

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов)
в проект плана подготовки законопроектов на 2021 год

Название законопроектов	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты для включения в проект плана	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов) в проект плана
1	2	3

Проекты законов в сфере конституционного законодательства

1. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О Совете Министров Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)
Совет Министров Республики Беларусь
Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 21 плана подготовки законопроектов на 2020 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 482
2. Закон Республики Беларусь "О волонтерской деятельности"
Белорусская республиканская коллегия адвокатов, Генеральная прокуратура
Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 22 плана подготовки законопроектов на 2020 год
3. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращениях граждан и юридических лиц" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)
Национальный центр законодательства и правовых исследований, Следственный комитет
Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З "Об обращениях граждан и юридических лиц" (далее – Закон об обращениях) обусловлено необходимостью урегулирования порядка направления и рассмотрения коллективных электронных обращений.
Законодательное закрепление возможности направления таких об-

том практики его применения)

ращений в соседних странах и активное развитие информационных технологий привело к появлению в последние годы неофициальных интернет-ресурсов, целью которых является размещение обращений по актуальным для общества вопросам и дальнейшее их направление, как правило, в адрес государственных органов Беларуси.

Тем не менее такие ресурсы не ставят своей целью идентифицировать лицо, которое подписывает петицию, что может привести к злоупотреблениям, например, “накрутке” подписей в целях создания видимости важности той или иной проблемы. Ряд иных проблем, таких как отсутствие фильтрации неуместных сообщений, необеспечение защиты персональных данных, отсутствие правового регулирования порядка рассмотрения органами власти петиций, получивших значительную поддержку, препятствует эффективной реализации гражданами права на обращение.

В этой связи законодательное урегулирование порядка направления петиций посредством сети интернет имеет своей целью не только расширение форм участия общественности в управлении делами государства, но и также вынужденной необходимостью регулирования действий государства в ситуации правовой неопределенности.

Кроме того, в рамках законопроекта предполагается урегулировать порядок работы с письменными обращениями, носящими массовый характер. В настоящее время такой порядок установлен только в отношении электронных обращений. Вместе с тем, как показала практика, возможно направление массовых обращений и в письменном виде, что может приводить к нарушению нормального функционирования организаций.

Также предполагается совершенствование и иных норм Закона об обращениях с учетом практики его применения

4. Закон Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам доступа к информации о деятельности судов“

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Верховный Суд Рес-

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью законодательного регулирования порядка доступа к информации о деятельности судов и основана на ранее подготовленной концепции законопроекта.

На законодательном уровне требует закрепления следующие во-

публики Беларусь,
Конституционный
Суд Республики Бе-
ларусь

просы:

- 1) опубликование текстов судебных постановлений в открытых источниках, в том числе в сети Интернет;
- 2) трансляция судебного заседания;
- 3) размещение информации о деятельности судов в сети Интернет, на информационных стендах в зданиях судов.

В этой связи предлагается подготовить законопроект, предусматривающий корректировку Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, процессуальных кодексов, а также Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З "О конституционном судопроизводстве".

Кодекс о судоустройстве и статусе судей Республики Беларусь предлагается дополнить главой 1¹ "Доступ к информации о деятельности судов", закрепив в ней:

порядок опубликования текстов судебных постановлений в открытых источниках, в том числе в сети Интернет;

общие подходы к трансляции судебного заседания, включая определение способов трансляции, категорий дел, при рассмотрении которых ведение трансляции не допускается, закрепление случаев запрета на ведение трансляции;

порядок размещения информации в сети Интернет и на информационных стендах в зданиях судов.

В Гражданском процессуальном кодексе Республики Беларусь, Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь, Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь, Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, Законе Республики Беларусь "О конституционном судопроизводстве" предполагается закрепить непосредственно порядок ведения трансляции открытого судебного заседания.

Кроме того, в рамках реализации пакетного принципа представляется оправданным внести корректировки в Закон Республики Беларусь "О конституционном судопроизводстве" по вопросам

5. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)

внедрения современных информационно-коммуникационных технологий при осуществлении конституционного судопроизводства в Конституционном Суде Республики Беларусь.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению уровня доступности информации о деятельности судов, осведомленности населения, повышению ответственности судей за выносимые ими решения, формированию единообразной практики применения законодательства при отправлении правосудия, а также повышению уровня доверия населения к судебной власти

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 323-З "Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь" (далее – Закон об архивном деле) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства об архивном деле и делопроизводстве с учетом практики его применения, а также приведения в соответствие с законодательными актами, устранения пробелов в правовом регулировании.

Целями подготовки проекта Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь" являются:

приведение норм Закона об архивном деле в соответствие с современным состоянием общественных, экономических и социальных отношений в Республике Беларусь;

повышение эффективности правового регулирования отношений в сфере архивного дела и делопроизводства с учетом достижений науки и техники в части создания документов, организации работы с ними, организации их хранения;

переработка и исключение из Закона об архивном деле противоречивых и (или) неработающих норм.

В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон об архивном деле:

дать определение терминам "документ", "архивный фонд", "документальный фонд" и осуществить корректировку производных от них понятий;

включить нормы, предусматривающие возможность создания в организациях архивов не только со статусом структурных подразделений, но и служб, в том числе состоящих из одного работника (в том числе на условиях неполной занятости);

исключить норму, регламентирующую срок временного хранения документов по личному составу (в ныне действующей редакции Закона об архивном деле этот срок определен в 75 лет);

предоставить организациям право осуществления удаленного хранения образовавшихся в их деятельности документов в сторонних организациях, в том числе хранения электронных документов в информационных системах, которые поддерживаются сторонними организациями, с сохранением их подлинности и (или) целостности при одновременном закреплении норм, регулирующих право собственности на такие архивные документы, ответственность за их сохранность;

исключить норму, регламентирующую подписание охранных обязательств;

исключить норму, регламентирующую вывоз копий архивных документов из Республики Беларусь;

приравнять статус копий архивных документов на правах подлинников к статусу документов Национального архивного фонда Республики Беларусь;

внести иные изменения

6. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О республиканских и местных собраниях" (совершенствование Закона с учетом практики его применения) Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей)

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-З "О республиканских и местных собраниях" (далее в настоящем пункте – Закон) обусловлено необходимостью усиления авторитета такого важнейшего общественного института в обсуждениях вопросов республиканского значения как Всебелорусское народное собрание, которое является разновидностью республиканского собрания.

В частности, представляется оправданным закрепить статус Всебелорусского народного собрания. Также необходимо перечислить в Законе конкретные вопросы, рассматриваемые на Всебелорусском народном собрании, определить юридическую силу прини-

маемых им решений, периодичность проведения, а также уточнить ключевые вопросы его организации и проведения.

Принятие Закона будет способствовать усилению роли граждан в реализации ими конституционного права на участие в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей

Проекты законов в сфере гражданского законодательства

7. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об ипотеке" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 20 июня 2008 г. № 345-З "Об ипотеке" (далее – Закон об ипотеке) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства об ипотеке с учетом практики его применения, а также приведения в соответствие с законодательными актами, устранения пробелов в правовом регулировании.

В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон об ипотеке:

название и пункт 1 статьи 2 следует привести в соответствие с требованиями нормотворческой техники (приложение к Закону Республики Беларусь "О нормативных правовых актах");

часть первую пункта 4 статьи 6 (в части ссылки на гражданское процессуальное законодательство), пункт 1 статьи 39 и часть первую пункта 1 статьи 41 (в части ссылок на гражданское процессуальное и хозяйственное процессуальное законодательство) привести в соответствие с Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 439-З "Об исполнительном производстве";

исключить из пункта 2 статьи 8 ограничения по субъектному составу залогодержателей по договору об ипотеке земельных участков;

в части третьей пункта 1 статьи 11 устранить несоответствие со статьей 68 Закона Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-З "О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним", в соответствии с которой удостоверение документов, являющихся основанием для государственной регистрации сделки с недвижимым имуществом, может

быть осуществлено регистратором любой организации по регистрации вне зависимости от места нахождения объекта недвижимого имущества;

в целях однозначного понимания и применения на практике правовой нормы пункт 2 статьи 11 в части регистрации договора об ипотеке оправданно уточнить с учетом конструкций, использованных в статье 320 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК);

привести в соответствие с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2020 г. № 130 "Об ипотечном жилищном кредитовании" положения Закона об ипотеке, регулирующие ипотеку в силу договора (статьи 13, 15, 37 и др.);

внести изменения в статью 21 в части установления возможности заключения брачных договоров, изменяющих режим имущества, нажитого супругами в период брака, в случаях, когда такое имущество находится в залоге (ипотеке) у банка, а также соглашений о разделе такого имущества без согласия залогодержателя;

определить в Законе об ипотеке последствия несоблюдения ограничений, установленных статьей 28;

статью 33 привести в соответствие с пунктом 7 статьи 323 ГК в части определения порядка очередности удовлетворения требований кредиторов;

в целях исключения неоднозначного толкования пункт 1 статьи 47 уточнить в части возможности передачи в ипотеку одного из капитальных строений, принадлежащих залогодателю и расположенных на одном земельном участке;

внести изменения в статьи 47 и др. в части уточнения норм о передаче в залог изолированного помещения в капитальном строении;

уточнить нормы статьи 47 с учетом особенностей правоотношений совместного домовладения;

внести изменения в статью 48, увеличив срок обращения за государственной регистрацией договора об ипотеке предприятия до шести месяцев;

предусмотреть в Законе об ипотеке возможность применения иных механизмов взыскания задолженности, если сумма задолженности менее определенного размера.

