

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год

Название законопроектов (концепции законопроекта), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты (концепцию законопроекта), проекты нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь для включения в проект плана	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь в проект плана
1	2	3

Подготовка законопроектов

Проекты законов в сфере конституционного законодательства

1. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной статистике" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Национальный статистический комитет

Целями подготовки законопроекта являются устранение пробелов в правовом регулировании общественных отношений в области государственной статистики, обеспечение признания институциональных основ государственной статистики Республики Беларусь на международном уровне, повышение оперативности формирования и качества официальной статистической информации, предоставляемой пользователям, улучшение взаимодействия государственных органов и иных организаций при обработке информации, устранение возникающих в правоприменительной практике проблемных вопросов.

В частности, предлагается внести следующие изменения в Закон Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З "О государственной статистике":

1	2	3
		<p>1) уточнить и дополнить применяемые термины и их определения;</p> <p>2) раскрыть содержание принципов государственной статистики;</p> <p>3) уточнить направления международного сотрудничества в области статистики;</p> <p>4) расширить права органов государственной власти в части:</p> <p>безвозмездного получения информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, от государственных органов, иных организаций для организации и проведения государственных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации;</p> <p>получения от респондентов необходимых разъяснений, документов и материалов при проведении государственных статистических наблюдений;</p> <p>принятия решений по вопросам распространения статистической информации;</p> <p>передачи государственным организациям, уполномоченным на ведение государственной статистики, обезличенных первичных статистических данных для статистических целей;</p> <p>5) расширить права и обязанности государственных организаций, уполномоченных на ведение государственной статистики, в части получения от государственных органов, иных организаций необходимой информации для ведения государственной статистики в пределах их компетенции, а также обеспечения равного доступа пользователей к производимой официальной статистической информации и методологии ее формирования;</p> <p>б) уточнить порядок представления респондентами первичных статистических данных с учетом завершения перехода на сбор государственной статистической отчетности в виде электронного документа и др.</p>

2. Закон Республики Беларусь
"Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь по выборам и проведению

Центральная комиссия
Республики Беларусь по
выборам и проведению

Целями подготовки законопроекта являются:
приведение Избирательного кодекса Республики Беларусь в со-

1	2	3
<p>ларусь“ (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>республиканских референдумов</p>	<p>ответствие с Законом Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 124-З ”Об изменении Конституции Республики Беларусь“;</p> <p>приведение норм Избирательного кодекса Республики Беларусь в соответствие с современным состоянием общественных отношений в сфере избирательного процесса в Республике Беларусь;</p> <p>корректировка Избирательного кодекса Республики Беларусь в случае внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь</p>
<p>3. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство экономики)</p>	<p>Целями подготовки законопроекта являются:</p> <p>синхронизация стратегического планирования Республики Беларусь со стратегическим планированием Российской Федерации ввиду проводимых интеграционных процессов Союзного государства в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Союзной программой по сближению макроэкономической политики государств-участников Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года;</p> <p>адаптация действующего Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З ”О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь“ (далее в настоящем пункте – Закон № 157-З) под новые реалии экономического развития, в том числе корректировка используемой терминологии;</p> <p>приведение Закона № 157-З в соответствии с изменениями, предполагаемыми ко внесению в Конституцию Республики Беларусь. В частности, определение Всебелорусского народного собрания органом, принимающим решение о стратегическом развитии страны, потребует внесение соответствующих изменений в действующее законодательство о прогнозировании;</p> <p>уточнение отдельных положений Закона № 157-З, в том числе усиление региональной и отраслевой составляющих системы государственного планирования.</p> <p>Внесение изменений, предусматриваемых законопроектом, позволит гармонизировать законодательства Беларуси и России, что окажет благоприятное влияние на интеграционные процессы в</p>

1	2	3
---	---	---

рамках Союзного государства.

