

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов)  
в проект плана подготовки законопроектов на 2020 год

Название законопроектов	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты для включения в проект плана	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов) в проект плана
1	2	3

### **Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании**

1. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам применения социальных нормативов"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)

Целью подготовки законопроекта является отмена социального норматива – минимального потребительского бюджета. Предлагается, начиная с 2021 года, перейти на единый критерий при формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты населения республики. В частности, предлагается отменить минимальный потребительский бюджет и устанавливать выплаты, иные обязательства государства, а также критерии предоставления отдельных видов государственной помощи в зависимости от бюджета прожиточного минимума с учетом имеющихся социально-демографических групп.

В связи с отменой минимального потребительского бюджета потребуются внесение изменений в нормативные правовые акты, в которых применяется данный социальный норматив, в том числе в законы Республики Беларусь от 9 января 1992 г. № 1383-ХП "О формировании и использовании минимального потребительского бюджета", от 17 июля 2002 г. № 124-3 "Об установлении и порядке повышения минимальной заработной платы", Трудовой кодекс Республики Беларусь (статья 360).

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 239-З "О прожиточном минимуме в Республике Беларусь" в целях совершенствования порядка определения, формирования и использования бюджета прожиточного минимума с учетом практики применения данного норматива

2. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)

Законопроектом предлагается расширить сферу действия Закона Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования", предусмотреть в рамках индивидуального (персонифицированного) учета формирование сведений, необходимых для ведения базы данных о доходах граждан, закрепить ведение расширенных сведений о трудовой деятельности граждан. Это обусловлено тем, что в настоящее время в системе индивидуального (персонифицированного) учета сформирован значительный информационный ресурс, который необходим для решения различных государственных задач, в том числе выходящих за пределы государственного социального страхования.

Так, например, в настоящее время, кроме целей государственного социального страхования, данные учета используются для:

обеспечения мониторинга выполнения прогнозного показателя "Количество трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места (за счет создания новых предприятий)" (поручение Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2015 г. № 30/223-374);

формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 239 "Об утверждении Положения о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций");

формирования регистра населения и актуализации содержащихся в нем персональных данных (Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З "О регистре населения").

В соответствии с пунктом 6 статьи 85 Налогового кодекса Республики Беларусь Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты представляет в Министерство по налогам и сборам информацию о доходах физических лиц за истекший календарный год.

Сведения, содержащиеся в базе данных учета, позволяют использовать ее в качестве основы для реализации норм Указа Президента Республики Беларусь от 29 августа 2016 г. № 322 "О предоставлении безналичных жилищных субсидий".

Разработка законопроекта предусмотрена планом мероприятий по реализации порядка формирования сведений, необходимых для ведения базы данных о доходах граждан, утвержденным Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.Г.Турчиным 15 марта 2019 г. № 30/810-741/102

3. Закон Республики Беларусь "О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь" Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью комплексного регулирования вопросов уплаты взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – фонд) в одном нормативном правовом акте, консолидации и систематизации законодательства.

В настоящее время вопросы, касающиеся уплаты взносов в бюджет фонда, регулируются рядом законодательных актов, в том числе:

Законом Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-ХІІІ "Об обязательных страховых взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь" – определены категории плательщиков взносов, закреплен объект для начисления взносов, а также размеры взносов для различных категорий плательщиков;

Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40 "О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты" – определены порядок постановки плательщиков на учет, порядок и сроки уплаты обязательных страховых взносов в бюджет фонда, права и обязанности пла-

тельщиков;

Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 "О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование" – установлены тарифы взносов для различных категорий застрахованных лиц, работающих в особых условиях.

Множественность актов вызывает трудности в их применении на практике, корректировка одного из указанных нормативных правовых актов влечет за собой приведение в соответствие с новым актом иных актов.

Кроме того, законопроектом предлагается корректировка отдельных законодательных актов в целях приведения их в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2018 г. № 500 "О государственном социальном страховании"

### **Проекты законов в сфере законодательства о труде и занятости населения**

4. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей), Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)

Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования законодательства о занятости населения с учетом сложившейся практики его применения и усиления социальных гарантий отдельных категорий граждан, не способных на равных конкурировать на национальном рынке труда.

Законопроектом предлагается закрепить обязанность нанимателей по предоставлению органам по труду, занятости и социальной защите сведений о потребности в рабочей силе, а также реализовать мероприятия концепции социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду.

Законопроектом предлагается закрепление обязанности нанимателей по предоставлению органам по труду, занятости и социальной защите не только сведений о наличии свободных рабочих мест (вакансий), но и сведений о потребности в рабочей силе для осуществления дополнительных объемов работ (оказания услуг) по гражданско-правовым договорам. Внесение указанной нормы позволит сформировать наиболее полный информационный ресурс, включающий не только Общереспубликанский банк вакансий, но и банк данных спроса юридических лиц и индивидуаль-

ных предпринимателей на рабочую силу для выполнения работ по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности). Как итог, сокращение периода поиска работы и повышение эффективности вовлечения граждан в экономику страны.

Комплекс мер по обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите: молодежи, инвалидов, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и источник необходимых для этого финансовых ресурсов определены в Подпрограмме "Содействие занятости населения" Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73.

В соответствии с Положением о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2006 г. № 1595, решениями местных исполнительных и распорядительных органов нанимателям ежегодно устанавливается броня для трудоустройства вышеуказанной категории граждан.

В то же время такие категории граждан как прекратившие нахождение в лечебно-трудовых профилакториях, завершившие курс принудительного лечения по решению суда и лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, зависимостью от других психоактивных веществ, трудоустройство которых осуществляется на основании индивидуальной программы социальной реабилитации, также нуждаются в дополнительных гарантиях в области содействия занятости населения.

Предлагаемые новшества являются особо актуальными в целях реализации норм Декрета Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 "О содействии занятости населения", в соответствии с которыми осуществляются мероприятия, направленные на ресоциализацию лиц, ведущих асоциальный образ жизни.