Справочно:

В соответствии с пунктом 2 статьи 317 Гражданского кодекса Республики Казахстан в обращении взыскания на заложенное имущество может быть отказано, если допущенное должником нарушение обеспеченного залогом обязательства крайне незначительно и размер требований залогодержателя вследствие этого явно несоразмерен стоимости заложенного имущества. Нарушение обеспеченного залогом обязательства является крайне незначительным и размер требований залогодержателя явно несоразмерным стоимости заложенного имущества при одновременном наличии следующих условий:

1) сумма неисполненного обязательства (без учета неустойки (штрафа, пени) составляет менее десяти процентов от стоимости заложенного имущества, определенной сторонами в договоре о залоге;

2) период просрочки исполнения обязательства, обеспеченного залогом, составляет менее трех месяцев

Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе

8. Закон Республики Беларусь "Об изменении Банковского кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)	Национальный банк, Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 13 плана подготовки законопроектов на 2020 год
9. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О рынке ценных бумаг" (совершенствование Закона с учетом практики его при-	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 14 плана подготовки законопроектов на 2020 год

менения, приведение в соответствие с законодательными актами)

10. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2020 год"

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)

В соответствии с частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь, пунктами 3 и 4 статьи 113 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Палату представителей проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, который вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года

11. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2020 год"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами

12. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2022 год"

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 Бюджетного кодекса. Согласно пункту 1 статьи 95 и пункту 1 статьи 98 Бюджетного кодекса Президент Республики Беларусь до 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит в Палату представителей проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год

13. Закон Республики Беларусь "О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной

Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бюджетного кодекса, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами

населения Республики Беларусь на 2022 год“

защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований

14. Закон Республики Беларусь “Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь“ (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь “О республиканском бюджете на 2022 год“)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Национальный центр законодательства и правовых исследований

Целью подготовки законопроекта является дальнейшее совершенствование налогового законодательства с учетом предложений, выработанных консультативными советами, созданными при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам.

В целях реализации положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства “Беларусь – страна успешного предпринимательства“ на период до 2030 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 743, законопроектом будет предусматриваться дальнейшее совершенствование порядка взимания налогов, сборов (пошлин), механизмов налогообложения инвестиционной и инновационной деятельности, а также упрощение налогового администрирования.

Кроме того, нормы законопроекта будут направлены на приведение норм Налогового кодекса в соответствие с принятыми решениями Президента Республики Беларусь по вопросам налогообложения, а также на решение проблемных вопросов, возникших при практическом применении положений Налогового кодекса

15. Закон Республики Беларусь “О страховой деятельности“

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Целями подготовки проекта Закона Республики Беларусь “О страховой деятельности“ (далее в настоящем пункте – проект Закона) являются обеспечение полноты правового регулирования отношений в сфере страхования, устранение пробелов в законодательстве, а также его гармонизация с международными стандартами и законодательством государств - участников ЕАЭС.

В соответствии с концепцией проекта Закона, подготовленной в соответствии с пунктом 37 плана подготовки законопроектов на 2019 год, основу проекта Закона составят положения Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 “О страховой деятельности“ (далее – Указ № 530), а также ряд новаций в регулировании страховой деятельности, в том числе: создание

равных условий для деятельности страховых организаций различных форм собственности; либерализация системы перестрахования, включая поэтапное сокращение размера обязательного перестрахования; дифференциация минимального размера уставного фонда в зависимости от профиля деятельности страховой организации; введение требования к организации корпоративного управления страховой организацией.

Закон Республики Беларусь "О страховой деятельности" будет основополагающим законодательным актом, регулирующим отношения в сфере страхования. В проекте Закона найдут закрепление многие нормативные предписания, показавшие свою актуальность и эффективность, которые не вызывают сложностей в правоприменении, соответствуют потребностям участников отношений в сфере страхования и государства на современном этапе развития страхового рынка, наилучшей международной практике. К таким нормам относятся положения Указа № 530, постановлений Совета Министров Республики Беларусь и Министерства финансов, регламентирующие основные термины и их определения; государственное регулирование страховой деятельности; особенности государственной регистрации, реорганизации, ликвидации страховых организаций; отдельные вопросы, связанные с особенностями деятельности страховых организаций, страховых брокеров и страховых агентов; особенности обеспечения финансовой устойчивости страховых организаций; создание гарантийных фондов и фондов предупредительных (превентивных) мероприятий; надзор и контроль за страховой деятельностью; назначение и функционирование временной администрации; формирование страховых историй и предоставление страховых отчетов и другие вопросы.

В качестве основных и концептуальных изменений в проекте Закона предлагается предусмотреть требования к минимальному размеру уставного фонда страховой организации и его обеспечению; введение новой формы страхования - вмененного страхования; расширить объекты страхования и предоставить возможность сочетать различные объекты в одном виде страхования и, соответственно, формировать комплексные страховые продукты; предусмотреть создание дополнительных гарантий защиты имущественных интересов страхователей; смягчение действующего в

настоящее время механизма перестрахования; раскрыть понятие корпоративного управления страховой организацией.

Иные положения, впервые подлежащие закреплению в законодательстве о страховании, обусловлены правоприменительной практикой и носят в большей степени технический характер.

Положения, которые предполагается закрепить в проекте Закона, в целом согласуются с положениями международных договоров Республики Беларусь, включая соглашения по гармонизации законодательства в сфере финансового рынка в рамках ЕАЭС, а также с основополагающими принципами Международной ассоциации страховых надзоров

16. Закон Республики Беларусь "О лизинговой деятельности"

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Подготовка законопроекта осуществляется в соответствии с поручениями Администрации Президента Республики Беларусь от 22 августа 2018 г. № 11/48-дсп, от 24 сентября 2018 г. № 11/511-199 об уточнении круга вопросов, по которым принимаются (издаются) законодательные акты, и обусловлена необходимостью урегулирования на уровне закона отношений в сфере лизинговой деятельности в целях реализации норм Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2014 г. № 99 "О вопросах регулирования лизинговой деятельности" (далее – Указ № 99) с учетом правоприменительной практики.

В проекте Закона предполагается регламентировать:

общие вопросы осуществления лизинговой деятельности, в том числе лизинговой деятельности с жилыми помещениями;

порядок включения Национальным банком лизинговых организаций в реестр лизинговых организаций и исключения из него;

требования к форме и содержанию договора финансовой аренды (лизинга);

требования к размещению лизинговой организацией информации об осуществляемой ею лизинговой деятельности;

полномочия Национального банка в сфере регулирования лизинговой деятельности;

основные права и обязанности лизингодателей и лизингополуча-

телей.

Со вступлением в силу Закона "О лизинговой деятельности" предполагается признать утратившим силу Указ № 99.

Справочно:

В Российской Федерации по данному вопросу действуют Федеральный закон от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ "О финансовой аренде (лизинге)". В Республике Казахстан принят Закон Республики Казахстан от 5 июля 2000 г. № 78-II "О финансовом лизинге"

Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности

- | | | |
|--|--|---|
| <p>17. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса внутреннего водного транспорта Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p> | <p>Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство транспорта и коммуникаций)</p> | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 19 плана подготовки законопроектов на 2020 год</p> |
| <p>18. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p> | <p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли)</p> | <p>Подготовка изменений в Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции" (далее в настоящем пункте – Закон) направлена на совершенствование правовых норм с учетом правоприменительной практики антимонопольного органа, а также судебной практики, сложившейся с момента вступления в силу (август 2018 г.) действующей редакции Закона. Так, в рамках выполнения своих функций антимонопольным органом наработаны подходы в практике проведения антимонопольных расследований по результатам рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства, анализов товарных рынков, а также в ходе осуществления административных процедур в рамках контроля за экономической концентрацией.</p> |

В частности, законопроектом:

1) предполагается корректировка термина "товарный рынок" с исключением указания только на территориальные (географические) границы в связи с тем, что приобретение товара в условиях структурных изменений, вызванных цифровизацией национальной и мировой экономики, обуславливается не только определённой территорией, но и, например, пролеганием соответствующих сетей, охватом цифровых платформ. Термин будет изложен в редакции, аналогичной редакции подпункта 19 пункта 2 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе), пункта 4 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

2) планируется закрепление в Законе положения, в соответствии с которым регулируемая Советом Министров Республики Беларусь, государственными органами (организациями) цена не может быть признана монопольно низкой (высокой);

3) предполагается установление в статье 6 Закона иных условий (критериев) признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта (субъектов) на отдельных товарных рынках, например, рынке информационно-коммуникационных технологий, поскольку применение существующих условий не отражает реальной картины положения хозяйствующего субъекта на специфичном товарном рынке.

Кроме того, в статье 6 Закона необходимо предусмотреть право антимонопольного органа не только на включение хозяйствующих субъектов в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, и исключение из него, но и на внесение в реестр изменений (например, адреса, товарной позиции);

4) в статье 24 Закона предполагается при осуществлении закупок товаров установить запрет на заключение соглашений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции между участниками, включая входящих в одну группу лиц, в связи с тем, что наиболее частым случаем сговора при проведении закупок является заключение соглашений именно между несколькими недобросовестными участниками.

Кроме того, необходимо установить запрет на создание преимущественных условий, ограничивающих конкуренцию, не только для одного участника, но и для нескольких участников;

5) из пункта 1 статьи 32 Закона предполагается исключить подпункт 1.2 в связи с тем, что совершаемое учредителем создание юридического лица путем его учреждения, не является экономической концентрацией в силу подпункта 3.1 пункта 3 статьи 32 Закона. При этом создание путем реорганизации юридического лица в форме выделения и разделения не являются экономической концентрацией по своей сути, а действия по приобретению акций (долей в уставном фонде), совершаемые в рамках такого создания юридического лица, охватываются подпунктом 1.6 пункта 1 статьи 32 Закона;

б) предполагается расширить в статье 32 Закона перечень действий, которые не являются экономической концентрацией (в частности, действий по реорганизации хозяйственного общества в форме преобразования, если учредитель (участник) реорганизуемого хозяйственного общества в результате такой реорганизации становится единственным собственником имущества унитарного предприятия, по переходу права собственности, иного имущественного права по наследству, по приобретению имущества в рамках исполнительного производства).