Переход Беларуси к более гибкой и адаптивной системе прогнозирования, основанной на изменении системы целеориентации и уточнении макроэкономических прогнозов с целью своевременного реагирования на складывающуюся ситуацию, повысит устойчивость экономики в целом. Использование актуальных данных субъектами хозяйствования позволит разрабатывать и корректировать (при необходимости) бизнес-планы развития с учетом складывающихся реалий, что, в свою очередь, повысит эффективность финансовой и производственной деятельности.

Кроме того, формируемый более точный прогноз, своевременно учитывающий изменение динамики в российской и мировой экономике, повысит доверие к действиям Правительства и проводимой экономической политике как внутри страны, так и за рубежом, улучшит ее международный имидж

4. Закон Республики Беларусь
”О Всебелорусском народном
собрании“

Палата представителей
Национального собрания
Республики Беларусь

В рамках работы Конституционной комиссии, созданной в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2021 г. № 10, выработана позиция в отношении закрепления конституционного статуса Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь, являющегося постоянно действующим органом, делегаты которого сохраняют свои полномочия в течение определенного срока.

В этой связи подготовка самостоятельного законопроекта обусловлена необходимостью комплексного регулирования порядка формирования, деятельности и реализации конституционных полномочий Всебелорусского народного собрания, закрепления его структуры, а также уточнения иных ключевых вопросов его организации и проведения.

В соответствии с новой концепцией деятельности Всебелорусского народного собрания, предлагаемой к закреплению в Конституции Республики Беларусь, оно не будет рассматриваться как одна из форм республиканских собраний.

Учитывая изложенное, представляется нецелесообразной подго-

1	2	3
<p>5. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>товка законопроекта "Об изменении Закона Республики Беларусь "О республиканских и местных собраниях" (совершенствование Закона с учетом практики его применения), предусмотренного пунктом 6 плана подготовки законопроектов на 2021 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 2</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена принятием Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 "Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования" (далее в настоящем пункте – Указ № 240), содержащего ряд концептуальных позиций по вопросам осуществления административных процедур.</p> <p>В частности, законопроектом предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> введение новых субъектов, в частности, органа-регулятора; изменить уровень правового регулирования административных процедур. В настоящее время оно осуществляется в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, в то время как Указом № 240 определен иной подход; урегулировать действие административных решений во времени; корректировка нормы о делегировании другим государственным органам, иным организациям полномочий по приему, подготовке к рассмотрению заявлений заинтересованных лиц и (или) выдаче административных решений, принятых уполномоченными органами, а также по принятию административных решений об отказе в принятии заявлений заинтересованных лиц; внести иные изменения с учетом правоприменительной практики, а также актуальных тенденций в развитии законодательства об административных процедурах, основывающихся на принципах удобства осуществления административных процедур, максимального использования информационных технологий, определения перечня представляемых заявителями документов и (или) сведений с учетом реально существующих потребностей

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере гражданского законодательства

6. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)

Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по имуществу)

Целью подготовки законопроекта является совершенствование правового регулирования общественных отношений в области государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

Учитывая, что к 1 декабря 2021 г. будет внедрена подсистема совершенствования регистрационных действий Автоматизированной информационной системы ведения Единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее в настоящем пункте – регистр недвижимости), предлагается установление в Законе Республики Беларусь от 22 июля 2002 г. № 133-3 "О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним" (далее в настоящем пункте – Закон о государственной регистрации) экстерриториальности совершения регистрационных действий, т.е. регистраторы территориальных организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним (далее в настоящем пункте – территориальные организации по государственной регистрации) будут вправе совершать регистрационные действия в отношении объектов, расположенных не только в пределах территории соответствующего регистрационного округа.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о государственной регистрации регистраторы территориальной организации по государственной регистрации осуществляют государственную регистрацию в отношении недвижимого имущества, находящегося в пределах территории соответствующего регистрационного округа.