Внесение изменений в статью 11 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З "О занятости населения Республики Беларусь" позволит распространить на лиц, прекративших нахождение в лечебно-трудовых профилакториях, лиц, завершивших курс принудительного лечения по решению суда, и лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, зависимостью от других психоактивных веществ, дополнительные гарантии в области содействия занятости населения, в частности, позволит местным исполнительным и распорядительным органам устанавливать бронь нанимателям для трудоустройства таких граждан. Данная мера будет способствовать более эффективному вовлечению таких лиц в трудовую деятельность

### Проекты законов в сфере гражданского законодательства

- |  |   |  |
|--|---|--|
| 5. Закон Республики Беларусь "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования"  | Администрация Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)  | Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 11 плана подготовки законопроектов на 2019 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2019 г. № 4  |
| 6. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами) | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Брестский областной исполнительный комитет), Белкоопсоюз | Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 25 февраля 2002 г. № 93-З "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь" (далее в настоящем пункте – Закон № 93-З) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства о потребительской кооперации с учетом практики его применения, а также приведения в соответствие с законодательными актами.<br>В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон № 93-З:<br>уточнить абзац девятый статьи 3 Закона № 93-З в связи с тем, что в учреждениях образования потребительской кооперации осуществляется подготовка специалистов не только для организаций потребительской кооперации, но и для иных организаций, а также |

по индивидуальным договорам на подготовку кадров;

исключить часть вторую статьи 4 Закона № 93-З, поскольку доведение показателей эффективности работы организаций осуществляется ежегодно в рамках указов Президента Республики Беларусь и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, определяющих задачи социально-экономического развития республики на очередной год, которыми не предусматривается доведение показателей потребительской кооперации;

в связи с оптимизацией функций предлагается в качестве контрольного органа потребительских обществ, их союзов избирать ревизионную комиссию либо только ревизора, в связи с чем предлагается внести соответствующие дополнения в статьи 16, 17, 23, 31, 32, 37 и др. Закона № 93-З;

в связи с упразднением Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 ведомственного контроля в целях определения статуса органов внутреннего аудита потребительской кооперации внести изменения в статью 28 Закона № 93-З, исключив из нее нормы о ведомственном контроле и предусмотрев нормы о создании и деятельности системы внутреннего аудита. Кроме того, предлагается исключить из статьи 37 Закона № 93-З нормы о согласовании с Комитетом государственного контроля назначения и освобождения от должности председателя ревизионной комиссии республиканского союза потребительских обществ;

исключить из Закона № 93-З нормы, предусматривающие необходимость заключения трудовых договоров (контрактов) с председателями ревизионных комиссий потребительских обществ и их союзов, а также пересмотреть их основные функции, исключив из них осуществление контроля за деятельностью организаций, созданных обществом, союзом. Контроль за деятельностью непосредственно потребительских обществ, их союзов ревизионными комиссиями (ревизорами) будет осуществляться на общественных началах, по аналогии с хозяйственными обществами. Нормы, регулирующие трудовые отношения с данными лицами, предлагается из Закона № 93-З исключить;

упростить процедуру согласования кандидатур для назначения на руководящие должности. В частности, в связи с тем, что согласно

статьям 48 – 50 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З ”О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь“ в компетенцию председателей исполкомов областного, базового, первичного уровней не входит согласование кандидатур на должности заместителей председателей правлений расположенных на соответствующей территории потребительских обществ, их союзов, т.к. имущество организациям потребкооперации принадлежит на праве частной собственности (собственность негосударственных юридических лиц), предлагается исключить из статей 21 и 35 Закона № 93-З нормы о необходимости согласования кандидатур на должности заместителей председателей правлений потребительских обществ, их областных союзов с соответствующими районными, областными исполнительными и распорядительными органами, сохранив при этом обязанность согласования с указанными органами кандидатур для избрания на должности председателей правлений потребительских обществ, их областных союзов. Кроме того, предлагается конкретизировать компетенцию правлений потребительских обществ и их союзов с учетом практики правоприменения

### **Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе**

- |   |  |   |
|---|--|---|
| 7. Закон Республики Беларусь ”Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2019 год“ | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Национальный центр законодательства и правовых исследований | В соответствии с частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь, пунктами 3 и 4 статьи 113 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Палату представителей проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, который вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года |
|---|--|---|



- |   |  |  |
|---|--|--|
| 8. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2019 год" | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований  | Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами   |
| 9. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2021 год"  | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики), Национальный центр законодательства и правовых исследований | Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 Бюджетного кодекса. Согласно пункту 1 статьи 95 и пункту 1 статьи 98 Бюджетного кодекса Президент Республики Беларусь не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит в Палату представителей проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год |
| 10. Закон Республики Беларусь "О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2021 год"                                  | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики  | Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами   |
| 11. Закон Республики Беларусь "Об изменении Налогового кодекса Республики"  | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство  | Внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь обусловлено необходимостью дальнейшего совершенствования налогового законодательства с учетом правоприменительной  |

Беларусь“ (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь ”О республиканском бюджете на 2021 год“) финансов)

практики и предложений, выработанных на консультативных советах при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам, индексации ставок налогов, установленных в белорусских рублях, в целях их адаптации к инфляционным процессам, а также выполнения международных обязательств Республики Беларусь, индексации размеров вычетов по подоходному налогу.

В целях реализации положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства ”Беларусь – страна успешного предпринимательства“ на период до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 743, законопроектом будет предусматриваться дальнейшее совершенствование порядка взимания налогов, сборов (пошлин), механизмов налогообложения инвестиционной и инновационной деятельности, а также упрощение налогового администрирования.

Также нормы законопроекта будут направлены на приведение норм Налогового кодекса Республики Беларусь в соответствие с принятыми решениями Президента Республики Беларусь по вопросам налогообложения и на решение проблемных вопросов, возникших при практическом применении положений Налогового кодекса Республики Беларусь. При подготовке законопроекта будут учтены согласованные предложения органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также бизнес-сообщества

12. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О гарантированном возмещении банковских вкладов (депозитов) физических лиц“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения) Национальный банк

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 369-З ”О гарантированном возмещении банковских вкладов (депозитов) физических лиц“ (далее в настоящем пункте – Закон № 369-З) обусловлено необходимостью совершенствования Закона с учетом практики его применения.

В частности, предлагается уменьшить срок начала выплаты возмещения банковского вклада (депозита) до 7 дней, что потребует внесения изменений в статью 5 Закона № 369-З.

**Справочно:**

*В настоящее время физические лица вправе обра-*

*таться за выплатой возмещения банковского вклада (депозита) не ранее четырнадцати рабочих дней и не позднее двух лет с даты возникновения у государственного учреждения "Агентство по гарантированному возмещению банковских вкладов (депозитов) физических лиц" (далее – Агентство) обязательства по возмещению банковских вкладов (депозитов). Выплата указанного возмещения осуществляется в течение одного месяца с даты подачи в банк-поверенный или Агентство заявления о его выплате либо трех месяцев в случае недостаточности средств резерва Агентства (статья 6 Закона № 369-З).*

Кроме того, предлагается:

создать единую межбанковскую информационную систему гарантированного возмещения банковских вкладов (депозитов), содержащую актуальные данные о вкладчиках;

упростить порядок работы с банками-поверенными;

предусмотреть альтернативные способы выплат возмещения банковских вкладов (депозитов), в частности, осуществление выплаты возмещения банковского вклада (депозита) посредством РУП "Белпочта" в случае незначительности суммы банковского вклада (депозита), а также если затраты на обращение в банк будут выше суммы банковского вклада (депозита); перечисление по поручению физического лица выплаты возмещения банковского вклада (депозита) на его счет в любом другом банке; получение выплаты возмещения банковского вклада (депозита) из кассы Агентства в случаях окончания срока действия договора с банком-поверенным и восстановления срока обращения за выплатой возмещения банковских вкладов (депозитов).