Планируется исключить необходимость получения согласия антимонопольного органа при реорганизации хозяйствующих субъектов, владельцем более пятидесяти процентов голосующих акций (долей в уставном фонде) и собственником имущества которых является одно и то же лицо (статья 33 Закона) и при приобретении голосующих акций (долей в уставном фонде), прав, имущества в случаях, указанных в части первой пункта 1 статьи 34 Закона, осуществляется лицами, входящими в одну группу лиц по признакам, указанным в подпункте 1.6 пункта 1 статьи 8 Закона (статья 34 Закона).

Кроме того, в целях снижения количества организаций, на которых будет лежать обязанность получения предварительного согласия антимонопольного органа на экономическую концентрацию, создания благоприятной бизнес-среды предполагается повысить

пороговые значения необходимости обращения за осуществлением административных процедур в рамках экономической концентрации;

7) предлагается закрепить в статье 38 Закона возможность реализации права заявителя на отзыв своего заявления, поскольку на практике имеют место случаи самостоятельного мирного урегулирования сложившихся проблемных вопросов между заявителем и лицом, в отношении которого подано заявление. При этом антимонопольный орган обладает правом проведения антимонопольного расследования по собственной инициативе, что позволит в случае необходимости предотвратить возможное злоупотребление правом на отзыв заявления;

8) в пункте 1 статьи 42 предполагается расширить перечень случаев, когда антимонопольным органом могут быть приняты решение о прекращении рассмотрения заявления о нарушении, решение о прекращении рассмотрения отдельного факта нарушения, в частности, отзыв заявителем заявления в части недобросовестной конкуренции, совершения лицом до выдачи антимонопольным органом предупреждения действий, направленных на прекращение действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, иных действий, направленных на обеспечение и развитие конкуренции;

9) предлагается расширить возможность применения такой превентивной меры как предупреждение антимонопольного органа и на случаи выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в статьях 25 – 27, 30 и 31 Закона (недобросовестную конкуренцию), за исключением нарушений, связанных с правами на объекты интеллектуальной собственности

19. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве" (совершенствование Закона с учетом практики реализации пилотного проекта в сфере

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство экономики)

Целью внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З "О государственно-частном партнерстве" (далее – Закон о ГЧП) является совершенствование регулирования правоотношений в области государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) с учетом практики реализации пилотного проекта по реконструкции и техническому обслуживанию объекта "Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15", а также

государственно-частного партнерства)

изученного законодательства, практики стран, имеющих успешный опыт реализации проектов ГЧП (Турецкой Республики, Республики Польша, Республики Хорватия, Французской Республики, Соединенного Королевства Великобритании, Российской Федерации, Республики Казахстан, Европейского Союза).

В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон о ГЧП:

уточнить определения терминов, в частности, в определении термина "проект государственно-частного партнерства" отразить, что вложения имущества в рамках реализации проекта ГЧП признаются инвестициями;

уточнить в главе 2 полномочия Министерства экономики, Министерства финансов, иных государственных органов по рассмотрению и согласованию конкурсной документации, по рассмотрению споров, возникающих при проведении конкурсных процедур на право заключения соглашений о ГЧП;

уточнить в главе 3 полномочия государственного партнера в части проведения прямых переговоров и конкурсов;

в главе 4 предусмотреть:

закрепление полномочия конкурсной комиссии проводить прямые переговоры;

порядок проведения прямых переговоров с частным инициатором проекта ГЧП, в случае отсутствия претендентов на участие в конкурсе по проекту ГЧП;

обязанности частного инициатора в случае заключения с ним соглашения о ГЧП по результатам проведения прямых переговоров;

обязанности юридических лиц Республики Беларусь, подавших совместное заявление на участие в конкурсе, в случае признания победителями в нем;

дополнить главу 5 положениями о договоре о взаимодействии в части закрепления основных условий договора о взаимодействии, порядка согласования его положений;

в главе 6 предусмотреть возможность замены частного партнера в

20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О магистральном трубопроводном транспорте" (новая редакция)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям), Национальный центр законодательства и правовых исследований

порядке, предусмотренном в соглашении о ГЧП и договоре о взаимодействии (при его наличии)

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 87-З "О магистральном трубопроводном транспорте" (далее в настоящем пункте – Закон) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства в области магистрального трубопроводного транспорта с учетом практики его применения, а также приведения в соответствие с законодательными актами и международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, устранения внутренней несогласованности отдельных положений Закона и пробелов в правовом регулировании.

Учитывая объем вносимых изменений, а также необходимость изменения структуры Закона, в том числе дополнения Закона новыми статьями и изменения расположения статей по главам, предлагается внесение изменений в Закон путем изложения его в новой редакции.

В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон:

учитывая источники правового регулирования отношений в области магистрального трубопроводного транспорта, в статьях 1, 3, 12, 13 16, 22 и 27 Закона целесообразно отразить указание на технические регламенты Таможенного союза, технические регламенты Евразийского экономического союза и иные международно-правовые акты, составляющие право Евразийского экономического союза, как источник правового регулирования таких отношений;

уточнить принципы деятельности в области магистрального трубопроводного транспорта (статья 6 Закона), в том числе дополнив их принципом международного сотрудничества;

переработать главу 2 Закона, в которой будут определены государственные органы, осуществляющие государственное регулирование в области магистрального трубопроводного транспорта, компетенция Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям,

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов, положения в отношении государственного надзора за организацией работ в отношении объектов магистральных трубопроводов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности;

для согласования с нормами подпункта 3.5 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства" в части первой статьи 17 Закона закрепить требование о соблюдении общих требований пожарной безопасности, требований в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных указанным Декретом;

для приведения в соответствие с положениями Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 436-З "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О техническом нормировании и стандартизации" и Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З "Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия" внести изменения в абзац второй статьи 1, абзац пятый части второй статьи 10, статью 13, абзац пятый части первой статьи 16, абзац пятый части первой статьи 19, часть третью статьи 22, часть третью статьи 26, абзац третий части восьмой, часть девятую статьи 27, часть первую статьи 28 Закона;

для приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З "О промышленной безопасности" внести изменения в часть вторую статьи 4 в части уточнения объектов магистрального трубопровода и указания их в соответствии с пунктом 18 приложения 2 к этому Закону, статьи 5 и 7 в части сферы действия Закона, части вторую и девятую статьи 16 Закона в части исключения "согласования декларации промышленной безопасности", в абзац второй части первой статьи 19 Закона в части исключения непредусмотренного "диагностического контроля за техническим состоянием объектов магистрального трубопровода", в статью 19 Закона в части исключения непредусмотренных

мероприятий по ”мониторингу промышленной безопасности магистральных трубопроводов“, ”промышленному мониторингу“;

для приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ ”Об охране окружающей среды“ внести изменения в часть вторую статьи 16 Закона в части исключения ”согласования экологического паспорта“, в статьи 16 и 19 Закона в части исключения норм об ”экологическом мониторинге“, проведение которого не предусмотрено законодательством;

регламентировать в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 ”Об обращении с отходами“, Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 ”Об охране атмосферного воздуха“, Водного кодекса Республики Беларусь обязанность оператора своевременно разрабатывать и согласовывать с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды нормативы выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение и объемы отходов, образующихся при функционировании объектов магистрального трубопровода;

исключить из Закона нормы (например, часть четвертую статьи 18, части первую и вторую 23, часть вторую статьи 32), применение которых не представляется возможным, поскольку административные процедуры (согласование в уполномоченных органах), определенные в Законе, до настоящего времени не регламентированы;

с целью исключения пробела в правовом регулировании дополнить Закон нормами, определяющими правовой статус ”зон минимальных расстояний“ (”минимальные расстояния до объектов магистрального трубопровода“);

уточнить, в том числе с учетом разрабатываемого проекта технического регламента Евразийского экономического союза ”О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов“, понятийный аппарат Закона (термины ”магистральный трубопровод“, ”консервация объекта магистрального трубопровода или его части“, ”ликвидация объекта магистрального трубопровода“, ”объект магистрального трубопровода“, ”охранная зона“, ”потребитель“, ”соб-

ственник магистрального трубопровода“, ”технический коридор“ и др.);

привести терминологию Закона (”постоянные дороги“, ”защита окружающей среды“, ”территории, которые подлежат особой охране и использованию“, ”декларации безопасности“, ”техническое переосвидетельствование“, ”разработка государственных программ“, ”организация разработки и обеспечение реализации государственных программ“, ”департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь“) в соответствии с терминологией соответственно Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-ХІІ ”Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности“, Закона Республики Беларусь ”Об охране окружающей среды“, Закона Республики Беларусь ”О промышленной безопасности“, Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 ”О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ“, Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756 ”О некоторых вопросах Министерства по чрезвычайным ситуациям“ и др.;

привести Закон в соответствии с требованиями нормотворческой техники (приложение к Закону Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“)

21. Закон Республики Беларусь ”О регулировании безопасности при использовании атомной энергии“
Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство энергетики)

Включение в проект плана законопроекта ”О регулировании безопасности при использовании атомной энергии“ обусловлено следующими причинами.

Реализация проекта по строительству Белорусской атомной электростанции выявила необходимость совершенствования системы национального законодательства об использовании атомной энергии, в частности, связанной с обеспечением безопасности при использовании атомной энергии.

Действующая редакция Закона Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З ”Об использовании атомной энергии“ (далее в настоящем пункте – Закон № 426-З) остается неизменной по своей сути с момента его разработки (более 10 лет). За это время пре-

терпели концептуальную корректировку требования Международного агентства по атомной энергии (далее – МАГАТЭ) к регулирующей инфраструктуре страны в области безопасного использования атомной энергии.