Содержание закрепленного в абзаце третьем статьи 1 Закона о государственной регистрации термина "единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним" законопроектом предлагается изменить и определить его в качестве автоматизированной информационной системы в отношении зарегистрированных объектов

1	2	3
---	---	---

недвижимого имущества, находящихся на территории Республики Беларусь.

В настоящее время согласно абзацу третьему статьи 1 Закона о государственной регистрации под регистром недвижимости понимается систематизированный свод сведений и документов в отношении зарегистрированных объектов недвижимого имущества, находящихся на территории Республики Беларусь.

Законопроектом также предлагается в Законе о государственной регистрации определить республиканскую организацию по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним в качестве оператора информационной системы ведения регистра недвижимости, обеспечивающего защиту от несанкционированного доступа, хищения и уничтожения, осуществляющего техническую поддержку и модернизацию программного обеспечения, управляющего целостностью данных и выполняющего иные функции, предусмотренные законодательством.

В Законе о государственной регистрации предлагается закрепить возможность направления уведомлений (извещений) в рамках совершения регистрационных действий в электронном виде с использованием информационных технологий, обеспечивающих фиксирование факта их получения.

В настоящее время Законом о государственной регистрации закреплен безальтернативный порядок уведомления заинтересованных лиц о совершенных регистрационных действиях в письменной форме (часть вторая пункта 2 статьи 28, части первая и вторая пункта 4 статьи 28¹, пункт 7 статьи 34 Закона о государственной регистрации).

Кроме того, нормы законопроекта будут направлены на приведение норм Закона о государственной регистрации в соответствие с указами Президента Республики Беларусь от 24 марта 2021 г. № 116 "Об отчуждении жилых домов в сельской местности и совершенствовании работы с пустующими домами", от 11 июня 2021 г. № 215 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь" (вопросы "Китайско-Белорусского индустриального

1	2	3
		парка "Великий камень") и от 25 июня 2021 г. № 240 "Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования"

Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе

7. Закон Республики Беларусь "О страховой деятельности"	Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 15 плана подготовки законопроектов на 2021 год
8. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2021 год"	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	В соответствии с частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь, пунктами 3 и 4 статьи 113 Бюджетного кодекса Республики Беларусь Правительство Республики Беларусь разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Палату представителей проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, который вносится Президентом Республики Беларусь в Палату представителей не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года
9. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2021 год"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами
10. Закон Республики Беларусь "О лизинговой деятельности"	Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 16 плана подготовки законопроектов на 2021 год. Сроки подготовки и внесения законопроекта в Палату представителей продлены в связи с необходимостью более детальной проработки его норм по замечаниям и предложениям заинтересованных государственных органов
11. Закон Республики Беларусь "О республиканском"	Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

1	2	3
бюджете на 2023 год“	вых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	Согласно пункту 1 статьи 95 и пункту 1 статьи 98 Бюджетного кодекса Республики Беларусь Президент Республики Беларусь до 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году, вносит в Палату представителей проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год
12. Закон Республики Беларусь ”О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2023 год“	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами
13. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь“ (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь ”О республиканском бюджете на 2023 год“)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	<p>Целью подготовки законопроекта является дальнейшее совершенствование налогового законодательства с учетом предложений, выработанных консультативными советами, созданными при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам.</p> <p>Во исполнение пункта 15 Комплекса мероприятий по реализации Государственной программы и пункта 9 Мер правового регулирования в сфере реализации Государственной программы (соответственно приложения 2 и 6 к Государственной программе ”Малое и среднее предпринимательство“ на 2021 – 2025 годы) Министерству финансов, Министерству по налогам и сборам, Министерству экономики и другим республиканским органам государственного управления необходимо будет проработать вопросы по оптимизации налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, упрощению налогового администрирования и учесть соответствующие предложения при подготовке законопроекта по внесению изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь.</p> <p>Статьями 382 и 383 Налогового кодекса Республики Беларусь определены особенности налогообложения в свободных экономических зонах (далее – СЭЗ) с предоставлением налоговых льгот в отношении продукции, реализуемой резидентами СЭЗ за пределы Республики Беларуси и другим резидентам СЭЗ.</p> <p>Увязка предоставления налоговых льгот резидентам СЭЗ с ре-</p>