увеличить срок выполнения обязательств Агентства перед вкладчиками с двух до пяти лет, по окончании которого выплаты прекращаются. При этом предполагается, что физическое лицо будет иметь право обратиться за восстановлением пропущенного пятилетнего срока обращения за возмещением при наличии уважительных причин (например, длительное нахождение за границей);

установить систему дифференцированных взносов банков в ре-

зевр Агентства, основанную на оценке степени рискованности депозитной и кредитной политики банков, что потребует корректировки статьи 13 Закона № 369-З;

расширить перечень выполняемых Агентством функций, предусмотренных статьей 18 Закона № 369-З, включив в них проведение анализа и прогнозирования ситуаций, влекущих наступление обязанности Агентства по выплате возмещения банковских вкладов (депозитов). Для реализации данной функции предполагается предоставить Агентству доступ к соответствующей информации о деятельности банков, базам данных по банковским вкладам (депозитам) проблемных банков, обеспечить заблаговременное информирование Агентства о предполагаемых случаях выплаты возмещения банковских вкладов (депозитов);

расширить перечень объектов размещения (инвестирования) временно свободных денежных средств Агентства в белорусских рублях, в том числе в депозиты и ценные бумаги (облигации) ОАО "Банк развития Республики Беларусь", в связи с чем требуется внести изменения в статью 22 Закона № 369-З.

Предлагается закрепить положение о том, что процентная ставка по денежным средствам Агентства, размещенным в депозиты Национального банка в белорусских рублях, будет определяться по соглашению Национального банка и Агентства. При этом при определении размера процентной ставки за основу будет взят размер ставки по депозитам овернайт Национального банка.

**Справочно:**

*В настоящий момент данная процентная ставка должна быть не ниже ставки рефинансирования, установленной Национальным банком*

13. Закон Республики Беларусь "Об изменении Банковского кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)

Национальный банк, Национальный центр законодательства и правовых исследований

Внесение изменений в Банковский кодекс Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – Кодекс) обусловлено необходимостью дальнейшего комплексного совершенствования банковского законодательства с учетом правоприменительной практики.

В рамках обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей банковских и иных финансовых услуг предлагается за-

крепить в Кодексе следующие положения:

в целях недопущения усугубления сложного финансового состояния кредитополучателей закрепить предельные размеры мер ответственности (неустойки, (штрафа, пени) и иных платежей, связанных с возмещением расходов банка), которые могут быть применены банком к кредитополучателю за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по кредитному договору;

в качестве должного способа уведомления потребителя банковских услуг о предлагаемых изменениях условий договора предлагается закрепить направление уведомления потребителю способом, обеспечивающим персональное информирование потребителя (письменное уведомление или сообщения на электронную почту в случае, если соответствующее положение предусмотрено договором);

с целью обеспечения единых подходов по защите прав потребителей банковских и иных финансовых услуг предлагается установить полномочие Национального банка по принятию мер по защите прав потребителей в соответствующей области в соответствии с законодательством о защите прав потребителей.

В целях реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь", предусматривающих расширение применения международных стандартов в бухгалтерском учете и сокращение финансовой отчетности, предлагается закрепить в Кодексе норму о ведении банками бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с нормативными правовыми актами Национального банка и иными актами законодательства, регулирующими вопросы бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности в порядке, определяемом Национальным банком.

С целью совершенствования порядка создания банков предлагается:

уточнить положения Кодекса об уставном фонде банка в части

обязательности внесения неденежного вклада исключительно в виде недвижимого имущества. Кроме того, предлагается предусмотреть, что банки вправе принять решение о выплате (невывплате) дивидендов только по итогам года после проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности банка;

предусмотреть продление срока принятия решений о государственной регистрации банка, о государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в устав банка, или об отказе в их регистрации до четырех месяцев посредством внесения соответствующих изменений в статьи 81 и 84 Кодекса. Данное продление представляется целесообразным, например, в случае необходимости получения дополнительных документов и т.д.;

закрепить на уровне Кодекса положение о допуске к участию в системе BISS наряду с банками, имеющими специальное разрешение (лицензию), также банков, прошедших государственную регистрацию, но еще не получивших специальное разрешение (лицензию), для осуществления межбанковских расчетов по операциям, связанным с текущими и эксплуатационными платежами банка, выплатой выходных пособий и оплатой труда лиц, работающих по трудовому договору, формированием уставного фонда, а также по иным операциям, необходимым для выполнения лицензионных требований, что потребует внесения изменений в статью 83 Кодекса.

В целях повышения эффективности осуществления банковского надзора предлагается рассмотреть вопрос о расширении мер надзорного реагирования в отношении банков, в частности о применении меры экономического воздействия в виде взыскания денежных средств.

***Справочно:***

*Данный инструмент надзорного реагирования присутствует в законодательстве Российской Федерации, Украины, стран Европейского союза, США.*

В связи с отсутствием специального регулирования использования в гражданском обороте банкнот и монет, не бывших в обращении, объявленных недействительными (утративших силу за-

конного платежного средства на территории Республики Беларусь) и не подлежащих обмену в Республике Беларусь, предлагается закрепить в качестве полномочия Национального банка определение порядка использования данных банкнот и монет, а также право Национального банка по их использованию как сувенирной продукции и реализации в качестве предмета коллекционирования, что потребует внесения соответствующих изменений в статьи 26 и 29 Кодекса.

В целях повышения информационной безопасности банков, противодействия компьютерным атакам и мошенничеству с использованием электронных платежных инструментов и средств платежа с учетом международного опыта функционирования центров мониторинга и реагирования на компьютерные угрозы в кредитно-финансовой сфере (например, Российской Федерации и др.) предлагается посредством внесения изменений в статью 26 Кодекса предусмотреть полномочия Национального банка на установление состава, формы и порядка представления банками информации об инцидентах информационной безопасности и фактах несанкционированного перевода денежных средств; организацию информационного взаимодействия по обмену указанной информацией между субъектами банковских правоотношений и государственными органами.

Также предлагается в рамках подготовки законопроекта проработать вопрос и при необходимости закрепить в Кодексе нормы о предоставлении льготного периода физическому лицу по кредитному договору, исполнение обязательств по которому обеспечено ипотекой (т.н. "ипотечных каникул"), а также в отношении иных кредитов, в том числе потребительских (основания для его предоставления, категории лиц, которым он может быть предоставлен, срок предоставления).