В проекте Закона предлагается закрепить ряд требований безопасности, рекомендованных МАГАТЭ в качестве принципов при использовании атомной энергии (Серия норм МАГАТЭ по безопасности ”Основопологающие принципы безопасности“, № SF-1, 2007 г.): ответственность за обеспечение безопасности; независимость регулирующего органа; руководство и управление в интересах обеспечения безопасности; обоснование установок и деятельности; оптимизация защиты; ограничение рисков и принятие защитных мер по их уменьшению; предотвращение аварий, обеспечение аварийной готовности и реагирования.

Проектом Закона предполагается комплексное регулирование общественных отношений в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности на всех этапах жизненного цикла объектов использования атомной энергии, четкое разграничение функций и полномочий соответствующих государственных органов и организаций по регулированию безопасности при использовании атомной энергии.

В проекте Закона предполагается также закрепить понятие регулирующего органа в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии. В рекомендациях МАГАТЭ INFCIRC/225/REVISION предусмотрено, что государству следует учредить или назначить компетентный орган, который будет нести ответственность за реализацию законодательной и регулирующей основы и будет наделен надлежащими полномочиями, компетенцией и финансовыми и людскими ресурсами для выполнения порученных ему обязанностей. Государству следует предпринять шаги для обеспечения действенной независимости между функциями компетентного органа государства и функциями любого другого органа, занимающегося вопросами содействия применению или использования ядерной энергии.

В проекте Закона также предлагается закрепить положения о системе обеспечения безопасности при использовании атомной

энергии.

В качестве одного из ее элементов необходимо определить функционирование системы организаций научно-технической поддержки регулятора в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. В частности, требуется закрепить, что организации научно-технической поддержки осуществляют свою деятельность в целях оказания такой поддержки Министерства по чрезвычайным ситуациям (в том числе в части проведения экспертизы документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии, а также по иным, связанным с этой областью научным и техническим вопросам). Проектом Закона целесообразно установить полномочие Совета Министров Республики Беларусь по определению перечня таких организаций, а также ответственность указанных организаций за обоснованность, достоверность и качество результатов выполненных работ (оказанных услуг).

В целях гармонизации с современными международными подходами в проекте Закона необходимо предусмотреть положения по вопросам экспертизы безопасности (в том числе порядка и видов деятельности, подлежащих данной экспертизе), а также урегулировать вопросы ответственности лицензиата (эксплуатирующей организации) за обеспечение безопасности деятельности при использовании атомной энергии.

В проекте Закона требуется усовершенствовать положения о государственном надзоре в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, о предупреждении транспортных происшествий и аварий при перевозке ядерных материалов, закрепить нормы о проведении общественных слушаний, периодической оценке безопасности ядерной установки, пункта хранения и др.

Предполагается следующая примерная структура проекта Закона:

Глава 1. Общие положения.

Глава 2. Государственное управление в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Глава 3. Обеспечение безопасности при использовании атомной

энергии.

Глава 4. Обращение с ядерными материалами. Учет и контроль ядерных материалов.

Глава 5. Физическая защита объектов использования атомной энергии.

Глава 6. Аварийная готовность и аварийное реагирование.

Глава 7. Ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Глава 8. Заключительные положения.

В рамках подготовки проекта Закона предполагается включение в него большинства положений Закона № 426-З, в связи с чем предполагается признание Закона № 426-З утратившим силу

22. Закон Республики Беларусь "Об изменении Воздушного кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство транспорта и коммуникаций)

Внесение изменений в Воздушный кодекс Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – Кодекс) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства в области использования воздушного пространства Республики Беларусь и осуществления деятельности в области авиации с учетом практики его применения, в том числе имплементации отдельных предписаний Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

В частности, предполагается внести следующие изменения в Кодекс:

уточнить, в том числе с учетом предписаний Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО), понятийный аппарат Кодекса (термины "аэродром", "аэропорт", "безопасность полетов", "дистанционно пилотируемая авиационная система", "дистанционно пилотируемое воздушное судно", "внешний пилот дистанционно пилотируемого воздушного судна", "объекты организации воздушного движения", "пользователь воздушного пространства Республики Беларусь", "Международная организация гражданской авиации (ИКАО)", "Стандарт ИКАО" и "Рекомендуемая практика ИКАО"

и др.);

закрепить положения, определяющие правовой статус и порядок применения Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

Справочно:

Согласно статье 37 Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 г. каждое договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, воздушных трасс и вспомогательных служб по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать авионавигации и совершенствовать ее. С этой целью Международная организация гражданской авиации (ИКАО) принимает и по мере необходимости время от времени изменяет международные стандарты, рекомендуемую практику и процедуры, касающиеся вопросов в области гражданской авиации. Республика Беларусь как страна-участник Конвенции о международной гражданской авиации взяла на себя обязанность стремиться соблюдать положения Стандартов и Рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

внести изменения в Кодекс, направленные на приведение в соответствии с Законом Республики Беларусь "О нормативных правовых актах".

В частности, для согласования с пунктом 4 статьи 25 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" внести изменения в статью 6, абзац шестой части первой статьи 30, часть вторую статьи 34, части четвертую и восьмую статьи 45, часть вторую статьи 81, части первую и вторую статьи 94, часть первую статьи 97, часть вторую статьи 99, абзац третий части первой статьи 100, части вторую, пятую шестую статьи 101, часть вторую статьи 102, статьи 103–106, часть вторую статьи 119, статьи 122 и 123 Кодекса с целью исключения положений, согласно которым авиационными правилами регламентируется порядок осуществле-

ния административных процедур, права и обязанности субъектов отношений;

внести изменения в статью 6 Кодекса в части определения и уточнения общественных отношений, которые регулируют авиационные правила, разграничив нормы в отношении гражданской, государственной и экспериментальной авиации;

определить компетенцию по государственному регулированию использования воздушного пространства Республики Беларусь специально уполномоченных органов в области обороны и в области гражданской авиации (статья 8 Кодекса);

уточнить нормы, регламентирующие порядок предоставления аэронавигационного обслуживания, в том числе закрепить понятие "аэронавигационная система" (статьи 1 и 16 Кодекса);

с целью развития беспилотного транспорта дополнить Кодекс нормами о беспилотных воздушных судах, в том числе дистанционно пилотируемых воздушных судах (статьи 1, 20, 24, 25, 44, 60, 65 и др.);

внести изменения в статью 38 Кодекса, касающиеся уточнения видов организаций, имеющих право на подготовку, переподготовку и повышение квалификации авиационного персонала гражданской авиации. Внесение изменений в статью 38 Кодекса позволит обеспечить проведение профессиональной переподготовки авиационного персонала как в учреждениях образования, так и иных организациях, в частности, в учебных центрах авиационных организаций Республики Беларусь, сертифицированных для данного вида обучения специально уполномоченным органом в области гражданской авиации, иностранных организациях (при наличии у них сертификата, выданного специально уполномоченным органом в области гражданской авиации);

дополнить Кодекс положениями, предусматривающими необходимость разработки генеральных планов долгосрочного развития аэродромов (вертодромов), аэропортов гражданской авиации;

с целью выполнения поручения Главы государства по развитию рынка авиационных перевозок, повышению его привлекательности для населения и развитию транзитного потенциала страны

предполагается дополнить Кодекс (статьи 98–101) положениями, закрепляющими право перевозчика устанавливать нормальные, специальные, невозвратные тарифы, право перевозчика формировать тариф, который не предусматривает норму бесплатного провоза багажа, т.е. устанавливает возможность оформления авиабилета по ”безбагажному“ тарифу. Выделение специальных тарифов в отдельную группу и ”безбагажного“ тарифа позволит авиакомпаниям формировать более гибкую тарифную систему, в более полном объеме удовлетворить пассажирский спрос на воздушные перевозки;

для согласования с положениями статьи 38¹ Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З ”О защите прав потребителей“ внести изменения в часть вторую статьи 101 Кодекса в части регламентации норм в отношении порядка и сроков возврата пассажиру суммы, уплаченной за воздушную перевозку (установлен четырнадцатидневный срок и не предусмотрена возможность его изменения, за исключением уменьшения в соответствии с договором);

с целью реализации плана работы республиканских органов государственного управления по реализации отсылочных и (или) бланкетных норм, содержащихся в законодательных актах, включенных в Свод законов Республики Беларусь, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 18 февраля 2020 г. № 60р, внести корректировки в часть седьмую статьи 91 Кодекса;

привести Кодекс в соответствие с требованиями нормотворческой техники (приложение к Закону Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“)

Проекты законов в сфере законодательства о труде и занятости населения

23. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Трудового кодекса Республики Беларусь“ (совершенствование Кодекса с учетом	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)	Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования Трудового кодекса Республики Беларусь (далее в настоящем пункте – ТК) с учетом практики его применения, а также в целях реализации стратегии совершенствования Национальной системы квалификаций, утвержденной постановлением Совета
--	--	--

практики его применения)

24. Закон Республики Беларусь "Об объединениях нанимателей"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Республиканская ассоциация предприятий промышленности "БелАПП", Совет по развитию предпринимательства

Министров Республики Беларусь от 24 октября 2018 г. № 764.

Законопроектом предлагается:

закрепить основные термины и их определения Национальной системы квалификации;

установить обязательное требование о наименовании должностей служащих (профессий рабочих) не только в соответствии с квалификационными справочниками, но и согласно профессиональным стандартам, а также требование об определении обязанностей работников на основании профессиональных стандартов;

урегулировать вопросы перевода работников на удаленную работу, в том числе, в период неблагоприятных ситуаций, вызванных мировой социально-эпидемиологической остановкой, без заключения нового трудового договора о дистанционной работе

Разработка законопроекта вызвана необходимостью урегулирования общественных отношений по созданию и определению правового статуса объединений нанимателей как одного из ключевых участников социального партнерства.

