нормативные предписания которых для обеспечения комплексности и системности правового регулирования потребуются включить в проект Закона.

Учитывая изложенное, подготовке проекта Закона должна предшествовать разработка его концепции. Данный подход соответствует статье 41 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" и статье 43 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года "О нормативных правовых актах", вступающего в силу с 1 февраля 2019 г.

**Справочно:**

*В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" в начале подготовки значительного по объему, сложного по содержанию и (или) наиболее значимого по степени важности ре-*

1	2	3
---	---	---

*гулируемых общественных отношений проекта нормативно-  
го правового акта разрабатывается его концепция*