**Справочно:**

*В Российской Федерации "ипотечные каникулы" предоставляются физическому лицу-заемщику, заключившему в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой,*

*и представляют собой приостановление исполнения заемщиком своих обязательств либо уменьшение размера платежей заемщика.*

*В качестве условий предоставления данного периода рассматриваются:*

*предметом ипотеки является жилое помещение, являющееся единственным пригодным для постоянного проживания заемщика, или право требования участника долевого строительства в отношении жилого помещения, которое будет являться единственным пригодным для постоянного проживания заемщика жилым помещением;*

*нахождение заемщика на день предъявления требования в трудной жизненной ситуации и т.д.*

*Срок льготного периода составляет не более 6 месяцев, по окончании которого заемщик продолжит выплачивать кредит (займ) в первоначально определенных размерах и периодичностью, а неуплаченные им суммы будут подлежать возврату в конце срока кредита, который увеличится на соответствующий льготному периоду срок.*

Кроме того, в целях обеспечения комплексности правового регулирования, а также во исполнение предложений НЦЗПИ и Администрации Президента Республики Беларусь по подготовке проектов законов по вопросам, регулируемым актами Президента Республики Беларусь, одобренных Администрацией Президента Республики Беларусь, в законопроекте предлагается реализовать положения Указа Президента Республики Беларусь от 8 сентября 2016 г. № 335 "О реестре банковских гарантий" с последующим признанием данного Указа утратившим силу

14. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О рынке ценных бумаг" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодатель-

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З "О рынке ценных бумаг" (далее в настоящем пункте – Закон № 231-З) обусловлено необходимостью совершенствования Закона с учётом практики его применения, а также приведения в соответствие с актами Президента Республики Беларусь.

Необходимость перехода на безбумажный документооборот и централизации баз данных является признанным направлением развития информационного общества не только в Республике Бе-



НЫМИ АКТАМИ)

ларусь, но и за рубежом, и способствует повышению эффективности работы во всех сферах экономики.

В настоящее время Министерством финансов осуществляется переход на безбумажный документооборот между участниками рынка ценных бумаг и государственными органами посредством Автоматизированной системы организации работы Департамента по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь. Для обеспечения указанного процесса необходимо организовать централизованный сбор сведений обо всех ценных бумагах (не только акциях), права на которые учитываются во всех депозитариях, на ежедневной основе. В целях реализации указанного подхода потребуются внести изменения в абзац девятый части второй статьи 8 Закона № 231-З в части распространения данного абзаца на все ценные бумаги.

С целью упрощения процедуры эмиссии облигаций субъектами хозяйствования и осуществления административной процедуры по государственной регистрации выпусков облигаций целесообразно отменить для эмитентов необходимость принятия и утверждения формализованного решения о выпуске облигаций, поскольку необходимые сведения содержатся в проспекте эмиссии.

Начиная с момента вступления в силу Закона № 231-З в 2016 году, иностранные эмитенты получили право осуществлять размещение ценных бумаг в Республике Беларусь при соблюдении ряда условий, которые направлены на обеспечение допуска к размещению и обращению в республике только надежных и качественных финансовых инструментов. Однако механизмом допуска предусматривается, что ценные бумаги должны быть сначала зарегистрированы в государстве происхождения эмитента и только после этого – допущены к размещению или обращению в Республике Беларусь.

Вместе с тем, практика показала, что не все эмитенты могут выполнить данное требование. Так, международные финансовые организации, такие как Евразийский банк развития или Европейский банк реконструкции и развития, юридически являются наднациональными организациями, созданными в соответствии с международными договорами, и не имеют страны резидентства. При этом

такие организации осуществляют финансирование различных проектов в Республике Беларусь и с учетом международной практики для этих целей также эмитируют ценные бумаги для мобилизации финансовых ресурсов в национальной валюте.

В таких ситуациях данным организациям целесообразно разрешить эмиссию и государственную регистрацию выпусков ценных бумаг по праву Республики Беларусь. Реализация данного подхода потребует внесения изменений в статьи 1 (в части уточнения термина "эмитент-нерезидент") и 27 Закона № 231-З.

В связи с формированием на неорганизованном рынке в условиях интенсивного развития информационных технологий практики создания и внедрения (как правило, брокерами по ценным бумагам) электронных онлайн-систем, обеспечивающих котирование, совершение и оформление сделок с ценными бумагами в режиме реального времени, имеющих признаки проведения торгов и торговых систем, требуется совершенствование системы правового регулирования деятельности организаторов торговли ценными бумагами. В этой связи в Законе № 231-З необходимо определить новые подходы к термину "организатор торговли ценными бумагами", а также ввести определение "организованные торги" с целью четкого разграничения деятельности по организации торговли ценными бумагами и иных услуг, способствующих совершению сделок с ценными бумагами, которые оказывают клиентам брокеры и доверительные управляющие.

На протяжении ряда лет развивается Единый портал финансового рынка Республики Беларусь и другие информационные ресурсы, в связи с чем актуальность печатных СМИ значительно снизилась. В целях оптимизации затрат эмитентов целесообразно внести ряд изменений в главу 10 Закона № 231-З и полностью отменить обязанность публикации эмитентами информации в печатных СМИ, сохранив за ними такое право на добровольной основе.

Тенденция к раскрытию информации в сети Интернет является международно-признанной и улучшает условия ведения бизнеса. В связи со сложившейся практикой необходимо установить исключения в части снятия запрета на отчуждение лицами, располагающими закрытой информацией на рынке ценных бумаг, акций в

течение шести месяцев со дня их приобретения в случаях передачи таких акций в результате реорганизации (ликвидации) юридического лица.

В связи с развитием подходов к осуществлению эмиссии ценных бумаг, появлением новых способов размещения акций (с использованием иностранных депозитарных расписок), подвидов облигаций (обеспеченных и необеспеченных, облигаций, эмитированных при операциях секьюритизации, ”стрип“ облигаций и др.) возникла необходимость расширения состава данных, включенных в Государственный реестр ценных бумаг, а также расширения перечня оснований для внесения изменений в Государственный реестр ценных бумаг, содержащегося в статье 14 Закона № 231-3.

С введением в действие Закона № 231-3 установлена обязанность эмитентов облигаций обеспечивать государственную регистрацию проспектов эмиссии как при открытой, так и при закрытой продаже, поскольку круг владельцев облигаций при их обращении не ограничен и потенциальный инвестор должен иметь возможность получить информацию об эмитенте и его облигациях из открытых источников. При этом независимо от способа размещения облигаций, в случае возникновения каких-либо изменений в фактическом положении дел по сравнению с данными, содержащимися в проспекте эмиссии, эмитенту необходимо внести изменения и (или) дополнения в зарегистрированный проспект эмиссии облигаций, и раскрыть эти изменения и (или) дополнения.

Внесение изменений и (или) дополнений в проспект эмиссии облигаций является административной процедурой, предусмотренной пунктом 15.21 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, срок проведения которой составляет 15 дней, а в случае направления запроса в другие государственные органы, иные организации – 30 дней.

Предлагается внести изменения в статью 17 Закона № 231-3, определив порядок раскрытия эмитентом проспекта эмиссии облигаций и внесенных в него изменений и (или) дополнений при прове-

дении закрытой продажи облигаций, а также изменив срок раскрытия таких изменений в случае открытого размещения ценных бумаг.