Согласно статье 14 Конституции Республики Беларусь отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон.

Указом Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. № 278 "О развитии социального партнерства в Республике Беларусь" отмечена важная роль социального партнерства в проведении реформ, сохранении социальной стабильности в обществе, координации действий органов государственного управления, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов при решении проблем экономического и социального характера.

В Республике Беларусь получили свое закрепление признанные на международном уровне подходы по формированию системы социального партнерства на принципах трехстороннего представительства (принципах трипартизма).

Опыт развития структур социальных партнеров в Республике Беларусь имеет свою специфику.

Так, например, представляющие интересы работников профессиональные союзы являются наиболее многочисленными общественными организациями в стране. Национальный профцентр – Федерация профсоюзов Беларуси – объединяет 18 отраслевых профсоюзов, в состав которых входит более 4 миллионов членов.

Деятельность профсоюзов базируется на развитой законодательной базе. Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-ХІІ ”О профессиональных союзах“ определил цели и условия создания профсоюзов, их права и полномочия по защите прав трудящихся.

В свою очередь, организации, представляющие интересы нанимателей в системе социального партнерства, все еще не получили должного развития в нашей стране. Несмотря на ключевую роль, которая отводится представителям нанимателей в системе социального партнерства, специальное законодательство, регулирующее их деятельность, в Республике Беларусь до настоящего времени не принято. Правовой статус объединений нанимателей на законодательном уровне не определен.

Таким образом, разработка законопроекта направлена на развитие института объединений нанимателей.

Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

с учетом норм статьи 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь, согласно которым в случаях, предусмотренных законодательными актами, объединения коммерческих, некоммерческих организаций и (или) физических лиц могут создаваться в иных формах, не предусмотренных гражданским законодательством, и принимая во внимание, что разработчиком предлагается создание новой организационно-правовой формы в виде объединения нанимателей, целесообразно осуществить нормативное регулирование указанных вопросов в виде подготовки проекта Закона.

Законопроектом будут закреплены правовые и организационные основы создания и функционирования объединений нанимателей как субъекта социального партнерства. В том числе будут урегу-

лированы такие вопросы, как условия и порядок создания объединений нанимателей, цели и принципы их деятельности, права и обязанности объединений нанимателей в рамках системы социального партнерства, порядок формирования их имущества и ликвидации.

Разработке законопроекта предшествовала подготовка в соответствии с пунктом 32 плана подготовки законопроектов на 2020 год концепции проекта Закона Республики Беларусь "Об объединениях нанимателей", которая согласована Президентом Республики Беларусь (№ 09/569 П1102 от 30.09.2020)

25. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О внешней трудовой миграции" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)

Целью подготовки законопроекта является совершенствование положений Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З "О внешней трудовой миграции" (далее в настоящем пункте – Закон) с учетом практики его применения. Последняя комплексная корректировка Закона осуществлялась в 2015 году (Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 353-З).

В рамках законопроекта предполагается:

1) в целях привлечения дополнительной рабочей силы в Республику Беларусь:

осуществить корректировку терминологии Закона, в частности, пересмотреть критерии отнесения трудящихся-мигрантов к высококвалифицированным работникам, ввести понятия "сезонные работники", "член семьи трудящегося-иммигранта";

закрепить возможность формирования перечня дефицитных профессий и не востребованных гражданами Республики Беларусь вакансий с целью их заполнения иностранными специалистами и упрощения порядка осуществления трудовой деятельности такими работниками;

дополнить Закон категориями лиц, на которых не распространяется его действие, например, такими, как: получающие (получившие) профессионально-техническое и среднее специальное образование в учреждениях образования Республики Беларусь; члены студенческих отрядов; въезжающие в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по тру-

довому договору (контракту) у резидента Парка высоких технологий либо осуществляющих трудовую деятельность у резидента Парка высоких технологий; осуществляющие деятельность, возникающую на основе договоров, предусмотренных гражданским законодательством Республики Беларусь, на срок не более 5 дней в календарном году;

2) в целях защиты прав трудящихся-эмигрантов:

осуществить корректировку термина "иностраный наниматель" с введением запрета на трудоустройство трудящихся-эмигрантов к нанимателям, не являющимся непосредственными;

усовершенствовать миграционный учет граждан, самостоятельно выезжающих на работу за границу, в частности, путем стимулирования информирования ими органов внутренних дел о сроке выезда на работу, характере и месте работы, а также совершенствования взаимодействия органов внутренних дел и дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь;

пересмотреть обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь;

3) в целях обеспечения и защиты прав трудящихся-иммигрантов:

закрепить право трудящихся-иммигрантов вступать в профессиональные союзы нанимателя;

урегулировать вопрос о действительности специального разрешения на право осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь в случае восстановления трудящегося-иммигранта на работе при принятии судом соответствующего решения;

дополнить Закон положениями о предоставлении членам семей трудящихся-иммигрантов гарантий и возможностей для стимулирования их долгосрочного проживания на территории Республики Беларусь;

4) в целях устранения пробела в правовом регулировании определить порядок заключения трудового договора в случае, когда руководитель организации – иностранный гражданин или лицо без

гражданства – одновременно является единственным собственником имущества, учредителем организации и нанимателем;

5) в целях обеспечения единой правоприменительной практики и избежания различного толкования нормативных предписаний произвести корректировку обязанностей нанимателя, в том числе в части уточнения конкретных действий нанимателя по содействию выезду трудящегося-иммигранта из Республики Беларусь по истечении срока заключенного с ним трудового договора; срока возвращения специального разрешения на право осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь в подразделение по гражданству и миграции, когда трудовой договор с трудящимся-иммигрантом не был заключен и др.;

б) привести нормы Закона в соответствие с Трудовым кодексом Республики Беларусь, в том числе путем закрепления положений, направленных на регулирование отношений в сфере дистанционной работы трудящихся-мигрантов

Проекты законов в сфере законодательства об образовании, культуре, физической культуре и спорте

- | | | |
|--|--|---|
| <p>26. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь об культуре" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)</p> | <p>Национальный центр законодательства и правовых исследований</p> | <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 23 плана подготовки законопроектов на 2020 год. По предложению Министерства культуры, поддержанному Советом Министров Республики Беларусь, срок внесения проекта Закона в Палату представителей перенесен с апреля на июль 2021 года. Данное изменение обосновано тем, что в Министерство культуры продолжают поступать предложения государственных органов, которые носят сложный и многоплановый характер и требуют выработки компромиссных, согласованных решений для их реализации в рамках проекта Закона</p> |
| <p>27. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О физической культуре и спорте" (совершенствование Закона с учетом прак-</p> | <p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство спорта и туризма)</p> | <p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З "О физической культуре и спорте" (далее – Закон о физической культуре и спорте) с учетом практики его применения. Проектом Закона предлагается:</p> |

тики его применения)

определить перечень организаций, имеющих право осуществлять деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;

установить случаи и формы вмешательства государственного органа в деятельность федерации, включенной в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта (при разработке законопроекта данная норма будет всесторонне проработана с федерациями);

ввести запрет на незаконное оказание влияния на отдельные показатели и (или) результаты спортивного соревнования организатором спортивного соревнования, спортсменом, судьей по спорту, тренером, иным лицом, участвующим в спортивной подготовке спортсмена или организации спортивного соревнования;

внести изменения в компетенцию Национального олимпийского комитета Республики Беларусь на согласование использования изображений спортсменов и тренеров, включенных в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, в период проведения этих мероприятий, в части целей использования изображений спортсменов и тренеров;

усовершенствовать правовое регулирование заключения гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке (в части исключения такого этапа спортивной подготовки, с которого начинается заключение указанных договоров, как учебно-тренировочный процесс);

предусмотреть нормативное правовое регулирование спортивных лиг как уровней республиканских спортивных соревнований;

рассмотреть возможность закрепления гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам при их направлении для участия в спортивно-массовых мероприятиях;

обновить терминологию Закона о физической культуре и спорте

28. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об оказании психологической помощи" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Разработка законопроекта вызвана необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 153-З "Об оказании психологической помощи" (далее – Закон о психологической помощи) с учетом практики его применения.

Проектом Закона предлагается:

обновить понятийный аппарат Закона о психологической помощи (в частности, предполагается дополнить Закон такими новыми терминами, как "клиент", "психологическая диагностика");

изменить классификацию видов психологической помощи;

уточнить полномочия государственных органов в сфере оказания психологической помощи (в частности, предлагается более четко разграничить полномочия Министерства образования и Министерства здравоохранения, а также определить полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям в сфере оказания психологической помощи);

расширить права психологов;

усовершенствовать условия оказания психологической помощи (в части дачи согласия на оказание психологической помощи)

Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов

29. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О геодезической и картографической деятельности" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по имуществу)

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 25 плана подготовки законопроектов на 2020 год

30. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам животного мира и генно-инженерной деятельности"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды), Национальная академия наук Беларуси

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью корректировки Закона Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З "О животном мире" и Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96-З "О безопасности генно-инженерной деятельности".

1) Корректировка Закона Республики Беларусь "О животном мире" необходима с целью закрепления в национальном законодательстве положений, реализация которых позволит обеспечить выполнение Республикой Беларусь обязательств международных соглашений – Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой, и Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе, а также совершенствования законодательства с учетом правоприменительной практики.

Основными целями корректировки Закона Республики Беларусь "О животном мире" являются:

введение норм, предусматривающих ограничение содержания и (или) разведения отдельных видов диких животных (в том числе ввезенных на территорию Республики Беларусь из других государств) в квартирах многоквартирных и блокированных жилых домов, многоквартирных жилых домах и на придомовых территориях многоквартирных жилых домов, а также в передвижных и контактных зоопарках при осуществлении деятельности в области организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий;

установление перечня диких животных (в том числе ввезенных на территорию Республики Беларусь из других государств), запрещенных к содержанию и (или) разведению гражданами в домашних условиях;

установление перечня видов диких животных, разрешенных к содержанию в контактных зоопарках.