1	2	3
---	---	---

зультатами экспорта является запрещенной субсидией в рамках права Евразийского экономического союза (в связи с базовыми обязательствами стран-участниц ЕАЭС в ВТО) и, соответственно, нарушает положения Договора о ЕАЭС. В рамках переговорного процесса по присоединению к ВТО предусмотрен проект обязательств по приведению Республикой Беларусь национального законодательства в соответствие с нормами ВТО в части предоставления субсидий к моменту вступления в организацию.

В этой связи необходимо обеспечить корректировку указанных статей Налогового кодекса Республики Беларусь.

Кроме того, нормы законопроекта будут направлены на приведение норм Налогового кодекса Республики Беларусь в соответствие с принятыми решениями Президента Республики Беларусь по вопросам налогообложения, а также на решение проблемных вопросов, возникших при практическом применении положений Налогового кодекса Республики Беларусь.

При подготовке законопроекта будут учтены согласованные предложения органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также бизнес-сообщества.

Структура законопроекта будет включать непосредственно положения, предусматривающие внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь, а также переходные нормы и порядок вступления в силу Закона

Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности

14. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О магистральном трубопроводном транспорте" (новая редакция)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям), Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 20 плана подготовки законопроектов на 2021 год
---	---	---

1	2	3
15. Закон Республики Беларусь "О регулировании безопасности при использовании атомной энергии"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство энергетики)	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 21 плана подготовки законопроектов на 2021 год
16. Закон Республики Беларусь "Об изменении Воздушного кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство транспорта и коммуникаций)	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 22 плана подготовки законопроектов на 2021 год
17. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О свободных экономических зонах" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами и международными обязательствами Республики Беларусь)	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство экономики)	<p>Основной целью разработки законопроекта является совершенствование законодательства о СЭЗ, приведение специального правового режима СЭЗ в соответствие с нормами Договора о ЕАЭС и права ВТО.</p> <p>НЦЗПИ совместно с Министерством экономики и иными заинтересованными в 2020 г. проведен мониторинг Закона Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 213-З "О свободных экономических зонах" (далее в настоящем пункте – Закон № 213-З), в рамках которого выявлен ряд устаревших норм, некоторые коллизии с иными законодательными актами, отдельные пробелы и иные виды правовой неопределенности в ряде вопросов; проведен анализ аналогичных преференциальных режимов стран – участниц ЕАЭС, Договора о ЕАЭС и права ВТО, нормативных правовых актов Республики Беларусь, иных документов, сделан вывод о необходимости приведения его положений в соответствие с международными обязательствами (исключение из целей создания СЭЗ слов "экспорториентированных и импортозамещающих").</p> <p>В законопроекте планируется предусмотреть условия увеличения отдачи от СЭЗ для экономики и развития новых производств, исключить устаревшие нормы и устранить пробелы и иные недостатки, выявленные в ходе проведения правового мониторинга</p>

1	2	3
---	---	---

Закона № 213-З, в том числе:

актуализировать цели создания СЭЗ (акцент на содействие социально-экономическому развитию Республики Беларусь и отдельных административно-территориальных единиц; создание и развитие современных эффективных и конкурентоспособных производств; освоение новых видов продукции; привлечение инвестиций; активизацию внешнеэкономических связей; внедрение современного менеджмента), определить направления деятельности в СЭЗ;

исключить индивидуальных предпринимателей из числа потенциальных резидентов СЭЗ;