Кроме того, Закон № 231-З подлежит приведению в соответствие с актами Президента Республики Беларусь: Указом от 16 октября 2017 г. № 376 "О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности" в части исключения надзора из полномочий структурного подразделения республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг; Декретом от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства" в части обеспечения возможности субъектов хозяйствования не использовать печати

### **Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности**

- |   |  |  |
|---|--|--|
| 15. Закон Республики Беларусь "О саморегулируемых организациях" | Совет Республики                             | Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 19 плана подготовки законопроектов на 2019 год   |
| 16. Закон Республики Беларусь "О лицензировании"                | Администрация Президента Республики Беларусь | <p>Подготовка законопроекта предусмотрена подпунктом 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 2 сентября 2019 г. № 326 "О совершенствовании лицензирования" (далее – Указ № 326).</p> <p>Законопроект призван обеспечить комплексное, системное и непосредственное регулирование отношений в сфере лицензирования, в том числе:</p> <p>определить исчерпывающий перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций (лицензирующих органов), круг соискателей лицензий (лицензиатов), цели и принципы лицензирования, основные термины и их определения в сфере лицензирования;</p> <p>урегулировать:</p> <p>процедуры выдачи лицензий;</p> <p>вопросы действия лицензий, внесения в них изменений и (или)</p> |

дополнений, приостановления, прекращения, возобновления действия и аннулирования лицензий;

основы формирования и функционирования Единого реестра лицензий;

особенности лицензирования отдельных видов деятельности, включая установление лицензионных требований и условий;

порядок осуществления лицензионного контроля.

При этом для обеспечения исполнения подпункта 2.2 пункта 2 Указа № 326 в законопроекте предполагается предусмотреть, в частности:

реализацию принципов, определенных в абзацах третьем – десятом подпункта 1.1 пункта 1 Указа № 326;

исключение чрезмерных и экономически необоснованных требований и условий, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам;

пересмотр грубых нарушений законодательства о лицензировании;

максимальное использование информационных технологий в процессе взаимодействия лицензирующих органов с соискателями лицензий и лицензиатам

17. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О защите прав потребителей" (по вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг) Совет Республики, Национальный банк

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З "О защите прав потребителей" (далее в настоящем пункте – Закон № 90-З) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства о защите прав потребителей с учетом практики его применения в отношении потребителей финансовых услуг и реализации положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466.

Основной целью подготовки законопроекта является совершенствование системы защиты прав потребителей финансовых услуг, в том числе, обеспечение правовой основы создания и деятельности института финансового омбудсмена (института по рассмотре-

нию имущественных жалоб потребителей финансовых услуг). В настоящее время институт по рассмотрению имущественных жалоб потребителей финансовых услуг (институт финансового омбудсмана, примирителя в финансовой системе) в той или иной форме существует более чем в 50 государствах (Российская Федерация и др.). В одних государствах такой институт действует на основе закона, в других – на основе договора с объединениями финансовых организаций.

Согласно устоявшимся мировым подходам институт по рассмотрению имущественных жалоб потребителей финансовых услуг является важным элементом системы защиты прав потребителей. Его главное назначение – это защита прав и интересов потребителей, которые могут быть нарушены финансовыми организациями в процессе оказания им финансовых услуг, урегулирование споров, возникающих между потребителями и финансовыми организациями из гражданско-правовых договоров.

В законопроекте предполагается закрепить общие положения об институте по рассмотрению имущественных жалоб потребителей финансовых услуг (организационно-правовая форма, источники финансирования, компетенция и др.).

Кроме того, законопроектом предполагается внести следующие изменения в Закон № 90-З:

уточнить редакцию пункта 3 статьи 2 Закона № 90-З, регламентирующей сферу его действия, с учетом всех видов финансовых услуг, оказываемых участниками финансового рынка, деятельность которых регулируется Национальным банком (банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями, микрофинансовыми, лизинговыми организациями, форекс-компаниями и др.);

дополнить Закон № 90-З главой 4<sup>1</sup>, определяющей:

систему защиты прав потребителей финансовых услуг;

права потребителя финансовых услуг при нарушении его права на получение информации, а также при обнаружении недостатков оказанной финансовой услуги;

досудебный порядок урегулирования обращений потребителей финансовых услуг;

дополнить главу 5 "Государственная защита прав потребителей" Закона № 90-3 статьей, конкретизирующей полномочия Национального банка в области защиты прав потребителей финансовых услуг. В настоящее время указанные полномочия определены в различных законодательных актах: как государственный орган, осуществляющий защиту прав потребителей, Национальный банк наделен полномочиями, предусмотренными статьей 41 Закона № 90-3; кроме того, полномочия Национального банка в области защиты прав потребителей закреплены в Банковском кодексе Республики Беларусь (статья 26) и Указе Президента Республики Беларусь от 13 июня 2001 г. № 320 "Об утверждении Устава Национального банка Республики Беларусь". Таким образом, в зависимости от вида деятельности, регулируемой Национальным банком, его полномочия в области защиты прав потребителей различны.

С целью обеспечения системности и комплексности регулирования, а также единых подходов по защите прав потребителей финансовых услуг, обоснованно закрепление единых для всех видов деятельности полномочий Национального банка в области защиты прав потребителей в одном законодательном акте – Законе № 90-3

18. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об инвестициях" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь)

Совет Министров (Министерство экономики, Министерство иностранных дел)

Подготовка проекта Закона необходима в целях комплексной корректировки Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-3 "Об инвестициях" (далее в настоящем пункте – Закон об инвестициях), связанной со следующим.

1) Проводимая в Республике Беларусь работа по вступлению в ВТО требует сокращения количества вопросов, предъявляемых ключевыми членами Всемирной торговой организации (США и ЕС) к Республике Беларусь, что приблизит к формированию взаимоприемлемых обязательств Беларуси как будущего члена ВТО.

Приведение положений Закона об инвестициях, в том числе в части терминологии, с правом ВТО, с нормами международных договоров Республики Беларусь – одно из требований членом ВТО в рамках переговоров, проведение которых по поручению Премьер-министра Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 31/2-пр-дсп

предполагается завершить до проведения в июне 2020 года двенадцатой министерской конференции ВТО.

2) Статьи 5 и 6 Закона об инвестициях в части установления ограничений при осуществлении инвестиций необходимо согласовать с нормами иных законодательных актов, а также Договора о Евразийском экономическом союзе.

Согласно Договору о ЕАЭС (статья 65) ограничения могут вводиться для:

обеспечения защиты важнейших интересов безопасности;

защиты общественной морали или поддержания общественного порядка;

защиты жизни и здоровья людей, животных или растений;

предотвращения вводящей в заблуждение недобросовестной практики и др.

3) В целях согласования положений Закона об инвестициях с нормами Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 "О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь" проектом Закона планируется предусмотреть уточнение обязательных условий инвестиционных договоров.

4) Оправданно скорректировать и расширить понятийный аппарат Закона об инвестициях в целях дальнейшего использования при заключении международных соглашений о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций. В частности, необходимо уточнить определения терминов "инвестиции" и "инвестор", а также рассмотреть возможность включения таких терминов как "объекты инвестиционной деятельности", "инвестиционный проект", "инвестиционный спор".