Данные ограничения и запреты не будут распространяться на случаи содержания и использования таких животных в стационарных зоопарках, цирках, дельфинариях, объектах содержания и (или) разведения диких животных, так как в стационарных объектах, в которых содержатся дикие животные, используемые в культурно-зрелищных мероприятиях, возможно создать условия, соответ-

ствующие биологическим (видовым и индивидуальным) особенностям животных, не причиняя вреда их жизни и здоровью.

В перечень диких животных, которых нельзя будет содержать и (или) разводить в домашних условиях, предлагается включить:

виды млекопитающих, высота в холке которых превышает 70 см, виды крупных кошачьих, псовых, медвежьих, крупных грызунов семейства Бобровые (*Castoridae*), Дикобразовые (*Huysticidae*);

все виды ядовитых змей, в также змей, общая длина которых (от кончика носа до кончика хвоста) превышает 5 м;

виды диких животных из отряда Крокодилы (*Crocodylia*), крупных представителей рода Вараны (*Varanus*);

виды из отряда Сколопендровые (*Scolopendromorpha*), мелкие виды отряда Скорпионы (*Scorpiones*), пауки родов Пециллотерия (*Pecilloteria*), Птеринокхилос (*Pterinochilus*), мегафобема (*Megaphobema*), отряда пауки (*Araneae*);

все виды отряда Приматы.

К диким животным, запрещенным к содержанию (в том числе ввезенным на территорию Республики Беларусь из других государств) в передвижных и контактных зоопарках при осуществлении деятельности в области организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий, будут отнесены все виды диких животных, за исключением видов, относящихся к подотряду мышеобразные (хомяки, мыши, тушканчики, сони и др.).

Введение ограничений по использованию отдельных видов животных в передвижных и контактных зоопарках будет соответствовать принципам охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания – пользование объектами животного мира способами не допускающими жестокого обращения с дикими животными (принцип гуманности) и ограничение или запрещение хозяйственной и иной деятельности оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них.

В соответствии с международными договорами в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, стороной

которых является Республика Беларусь, устойчивое использование биоразнообразия - это и содержание изъятых диких животных с учетом их биологических потребностей, и недопущение жестокого обращения с ними.

В настоящее время более 50 стран мира отказались от использования диких животных в публичных выступлениях (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, США, Греция, Латвия и др.).

Таким образом, разработка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования законодательства с целью сохранения биологического разнообразия предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных содержащихся и (или) разведенных в неволе, от вредного воздействия антропогенных факторов, установления гарантии безопасности граждан, а также установления соответствия между положениями международных договоров и национального законодательства, регулирующими соответствующие общественные отношения.

2) Необходимость корректировки Закона Республики Беларусь "О безопасности генно-инженерной деятельности" обусловлена практикой правоприменения.

На сегодняшний день в Республике Беларусь выведены трансгенные козы. Вместе с тем их регистрация и дальнейшее использование в хозяйственных целях не представляется возможным в связи с тем, что вышеуказанным Законом допускается регистрации только пород генно-инженерных животных, а данная группа коз не является породой.

В этой связи необходимо расширить объекты регистрации, предусмотрев возможность регистрации не только пород, но и групп, линий генно-патогенных животных, внести соответствующие изменения в иные положения этого Закона, которыми регулируются вопросы создания и использования генно-патогенных животных

31. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Необходимость внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ "Об охране окружающей среды" (далее в настоящем пункте – Закон) обусловлена следующим.

Закон требует комплексной переработки в связи с необходимостью приведения его норм в соответствие с рядом законодательных актов, в частности:

абзац десятый части второй статьи 11 Закона в соответствии с Законом Республики Беларусь "Об обращении с отходами", согласно которому местные исполнительные и распорядительные органы определяют места хранения и захоронения не всех отходов, а только отдельных их видов;

статью 30 Закона в соответствии с подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 "О строительных нормах и правилах" согласно которому экологические нормы и правила не могут устанавливать требования к проектированию и строительству зданий и сооружений, изолированных помещений и иных объектов;

часть седьмую статьи 43 Закона в соответствии с частью второй статьи 37 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З "О растительном мире", которая предусматривает случаи удаления объектов растительного мира без получения соответствующих разрешений;

часть первую статьи 71 Закона в соответствии с абзацем пятым подпункта 5.14 пункта 5 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства" согласно которому ряд индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций не обязаны вести учет отходов;

нормы части первой статьи 101⁴ Закона в соответствии с абзацем пятым пункта 29 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 21 марта 2018 г. № 112, в части указания лиц, которые могут обращаться в суд с исками о возмещении вреда, причиненного окружающей среде;

часть третью статьи 101⁴ Закона в соответствии со статьей 394 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, которая содержит исчерпывающий перечень требований, которые

могут быть разрешены в порядке приказного производства. Названной статьей не предусмотрены требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде

и др.

Кроме того, в Законе есть внутренние противоречия между отдельными нормами. Так, например, абзац восьмой части второй статьи 12 и абзац двенадцатый части первой статьи 15 Закона не согласуются с частью пятой статьи 100 Закона по вопросу того, в отношении чьей хозяйственной и иной деятельности могут быть предъявлены иски о ее приостановлении (запрете).

Абзац четвертый части первой статьи 11 Закона следует уточнить в части указания на "действующее" законодательство, согласовать с предписаниями подпункта 1.27 пункта 1 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь".

Необходима корректировка Закона в части указания на технологические нормативы. Так, определение понятия "технологический норматив" (абзац сорок четвертый статьи 1) в части указания на объекты, в отношении которых он устанавливается, перечень субъектов, их устанавливающих (часть четвертая статьи 18), а также часть вторая статьи 30 Закона не согласуются с Водным кодексом Республики Беларусь (статья 24) и Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З "Об охране атмосферного воздуха" (пункт 21 статьи 1, статья 18). Кроме того, имеется внутренняя несогласованность Закона в части объектов, в отношении которых устанавливаются технологические нормативы (абзац сорок четвертый статьи 1 и часть вторая статьи 22).

Ряд норм Закона носит декларативный характер и не реализован на практике. Так, предусмотренный частью четвертой статьи 70 Закона государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду, на практике не ведется. Аналогично не работают нормы статьи 93 Закона, касающиеся ношения форменной одежды должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальных органов, осуществляющими контроль в области охраны окружающей среды, рационального ис-

пользования природных ресурсов. Декларативными остаются нормы статей 84 и 85 Закона, предусматривающие создание фондов охраны природы и экологическое страхование. При подготовке законопроекта потребуется проработка вопроса о целесообразности сохранения данных норм.

Кроме того, внесение изменений в Закон обусловлено необходимостью корректировки его положений с учетом рекомендаций, данных Комитетом по соблюдению Орхусской конвенции в решении VI/8с Совещания Сторон Орхусской конвенции (уточнение перечня экологически значимых решений, объектов, в отношении которых проводятся общественные обсуждения и др.).

Также в процессе изучения практики применения Закона Национальный центр законодательства и правовых исследований получил ряд предложений со стороны государственных органов и иных организаций по доработке норм, регулирующих вопросы возмещения вреда окружающей среде, предоставления экологической информации и др. При проработке данных вопросов с заинтересованными они также могут быть включены в законопроект с целью учета практики применения Закона

Проекты законов в области законодательства о правоохранительной деятельности и борьбы с преступностью

32. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)	<p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 26 плана подготовки законопроектов на 2020 год.</p> <p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью корректировки Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" (далее – Закон о профилактике) с целью совершенствования правового регулирования профилактики насилия в семье.</p> <p>В рамках проекта Закона предлагается:</p> <p>включить в круг лиц, насилие в отношении которых будет рассматриваться как насилие в семье, совместно проживающих бывших супругов (в настоящее время участниками соответствующих правоотношений являются только члены семьи);</p> <p>дополнить основные принципы деятельности субъектов профи-</p>
--	---	--

лактики правонарушений в сфере профилактики насилия в семье; предоставить Совету Министров Республики Беларусь полномочия по определению государственного органа, осуществляющего координацию в сфере предупреждения насилия в семье, и установлению соответствующих полномочий такого органа (мониторинг ситуации, обобщение данных, информирование Совета Министров Республики Беларусь о ситуации в сфере насилия в семье);

изложить в новой редакции основные профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье, конкретизировав функции всех субъектов профилактики в данной сфере, а также предусмотрев организацию взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в данной сфере на основании протокола межведомственного взаимодействия, полномочие на утверждение примерной формы которого предлагается предоставить Совету Министров Республики Беларусь;

дополнить перечень мер индивидуальной профилактики правонарушений такими мерами как коррекционная программа и информированное согласие, а также определить их содержание;

исключить из Закона о профилактике нормы о применении мер индивидуальной профилактики правонарушений (официальное предупреждение, постановка на профилактический учет) в отношении граждан, систематически привлекавшихся к административной ответственности в состоянии опьянения. Меры воздействия в отношении названных граждан в настоящее время предусмотрены Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З "О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них" (третье привлечение к административной ответственности в состоянии опьянения является основанием для начала работы по направлению в лечебно-трудовой профилакторий с объявлением предупреждения), в связи с чем соответствующая профилактическая деятельность в соответствии с Законом о профилактике в отношении указанных граждан фактически является дублирующей;

изменить основания и порядок применения защитного предписания, предусмотрев возможность его вынесения в случае начала

административного либо уголовного процесса в связи с насилием в семье;

дополнить названный Закон статьей, определяющей права пострадавших от насилия в семье.