5) Необходимо закрепление в Законе об инвестициях нормы, аналогичной содержащейся в большинстве международных договоров Республики Беларусь о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций в части выплаты инвестору адекватной и эффективной компенсации в случае национализации, экспроприации или применения других мер, действие которых прямо или



19. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса внутреннего водного транспорта Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство транспорта и коммуникаций)

косвенно эквивалентно национализации или экспроприации, а также определения критериев такой компенсации.

При этом такое закрепление предполагается произвести с учетом возражений Президента Республики Беларусь по ранее принятому Закону Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "Об инвестициях", отозванному из Палаты представителей субъектом права законодательной инициативы в июле 2019 года (письмо от 22.07.2019 № 110-07/118)

Внесение изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – Кодекс) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства в области внутреннего водного транспорта с учетом практики его применения, а также назревшей необходимостью изменения подходов к функционированию внутреннего водного транспорта и компетенции государственных органов и иных организаций, в том числе с учетом поручения Главы государства.

В частности, предполагается внести следующие изменения в Кодекс:

изменить принципы управления транспортной инфраструктурой на внутренних водных путях. В сфере интересов государства должно остаться не коммерческое управление инфраструктурой, а обеспечение равного доступа к инфраструктуре всех субъектов хозяйствования, а также обеспечение условий судоходства и выполнение международных обязательств;

усовершенствовать схему создания судоходных условий на внутренних водных путях, в том числе закрепить подходы к классификации внутренних водных путей;

расширить полномочия Правительства Республики Беларусь, органа государственного управления в области внутреннего водного транспорта;

пересмотреть полномочия государственной администрации портов, органа по безопасности судоходства, республиканских унитарных предприятий внутренних водных путей;

усовершенствовать правовое регулирование вопросов плавания

маломерных судов;

пересмотреть требования к судовым документам;

изменить подходы к формированию системы безопасности судоходства судов внутреннего плавания, судов смешанного (река-море) плавания;

с учетом норм подпункта 15.38.2 пункта 15.38 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, а также учитывая предписания пункта 15 Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе) и подходы к регулированию соответствующих отношений в иных государствах – членах Евразийского экономического союза (пункт 1 статьи 15 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации, пункт 1 статьи 25 Закона Республики Казахстан от 6 июля 2004 года "О внутреннем водном транспорте"), закрепить, что собственниками судов (их отдельных видов, в частности, маломерных судов) могут быть не только граждане Республики Беларусь и юридические лица Республики Беларусь, но и иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации;

для обеспечения полноты правового регулирования закрепить норму, определяющую порядок расследования аварийных случаев, произошедших с участием судна внутреннего плавания (смешанного (река-море) плавания) и маломерного судна, поскольку статьи 91 и 124 Кодекса определяют порядок расследования аварийных случаев с участием либо только маломерных судов, либо только судов внутреннего плавания (смешанного (река-море) плавания);

уточнить требования к осуществлению ряда административных процедур (например, согласование строительства и эксплуатации сооружений на внутренних водных путях, безвозвратного извлечения нерудных строительных материалов);

уточнить понятийный аппарат Кодекса, в том числе привести

терминологию Кодекса ("береговая полоса", "водные участки", "промышленное рыболовство", "земельное законодательство", "подтверждение соответствия") в соответствии с терминологией соответственно Водного кодекса Республики Беларусь, Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580, Кодекса Республики Беларусь о земле, Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З "Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия" и др.

### Проекты законов в сфере конституционного законодательства

- |  |  |  |
|--|--|--|
| <p>20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О гражданстве Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>      | <p>Администрация Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p> | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 23 плана подготовки законопроектов на 2019 год</p>  |
| <p>21. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О Совете Министров Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p> | <p>Совет Министров Республики Беларусь</p>   | <p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З "О Совете Министров Республики Беларусь" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения.</p> <p>В частности, в проекте Закона предлагается предусмотреть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>согласование отдельных положений Закона с положениями иных законодательных актов;</li> <li>совершенствование Закона с учетом практики его применения, в том числе уточнение полномочий Совета Министров Республики Беларусь;</li> <li>установление правового статуса Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, отвечающего фактически выполняемым им государственно-властным задачам и функциям, а также четкого закрепления роли и места Аппарата в системе государственного управления;</li> <li>совершенствование структуры управления Аппаратом Совета Ми-</li> </ul> |

нистров Республики Беларусь с учетом предписаний Указа Президента Республики Беларусь от 21 ноября 2018 г. № 456 "О Руководителе Аппарата Совета Министров Республики Беларусь"

22. Закон Республики Беларусь "О волонтерской деятельности"

Белорусская республиканская коллегия адвокатов, Генеральная прокуратура

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью комплексной и детальной регламентации прав и обязанностей волонтеров, а также гарантий при осуществлении такой деятельности.

В законопроекте предполагается урегулировать следующие вопросы:

идеология и принципы волонтерского движения;

отличия волонтерской деятельности от иных видов деятельности;

субъекты волонтерства (волонтеры, волонтерские организации, организации, использующие волонтерскую помощь, регламентирующий орган, государство);

формы и виды волонтерского движения (индивидуальное, коллективное, краткосрочное, долгосрочное, организованное, неорганизованное и т.д.);

права и обязанности волонтеров, волонтерских организаций и иных субъектов волонтерской деятельности;

правовое регулирование волонтерской деятельности, общие условия волонтерского договора;

сферы использования волонтерского труда;

правовые механизмы при регулировании труда волонтеров (книжка волонтера, реестр волонтеров и волонтерских организаций и т.д.);

страхование жизни и здоровья волонтера;

ответственность волонтеров и волонтерских организаций;

компенсация расходов волонтеров;

деятельность иностранных волонтерских организаций на территории Республики Беларусь и деятельность белорусских волонтеров

за рубежом.

Кроме того, в Законе необходимо урегулировать вопрос о создании специального органа либо наделинии существующего органа полномочиями по координации и регулированию волонтерской деятельности, а также организовать на уровне государственно-общественной организации Белорусскую волонтерскую службу, координирующую волонтерские программы в Республике Беларусь и осуществляющую защиту белорусских волонтеров за рубежом.

Принятие Закона будет способствовать активизации волонтерского движения в Республике Беларусь, становлению гражданского общества, повышению роли некоммерческих и общественных организаций, а также решению социально значимых задач в обществе

### **Проекты законов в сфере законодательства о культуре**

23. Закон Республики Беларусь "Аб змяненні Кодэкса Рэспублікі Беларусь аб культуры" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования порядка придания статуса историко-культурным ценностям (далее – ИКЦ) и лишения их такого статуса, а также внесения иных изменений, связанных с практикой применения Кодекса Республики Беларусь о культуре (далее в настоящем пункте – Кодекс о культуре).

Так, в частности, предлагается:

компетенцию по приданию культурной ценности статуса и категории ИКЦ закрепить за Министерством культуры (по предложению местных исполнительных и распорядительных органов областного территориального уровня);

закрепить в Кодексе о культуре полномочия по лишению статуса нематериальной ИКЦ за Министерством культуры, уточнив при этом порядок и основания для принятия таких решений;

определить порядок изменения состава комплексной ИКЦ, а также определить уполномоченный орган по принятию таких решений;

установить порядок действий для тех случаев, когда статус и категория ИКЦ раньше (до вступления в силу Кодекса о культуре – до 3 февраля 2017 г.) были приданы постановлениями Правительства

Республики Беларусь, а в настоящее время требуется актуализировать сведения об этих ИКЦ (адреса, категории, состав, названия и др.) или лишить статуса ИКЦ;

определить порядок, основания и случаи необходимости предоставления в Министерство культуры для утверждения изменений зон охраны ИКЦ;

предусмотреть в Кодексе о культуре основания для отказа в выдаче разрешения на выполнение научно-исследовательских и проектных работ на материальных ИКЦ, а также уточнить состав научно-проектной документации, представляемой в Министерство культуры для согласования

### **Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов**

24. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь о недрах" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 28 плана подготовки законопроектов на 2019 год
--	---	--

25. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по имуществу)	Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 396-З "О геодезической и картографической деятельности" (далее в настоящем пункте – Закон № 396-З) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства о геодезической и картографической деятельности с учетом практики его применения.  Основная цель подготовки предлагаемого законопроекта – обеспечение создания правовой основы внедрения в Республике Беларусь Национальной инфраструктуры пространственных данных (далее – НИПД). В законопроекте предлагается учесть опыт иностранных государств в части регулирования отношений, связанных с производством и использованием пространственных данных (Российская Федерация, Республика Молдова, страны Европейского Союза).
--	--	--

В частности, предполагается внести следующие изменения в За-

кон № 396-З:

уточнить сферу действия Закона № 396-З, отнеся к ней также вопросы функционирования НИПД;

дополнить Закон № 396-З определениями таких терминов как "базовые пространственные объекты", "базовые пространственные данные", "геоинформационная система", "геоинформационные ресурсы", "геопортал", "интероперабельность пространственных данных", "инфраструктура пространственных данных", "метаданные", "пространственный объект" и др.

определить основные принципы функционирования НИПД;

установить систему государственных органов и организаций в области НИПД (субъекты НИПД, координирующий орган; государственный оператор НИПД, Совет по НИПД);

определить виды пространственных данных (базовые, тематические), производителей, поставщиков и потребителей пространственных данных;

закрепить требования в области обеспечения интероперабельности пространственных данных (условия и порядок доступа к сервисам, принципы установления тарифов и безвозмездного доступа и др.);

определить содержание и порядок создания метаданных НИПД;

определить состав, владельцев, условия доступа и использования базовых и тематических пространственных данных;

определить назначение и функции геопортала, владельца и оператора, порядок финансирования, ответственность оператора;

закрепить порядок финансирования работ по созданию, функционированию и развитию НИПД, созданию и актуализации базовых пространственных данных и др.

### Проекты законов в области законодательства о правоохранительной деятельности и борьбы с преступностью

26. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений" Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)
- Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью корректировки Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" (далее – Закон о профилактике) с целью совершенствования правового регулирования профилактики насилия в семье.
- В рамках проекта Закона предлагается:
- включить в круг лиц, насилие в отношении которых будет рассматриваться как насилие в семье, совместно проживающих бывших супругов (в настоящее время участниками соответствующих правоотношений являются только члены семьи);
  - дополнить основные принципы деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики насилия в семье;
  - предоставить Совету Министров Республики Беларусь полномочия по определению государственного органа, осуществляющего координацию в сфере предупреждения насилия в семье, и установлению соответствующих полномочий такого органа (мониторинг ситуации, обобщение данных, информирование Совета Министров Республики Беларусь о ситуации в сфере насилия в семье);
  - изложить в новой редакции основные профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье, конкретизировав функции всех субъектов профилактики в данной сфере, а также предусмотрев организацию взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в данной сфере на основании протокола межведомственного взаимодействия, полномочие на утверждение примерной формы которого предлагается предоставить Совету Министров Республики Беларусь;
  - дополнить перечень мер индивидуальной профилактики правонарушений такими мерами как коррекционная программа и информированное согласие, а также определить их содержание;
  - исключить из Закона о профилактике нормы о применении мер



индивидуальной профилактики правонарушений (официальное предупреждение, постановка на профилактический учет) в отношении граждан, систематически привлекавшихся к административной ответственности в состоянии опьянения. Меры воздействия в отношении названных граждан в настоящее время предусмотрены Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З "О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них" (третье привлечение к административной ответственности в состоянии опьянения является основанием для начала работы по направлению в лечебно-трудовой профилакторий с объявлением предупреждения), в связи с чем соответствующая профилактическая деятельность в соответствии с Законом о профилактике в отношении указанных граждан фактически является дублирующей;

изменить основания и порядок применения защитного предписания, предусмотрев возможность его вынесения в случае начала административного либо уголовного процесса в связи с насилием в семье;

дополнить названный Закон статьей, определяющей права пострадавших от насилия в семье.

Одновременно, в связи с расширением круга лиц, насилие в отношении которых признается насилием в семье, потребуется корреспондирующая корректировка части 2 статьи 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Кроме того, предлагается внести изменения в Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З "Об оружии", предусматривающие:

введение запрета на приобретение оружия самообороны, спортивного, охотничьего и сигнального оружия гражданам, подвергавшимся административному взысканию за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.1 КоАП (что в настоящее время предусмотрено в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП);

включение в перечень оснований для изъятия оружия и боеприпасов у лица, являющегося их собственником, вынесения этому лицу защитного предписания (до прекращения его действия)

**Проекты законов в сфере законодательства об административных правонарушениях, процессуально-исполнительного законодательства об административных правонарушениях, уголовной ответственности и уголовно-процессуального законодательства**

27. Закон Республики Беларусь "Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел, Министерство по чрезвычайным ситуациям), Генеральная прокуратура	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 32 плана подготовки законопроектов на 2019 год
---	--	--

**Подготовка концепций законопроектов**

28. Закон Республики Беларусь "О страховой деятельности"	Администрация Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	Подготовка концепции проекта Закона предусмотрена пунктом 37 плана подготовки законопроектов на 2019 год
--	---	--

29. Закон Республики Беларусь "Об объединениях нанимателей"	Республиканская ассоциация предприятий промышленности "БелАПП"	Необходимость разработки Закона Республики Беларусь "Об объединениях нанимателей" обусловлена задачей дальнейшего развития системы социального партнерства в Республике Беларусь, совершенствования координации действий органов государственного управления, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов при решении проблем экономического и социального характера, а также обусловлена потребностью установления правовых основ деятельности объединений нанимателей, обеспечения реализации закрепленных Конституцией Республики Беларусь основных социально-трудовых гарантий, а также уни-
---	--	---

фикации законодательства Беларуси и стран СНГ, эффективное использование международной практики и опыта при формировании национальной системы социального партнерства.