Одновременно, в связи с расширением круга лиц, насилие в отношении которых признается насилием в семье, потребуется корреспондирующая корректировка части 2 статьи 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Кроме того, предлагается внести изменения в Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-3 "Об оружии", предусматривающие:

введение запрета на приобретение оружия самообороны, спортивного, охотничьего и сигнального оружия гражданам, подвергавшимся административному взысканию за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.1 КоАП (что в настоящее время предусмотрено в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП);

включение в перечень оснований для изъятия оружия и боеприпасов у лица, являющегося их собственником, вынесения этому лицу защитного предписания (до прекращения его действия).

Включение проекта Закона в проект плана поддержано заинтересованными при его согласовании

33. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией" Генеральная прокуратура

Предлагается внести следующие изменения в Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 "О борьбе с коррупцией":

дать определение терминам "организационно-распорядительные обязанности", административно-хозяйственные обязанности", "протокольное и иное официальное мероприятие" (статья 1);

установить требование о подписании нового обязательства о соблюдении ограничений при изменении должностного положения лица, повлиявшего на объем возложенных на него антикоррупционных ограничений (статья 16);

исключить оценочное понятие "сувенир" с одновременным уста-

новлением предельной стоимости вручаемого должностному лицу подарка в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей в размере, не превышающем 5 базовых величин (статья 17). Соответственно изменение потребует внести в статью 546 ГК, которой регламентированы случаи запрещения дарения;

установить запрет на совместную работу супругов, близких родственников или свойственников (на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому) в организациях, в уставном фонде которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно территориальных единиц (статья 18). Аналогичные изменения предлагается внести в статью 27 Трудового кодекса Республики Беларусь, устанавливающую ограничения на совместную работу близких родственников и свойственников;

внести ряд изменений, направленных на ликвидацию избыточных требований к процедуре декларирования, а также на повышение эффективности данного профилактического механизма, например, отказ от необходимости декларирования дохода, полученного от участия в "бонусных" программах, предлагаемых банками, субъектами торговли и сервиса (глава 4);

рассмотреть ряд иных вопросов, обусловленных практикой применения Закона Республики Беларусь "О борьбе с коррупцией"

34. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. № 2341-ХІІ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь" (далее в настоящем пункте – Закон):

привести абзац девятый статьи 8 Закона в соответствие с абзацем шестым пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 17 марта 2020 г. № 100 "Об военной форме адзеньня і знаках адзення па воінскіх званнях ваеннаслужачых" в части уровня правового регулирования вопросов обеспечения предметами военной одежды военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел;

дополнить статью 21 Закона нормой, позволяющей военнотружачым

щим внутренних войск Министерства внутренних дел применять оружие в отношении лица, преодолевающего запретную зону особо важного государственного объекта или пытающегося скрыться после такой попытки;

дополнить статью 24 Закона нормой, позволяющей осуществлять охрану Белорусской атомной станции за счет ее средств.

Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь поддержано предложение Совета Министров Республики Беларусь (Министерства внутренних дел) о включении данного законопроекта в проект плана (№ 21-06/1-5002 от 12.11.2020)

Подготовка концепций законопроектов

35. Закон Республики Беларусь "Об обращении с генетическими ресурсами"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)

Целью подготовки концепции законопроекта является необходимость урегулирования общественных отношений при обращении с генетическими ресурсами с учетом положений Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии (далее – Нагойский протокол), к которой Республика Беларусь присоединилась согласно Указу Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 "О присоединении Республики Беларусь к международному договору".

Республика Беларусь обладает значительными генетическими ресурсами, которые могут предоставляться иным заинтересованным странам для использования, с получением при этом соответствующих денежных либо неденежных выгод.

После присоединения к Нагойскому протоколу Республика Беларусь вправе получать на справедливой и равной основе выгоды от использования ее генетических ресурсов, надлежащей передачи соответствующих технологий, учитывая все права на данные ресурсы и технологии, надлежащее финансирование, содействуя таким образом сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию его компонентов.

Сравнительный анализ положений Нагойского протокола и законодательства Республики Беларусь позволил сделать вывод о

наличии пробелов в правовом регулировании отношений при предоставлении заинтересованным лицам иных стран доступа к генетическим ресурсам Республики Беларусь, об отсутствии правовых обязательств, связанных с получением выгод от их использования.

В целях реализации положений Нагойского протокола в Республике Беларусь в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 22 мая 2014 г. № 235 создан Национальный координационный центр по вопросам доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод (далее – Национальный координационный центр), а Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) определено компетентным национальным органом.

В настоящее время Республика Беларусь обеспечивает передачу генетических ресурсов Беларуси зарубежным партнерам, соблюдая требования Нагойского протокола, через Национальный координационный центр с получением от компетентного национального органа (Минприроды) ”предварительного обоснованного согласия“ и разрешения, выданного в качестве доказательства о предоставлении предварительного обоснованного согласия и заключения взаимосогласованных условий.

С 2017 года Беларусь осуществила 7 передач генетических ресурсов для некоммерческого использования (научных исследований) с соблюдением положений Нагойского протокола и выдачей международно признанных сертификатов о соответствии его требованиям.

Практика осуществленных передач показала, что Республика Беларусь, не относящаяся к общепризнанным ”донорам генетических ресурсов“, представляет интерес как донор генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также генетических ресурсов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, и рассматривается как перспективный партнер для научного сотрудничества и коммерческих проектов.

Поскольку результаты научных исследований, базирующиеся на исследовании любых генетических ресурсов, в существующей ми-

ровой практике не могут быть валидированы (опубликованы, запатентованы и т.п.) без указания страны-поставщика и подтверждения законности доступа к этим генетическим ресурсам, в Минприроды и Национальный координационный центр все чаще поступают запросы из разных стран о разъяснении существующего порядка передачи генетических ресурсов в Беларуси для соблюдения Нагойского протокола.

Учитывая темпы роста международного научного и экономического сотрудничества, легко прогнозировать и увеличение интереса к генетическим ресурсам нашей страны и, соответственно, к вопросам обеспечения легального доступа к ним.

С учетом имеющейся практики правоприменения, в целях имплементации норм Нагойского протокола на данном этапе представляется целесообразным установить правовой механизм доступа к генетическим ресурсам применительно к использованию:

генетических ресурсов, полученных от диких видов в естественных условиях обитания (*in situ*);

генетических ресурсов, полученных от видов, находящихся в специально созданных человеком условиях (*ex situ*) – сорта и линии сельскохозяйственных культур, научные коллекции, ботанические сады, дендрарии.

Для реализации такого правового подхода предлагается разработка Закона, в котором будут даны определения понятиям ”генетический материал“, ”генетические ресурсы“, ”использование генетических ресурсов“, ”биотехнология“ и др., закреплены принципы и основные направления государственной политики, порядок, условия доступа и использования генетических ресурсов (генетического материала), компетенция соответствующих государственных органов и организаций, правовые основы и порядок формирования фонда для распределения выгод, полученных от использования страной-пользователем переданных ему генетических ресурсов, порядок выдачи разрешения на доступ к генетическим ресурсам, основные принципы включения взаимосогласованных условий использования генетических ресурсов в соглашения (договоры), условия передачи генетического материала пользователем.

лю.

При этом следует отметить, что отношения, возникающие при осуществлении деятельности субъектами хозяйствования и иными лицами, связанной с использованием генетическими ресурсами и связанными с ними традиционными знаниями, носят добровольный характер.

Получение подтверждения о соблюдении всех требований Нагойского протокола между поставщиком и пользователем генетических ресурсов необходимо только в случае, если пользователь (заинтересованное лицо (субъект) другого государства) заинтересован в использовании генетического ресурса Республики Беларусь для практических или фундаментальных исследований, создания новых продуктов.

Получив документальное подтверждение соблюдения требований Нагойского протокола, то есть получив доступ к генетическим ресурсам, пользователь по результатам исследований сможет запатентовать в своей стране продукт, созданный на основе генетического ресурса поставщика, в порядке, установленном законодательством страны пользователя.

Действие Закона не будет распространяться на отношения, возникающие при осуществлении сделок между субъектами (торговля ресурсами животного, растительного мира, сельскохозяйственной продукцией, семенами), если не подразумевается дальнейшее исследование уникальных генетических, биохимических и других свойств переданного генетического ресурса и создание на его основе нового продукта с последующей его коммерциализацией. Пользователь генетических ресурсов самостоятельно определяет необходимость получения в Минприроды доступа к генетическим ресурсам.

Таким образом, разработка четких национальных административных механизмов по реализации Нагойского протокола в части формирования правового обеспечения доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод от их применения, с учетом существующей правовой базы будет способствовать устойчивому сохранению и использованию генетических ресурсов и биологического разнообразия, а также получению на справедли-

вой и равной основе выгод от их применения, создаст стимулы к дальнейшему расширению вклада биологического разнообразия в устойчивое развитие и благосостояние человека, повысит имидж Республики Беларусь на международном уровне.

Также потребуется внесение дополнений в ряд природоохранных законов и принятых на их основе иных актов законодательства, регламентирующих специальное пользование объектами растительного и животного мира, связанное с изъятием дикорастущих растений (их частей) из среды произрастания, животных - из среды их обитания (Лесной кодекс Республики Беларусь, законы Республики Беларусь "О животном мире", "О растительном мире", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об охране окружающей среды")

36. Закон Республики Беларусь "Об аккредитации в Национальной системе аккредитации"

Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по стандартизации)

Необходимость разработки концепции проекта Закона Республики Беларусь "Об аккредитации в Национальной системе аккредитации" обусловлена следующим.

В настоящее время вопросы аккредитации юридических лиц в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь (далее – НСА) на законодательном уровне комплексно урегулированы лишь для целей оценки соответствия техническим требованиям (то есть, для сертификации продукции, работ, услуг, иных объектов или декларирования соответствия продукции) в рамках Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З "Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия" (далее – Закон об оценке). Таким образом, действующая НСА, правовой статус которой закреплен в Законе об оценке, формально предназначена только для аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), проводящих испытания в рамках процедур сертификации и декларирования соответствия. При этом вне сферы регулирования Закона об оценке, а значит формально и вне сферы НСА, находятся испытательные и иные аналогичные лаборатории (организации), проводящие испытания (измерения), включая межлабораторные сличительные испытания, не связанные напрямую с сертификацией и декларированием соответствия (например, для целей контроля качества), а также поверку, калибровку, метроло-

гическую аттестацию, отдельные виды инспекций (технический осмотр, техническое освидетельствование и другие) и экспертиз (далее – иные лаборатории).

В то же время, необходимость законодательного урегулирования процедур аккредитации иных лабораторий вытекает из того, что в актах Главы государств и ряде иных актов отраслевого законодательства, а также праве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) содержатся требования об аккредитации некоторых видов иных лабораторий, в том числе в рамках НСА. Подобные требования, к примеру, установлены подпунктом 3.4 пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 499 "Об обращении лекарственных средств", частью третьей пункта 15 Правил технической эксплуатации систем питьевого водоснабжения и водоотведения (канализации) населенных пунктов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 сентября 2019 г. № 594, пунктом 7 Положения о порядке и условиях проведения контроля качества и безопасности биологически активных добавок к пище и специализированных пищевых продуктов для питания спортсменов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 24, пунктом 5 Порядка включения аккредитованных органов по оценке соответствия (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 декабря 2018 г. № 100.

Очевидно, что указанные и иные правовые акты, предполагающие аккредитацию иных лабораторий в НСА, не в полной мере корреспондируют с нормами Закона об оценке.

Отмечаем, что на практике, учитывая положения соответствующих правовых актов, а также необходимость реализации государственной политики в сфере безопасности и качества отдельных объектов, аккредитация некоторых видов иных лабораторий все же осуществляется, но фактически на основании ведомственного нормативного правового акта – Правил аккредитации, утвержденных постановлением Государственного комитета по стандартиза-

ции Республики Беларусь от 31 мая 2011 г. № 27 (пункт 3).

Таким образом, на данный момент имеется определенная неурегулированность вопросов аккредитации в НСА, а также коллизийность законодательства в сфере аккредитации, несогласованность законодательного регулирования и правоприменительной практики. При этом устранять соответствующие недостатки путем внесения изменений в Закон об оценке не вполне корректно, поскольку аккредитация в рамках НСА будет (может) охватывать, в том числе, сферы (области), не связанные с сертификацией и декларированием соответствия (обеспечение единства измерений, обращение лекарственных средств, питьевое водоснабжение, промышленная безопасность, безопасность перевозки опасных грузов и другие). Подобные изменения способны деформировать предмет правового регулирования Закона об оценке, нарушить стройность и логичность построения его правовых предписаний. В этой связи целесообразно вести речь о разработке нового самостоятельного Закона с одновременным внесением изменений в Закон об оценке.

Отмечаем, что отдельные законы, касающиеся аккредитации в национальных системах аккредитации, приняты в России, Казахстане, Армении, Азербайджане, Украине и ряде других государств СНГ, многих европейских государствах, включая Австрию, Бельгию, Чехию, Германию, Италию, Польшу.

Учитывая, что соответствующий Закон будет являться качественно новым законодательным актом, направленным на регламентацию механизма аккредитации в различных отраслях (сферах) общественных отношений и в различных целях, прогнозируемый значительный объем Закона и определенную сложность его по содержанию (учитывая специфичность отношений), необходимость тщательной предварительной проработки и согласования определенных концептуальных вопросов межведомственного характера (например, какие сферы (области) будут относиться к обязательной аккредитации в НСА, а в каких возможна добровольная аккредитация в НСА) подготовке Закона должна предшествовать разработка соответствующей концепции.

Закон, как предполагается, будет направлен на:

обеспечение эффективного функционирования НСА, установление

единой политики, единых принципов и правил аккредитации в НСА;

обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных и достоверных результатов деятельности аккредитованных субъектов;

повышение компетентности и эффективности деятельности аккредитованных субъектов;

гармонизацию правил и подходов в области аккредитации в НСА с положениями Договора о ЕАЭС, положениями международных стандартов, документов международных организаций в области аккредитации в частности, Европейской организации по аккредитации (EA), Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC), Международному форуму по аккредитации (IAF), Международному форуму по аккредитации "Халяль" (ИНАФ), с целью создания условий для признания за рубежом результатов аккредитации и результатов деятельности аккредитованных субъектов;

установление исчерпывающего перечня случаев (сфер деятельности), применительно к которым введена обязательность наличия у соответствующих субъектов аккредитации в НСА, а также определение возможности добровольной аккредитации в НСА в отдельных сферах (областях) деятельности;

совершенствование норм законодательства в области аккредитации с учетом правоприменительной практики (уточнение определений отдельных терминов; детализация требований, предъявляемых к заявителям на аккредитацию и аккредитованным субъектам, требований предъявляемых к проведению работ по аккредитации);

обеспечение открытости и доступности информации в области аккредитации для всех заинтересованных лиц.

Предполагается, что в Законе будут отражены:

общие положения, включая сферу его действия, случаи (области) обязательной и добровольной аккредитации в НСА, основные термины, используемые в Законе, и их определения, цели и принципы аккредитации в НСА;

вопросы государственного регулирования в НСА и международного сотрудничества в области аккредитации;

вопросы структуры НСА, прав и обязанностей ее участников (органа по аккредитации, заявителя на аккредитацию, аккредитованного субъекта, экспертов по аккредитации, технических экспертов по аккредитации, технических комитетов и Совета по аккредитации НСА);

правила организации и осуществления процесса аккредитации в НСА применительно к обязательной и добровольной сфере аккредитации, в том числе особенности аккредитации в НСА для отдельных видов субъектов;

информационное обеспечение в области аккредитации;

заключительные и переходные положения, включая положения об изменении Закона об оценке

37. Закон Республики Беларусь "О дипломатической службе"

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Подготовка концепции законопроекта осуществляется в соответствии с поручениями Администрации Президента Республики Беларусь от 22 августа 2018 г. № 11/48-дсп, от 24 сентября 2018 г. № 11/511-199 об уточнении круга вопросов, по которым принимаются (издаются) законодательные акты. Целью подготовки концепции законопроекта является обеспечение полноты и комплексности регулирования общественных отношений в сфере дипломатической службы, а также исключение множественности правового регулирования посредством систематизации действующего законодательства.

В настоящее время отношения в сфере дипломатической службы регулируются как рядом актов Главы государства, так и многочисленными подзаконными актами. При этом зачастую правовое регулирование носит дублирующий и фрагментарный характер.

Справочно:

Основными законодательными актами, регулирующими отношения в сфере дипломатической службы в настоящее время, являются:

Указ Президента Республики Беларусь от 9 июля 1996 г. № 247 "Об утверждении Положения о диплома-

ческих представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь“ (последняя корректировка данного Указа осуществлялась в 2008 году);

Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 380 “Об утверждении Положения о Посольстве Республики Беларусь“ (последняя корректировка данного Указа осуществлялась в 2008 году);

Указ Президента Республики Беларусь от 15 мая 2008 г. № 276 “О некоторых вопросах дипломатической службы Республики Беларусь“ (последняя корректировка данного Указа осуществлялась в 2014 году);

Указ Президента Республики Беларусь от 19 февраля 1996 г. № 82 “Об утверждении Консульского устава Республики Беларусь“ (последняя корректировка данного Указа осуществлялась в 2016 году). В настоящее время по поручению Администрации Президента Республики Беларусь (исх. № 11/120-181 от 29 июля 2016 г.) Министерством иностранных дел проводится работа по корректировке Консульского устава Республики Беларусь (при этом конечный срок исполнения данного поручения не установлен).

Поскольку дипломатическая служба является одним из видов государственной службы и имеет особенности, в том числе вытекающие из норм международного права, а также с учетом того, что отношения в рассматриваемой сфере являются стабильными и не подвержены необходимости частых корректировок, полагаем целесообразным урегулировать отношения в сфере дипломатической службы на уровне закона путем систематизации, актуализации и детализации нормативных предписаний указанных выше актов.

Данный Закон должен регулировать следующие вопросы:

правовые основы и принципы дипломатической службы;

система органов дипломатической службы и их компетенция;

порядок организации, прохождения и прекращения дипломатической службы;

соотношение дипломатических должностей и дипломатических рангов, присвоение дипломатических рангов;

функции консула, осуществляемые в отношении юридических и физических лиц, а также порядок их выполнения;

деятельность почетных консулов;

правовой статус дипломатических работников, а также права, обязанности, социальные и материальные гарантии дипломатических работников и членов их семей и др.

Изучение зарубежного опыта правового регулирования деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений показало, что во многих государствах рассматриваемые отношения урегулированы специальными законами (например, в Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Литве, Молдове, Польше, России, Украине и др.).

Поскольку вопрос о разработке соответствующего законопроекта инициировался Национальным центром законодательства и правовых исследований в 2018 году, но не получил тогда должной поддержки со стороны Министерства иностранных дел, а также с учетом сложности содержания и значительного объема планируемых к включению в проект закона нормативных предписаний предлагается сначала разработать концепцию проекта Закона Республики Беларусь "О дипломатической службе".

Справочно:

Министерством иностранных дел при формировании проекта плана подготовки законопроектов на 2019 год было высказано мнение о необходимости дополнительного изучения практики функционирования органов дипломатической службы после проведенной оптимизации системы Министерства иностранных дел и высказано предложение о включении соответствующего проекта Закона в план подготовки законопроектов на 2021 год (исх. № 09-23 от 19.10.2018 в ответ на поручение Совета Министров Республики Беларусь № 10/511-230/11695р от 15.10.2018)