Конституция Республики Беларусь (статья 14) устанавливает, что отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон. Одним из указанных в ней основополагающих принципов этого партнерства является представительство, взаимопонимание и добрые отношения трех сторон – государства, профсоюзов и нанимателей.

Подобный механизм, определяемый термином ”трипартизм“, широко используется в развитых странах, хотя и имеет при этом свои особенности в каждой из них. Трипартизм представляет собой процедурный механизм и организационные структуры, созданные с целью обеспечить социальное партнерство, достичь согласия по широкому кругу проблем, в том числе и социальной политики, между представителями работников, работодателей и правительства.

Объединения нанимателей в качестве субъектов социального партнерства определены Трудовым кодексом Республики Беларусь (главы 33 – 36), указами Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. № 278 ”О развитии социального партнерства в Республике Беларусь“, от 11 мая 2018 г. № 172 ”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“ и от 5 мая 1999 г. № 252 ”О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам“, иными нормативными правовыми актами.

При этом предполагается новым законом дополнить установленные Гражданским кодексом Республики Беларусь цели создания объединения в форме ассоциации или союза – координация предпринимательской деятельности, представление и защита общих имущественных интересов своих членов, вопросы представления интересов объединений нанимателей как субъекта социального партнерства при разработке и реализации программ социально-экономического развития страны, отраслей и регионов.

В новом законе предлагается дать определение термина ”объеди-

нение нанимателей“, а также определить их основные цели и задачи, установить порядок создания и прекращения деятельности объединений, их виды, правовое положение и принципы деятельности, а также права, обязанности и ответственность их членов.

При этом не предусматривается создание новой организационно-правовой формы ”объединение нанимателей“. Объединения нанимателей создаются согласно действующему законодательству в форме ассоциации или союза.

Новый закон будет предусматривать, что объединения нанимателей будут осуществлять представительство интересов нанимателей и выступать субъектами социального партнерства на республиканском, отраслевом и местном уровнях.

По структуре законопроект предлагается сформировать в составе четырех глав, которые включают двадцать пять статей.

При разработке нового закона будут учтены сложившаяся в последние годы в республике практика деятельности объединений нанимателей, международная практика и зарубежный опыт других стран (Федеральный закон Российской Федерации от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ ”Об объединениях работодателей“, Закон Украины от 22 июня 2012 г. № 5026-VI ”Об организациях работодателей, их объединениях, правах и гарантиях их деятельности“, Закон Республики Молдова от 17 мая 1996 г. № 837-50 XIII ”Об общественных объединениях“, Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 г. № 129-V ”О национальной палате предпринимателей Республики Казахстан“, Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 66 ”Об объединениях работодателей“).

Вместе с тем, поскольку вопрос разработки данного законопроекта неоднократно инициировался, но не получил завершения, Министерством труда и социальной защиты предложено включить в план подготовки законопроектов разработку проекта концепции Закона Республики Беларусь ”Об объединениях нанимателей“

30. Закон Республики Беларусь ”О доступе к информации о деятельности судов Верховный Суд Республики Беларусь, Национальный центр законо-

Подготовка концепции законопроекта обусловлена необходимостью законодательного регулирования порядка доступа к информации о деятельности судов общей юрисдикции.

общей юрисдикции“

дательства и правовых исследований

Учитывая, что доступ к информации может осуществляться различными способами, представляется оправданным закрепить в концепции законопроекта следующие способы получения информации:

опубликование информации о деятельности судов в средствах массовой информации;

размещение информации о деятельности судов в сети ”Интернет“;

размещение информации о деятельности судов в помещениях судов;

предоставление информации по запросу пользователей;

трансляция открытых судебных заседаний в сети ”Интернет“.

Также представляется необходимым закрепить на уровне Закона порядок функционирования специализированного банка данных судебных решений, доступ к которому будет осуществляться посредством сети Интернет. Доступ к текстам судебных решений, размещенных в таком банке данных, будет иметь любое заинтересованное лицо. В этой связи в концепции законопроекта необходимо определить категории дел, которые будут подлежать либо не подлежать включению в банк данных, урегулировать порядок размещения текстов судебных решений, включая сроки, способы обезличивания персональных данных, определить порядок организации доступа, права и обязанности пользователей и ряд иных вопросов, связанных с функционированием банка данных судебных решений.

Принятие Закона будет способствовать повышению уровня доступности информации о деятельности судов, осведомленности населения, повышению ответственности судей за выносимые ими решения, формированию единообразной практики применения законодательства при отправлении правосудия, а также повышению уровня доверия населения к судебной власти

31. Закон Республики Беларусь ”Об информации, информатизации и защите

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет

Целью подготовки концепции проекта Закона Республики Беларусь ”Об информации, информатизации и защите информации“ (далее в настоящем пункте – концепция проекта Закона) является необходимость урегулирования информационных правоотноше-

информации“

Министров Республики Беларусь (Министерство связи и информатизации)

ний с учетом развития информационного общества.

Действующий Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З ”Об информации, информатизации и защите информации“ (далее в настоящем пункте – Закон) был принят достаточно давно и в настоящее время уже не в полной мере отражает произошедшие за последнее десятилетие изменения.

Чрезмерная широта регулирования Закона привела к распространению его действия на большой спектр общественных отношений, которые в других государствах зачастую регулируются отдельными актами (персональные данные, информация о деятельности государственных органов, ”электронное“ управление и др.). При этом общий характер норм Закона привел к регламентации соответствующих отношений иными актами законодательства в сфере информации, информатизации и защиты информации, что лишает его статуса базового методологического акта в рассматриваемой сфере.

В этой связи Закон нуждается в комплексном пересмотре по следующим основаниям:

существующая терминология не учитывает современное состояние информационных правоотношений;

не учитываются усложнение информационных правоотношений и появление новых субъектов таких отношений (например, информационный посредник, оператор поисковой системы и др.);

необходимы восполнение пробелов в правовом регулировании новых институтов (в частности, таких, как ”блокчейн“, ”открытые данные“ и др.), уточнение положений, касающихся работы с персональными данными, служебной информацией ограниченного распространения и т.д.;

государственное управление в сфере информации, информатизации и защиты информации носит противоречивый характер, во многом оставляя не ясным вопрос, кто определяет и реализует политику в рассматриваемой сфере и в какой части.

Разработанный на основе концепции законопроект позволит не только восполнить пробелы в правовом регулировании информа-

ционных отношений в условиях развития информационных технологий и появления новых институтов, но и закрепить методологическую основу для дальнейшего развития законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Принимая во внимание комплексность предмета правового регулирования, сложность содержания законопроекта и то, что законопроект затрагивает компетенцию широкого круга государственных органов и организаций, степень важности общественных отношений и серьезность вопросов, которые должны быть урегулированы в рамках законопроекта, разработке законопроекта должна предшествовать подготовка его концепции