актуализировать виды деятельности, запрещенные на территории СЭЗ, привести терминологию (в части радиоактивных материалов) в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-З "О радиационной безопасности", а также проработать вопрос об уточнении в абзаце третьем части второй статьи 5 Закона № 213-З понятия "иные опасные материалы", либо о корректировке данного понятия с учетом, например, законов Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З "О перевозке опасных грузов", от 20 июля 2007 г. № 271-З "Об обращении с отходами", от 5 января 2016 г. № 354-З "О промышленной безопасности" и т.п., либо об исключении данного термина;

совместно с заинтересованными проработать вопрос, связанный с неоднозначным толкованием формулировки "неисполнение либо ненадлежащее исполнение резидентом СЭЗ условий договора об условиях деятельности в СЭЗ", для устранения неоднозначного толкования, а также о возмещении резидентом СЭЗ полученных льгот и преференций в рамках специального правового режима СЭЗ в случае утраты им статуса резидента СЭЗ по данному основанию и в иных случаях, когда утрата такого статуса происходит "по вине" резидента СЭЗ.

Кроме того, в рамках подготовки законопроекта предполагается совместно с заинтересованными проработать проблемы, связанные с осуществлением резидентом СЭЗ деятельности на земельных участках и площадях, частично выходящих за пределы СЭЗ,

1	2	3
<p>18. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О городском электрическом транспорте и метрополитене" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовых исследований</p>	<p>в целях выработки оптимальных путей их решения и определения необходимости внесения изменений в Закон № 213-3</p> <p>Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 5 мая 2014 г. № 141-3 "О городском электрическом транспорте и метрополитене" (далее в настоящем пункте – Закон № 141-3) обусловлено необходимостью совершенствования законодательства в области организации и выполнения перевозок пассажиров городским электрическим транспортом и метрополитеном, организации, выполнения работ и оказания услуг, связанных с такими перевозками, с учетом практики его применения.</p> <p>В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон № 141-3:</p> <p>уточнить определение термина "пассажир" (статья 1 Закона № 141-3) для его корректного использования в нормах, регулирующих вопросы проведения досмотров ручной клади в метрополитене, поскольку досмотры ручной клади пассажиров метрополитена проводятся в специально оборудованных зонах, расположенных в вестибюлях станций либо непосредственно при входе на станцию. В данных местах на основании Закона № 141-3 физическое лицо не может рассматриваться в качестве пассажира;</p> <p>учитывая расширение возможностей оплаты проезда посредством информационной системы продажи билетов, а также другими способами (через мобильные приложения, бесконтактной банковской картой и т.д.), внести корректировки в определение термина "электронный билет" (статья 1 Закона № 141-3);</p> <p>с целью закрепления гарантии прав перевозчиков на возмещение части затрат, связанных с выполнением перевозок пассажиров, на основании норм статьи 744 Гражданского кодекса Республики Беларусь, а также статьи 13 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-3 "Об основах транспортной деятельности" дополнить компетенцию Совета Министров Республики Беларусь (статья 6 Закона № 141-3) полномочием по установлению порядка возмещения расходов, связанных с организацией и выполнением перевозок пассажиров по тарифам, регулируемым в соот-</p>

1	2	3
		<p>ветствии с законодательством о ценообразовании, а также с предоставлением льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан;</p> <p>для исключения пробела в правовом регулировании закрепить в Законе № 141-3 механизм, позволяющий осуществлять оплату услуг операторов перевозок пассажиров (абзацы четвертый и пятый части третьей статьи 11 Закона № 141-3). Для этого предусмотреть, что оплата услуг оператора перевозок пассажиров городским электрическим транспортом по организации перевозок пассажиров городским электрическим транспортом в регулярном сообщении, оплата услуг оператора перевозок пассажиров метрополитеном по организации перевозок пассажиров метрополитеном осуществляются в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;</p> <p>для обеспечения единых подходов в правовом регулировании перевозок пассажиров городским электрическим транспортом и метрополитеном и автомобильным транспортом дополнить Закон № 141-3 нормами о полномочиях Министерства транспорта и коммуникаций по установлению примерных форм договора об организации перевозок пассажиров городским электрическим транспортом в регулярном сообщении и договора об оказании услуг оператора перевозок пассажиров городским электрическим транспортом в регулярном сообщении, о моменте заключения договора перевозки пассажира городским электрическим транспортом в регулярном сообщении;</p> <p>уточнить нормы, регламентирующие порядок досмотра ручной клади пассажиров метрополитена (статьи 16 и 28 Закона № 141-3);</p> <p>привести Закон № 141-3 в соответствие с требованиями нормотворческой техники (статьи 3, 4, 7, 25 Закона № 141-3)</p>

Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании

19. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам социального Совета Министров Республики Беларусь (Министерство труда и со- Целью подготовки законопроекта является совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З "О социальном обслуживании", Закона Республики

1	2	3
обслуживания“	циальной защиты)	<p>Беларусь от 11 ноября 1999 г. № 322-З ”О государственных минимальных социальных стандартах“ с учетом практики их применения, а также законодательное закрепление новых правоотношений в области социального обслуживания.</p> <p>В Законе Республики Беларусь ”О социальном обслуживании“ предлагается, например:</p> <p>пересмотреть перечень субъектов социального обслуживания;</p> <p>наделить Министерство труда и социальной защиты компетенцией на регулирование деятельности домов (центров) временного пребывания лиц без определенного места жительства;</p> <p>закрепить право отдельных категорий граждан на предоставление социальных услуг на безвозмездной основе;</p> <p>закрепить механизм и определить степень государственного регулирования деятельности негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги.</p> <p>В Законе Республики Беларусь ”О государственных минимальных социальных стандартах“ предлагается пересмотреть государственные минимальные социальные стандарты в области социального обслуживания</p>

Проекты законов в сфере законодательства о труде и занятости населения

20. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь “О внешней трудовой миграции“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 25 плана подготовки законопроектов на 2021 год
21. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство	Целью подготовки законопроекта является необходимость реализации в Законе Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З

1	2	3
Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	ство труда и социальной защиты населения)	<p>"О занятости населения Республики Беларусь" (далее в настоящем пункте – Закон о занятости) мероприятий Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2020 г. № 758, Концепции социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 2015 г. № 803, а также совершенствование Закона о занятости с учетом правоприменительной практики, в том числе:</p> <p>закрепление полномочий Правительства Республики Беларусь на разработку порядка оказания содействия безработным в организации собственного дела;</p> <p>расширение перечня категорий граждан, которым государство предоставляет дополнительные гарантии занятости;</p> <p>расширение перечня категорий граждан, за обучение которых органы по труду, занятости и социальной защите могут полностью или частично компенсировать нанимателю затраты;</p> <p>дополнение перечня категорий граждан, которым оказывается содействие в приобретении опыта практической работы</p>

Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов

22. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 31 плана подготовки законопроектов на 2021 год
--	---	---

1	2	3
<p>23. Закон Республики Беларусь "Об изменении Лесного кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство лесного хозяйства)</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена следующим.</p> <p>Положения Лесного кодекса Республики Беларусь необходимо привести в соответствие с Указами Президента Республики Беларусь от 16 сентября 2020 г. № 345 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь", от 23 ноября 2020 г. № 437 "О ведении лесного хозяйства и реализации древесины" и от 18 февраля 2021 г. № 50 "О совершенствовании деятельности по учету древесины".</p> <p>Так, например, в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 18 февраля 2021 г. № 50 необходимо дополнить Лесной кодекс Республики Беларусь определением термина "транспортировка", разграничив при этом его с термином "вывозка".</p> <p>С учетом передачи в соответствии с распоряжением Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 9брп "О передаче государственных лесохозяйственных учреждений" государственных лесохозяйственных учреждений из подчинения Министерства обороны в подчинение Министерства лесного хозяйства необходимо в Лесном кодексе Республики Беларусь уточнить категории юридических лиц, имеющих право ведения лесного хозяйства, с предоставлением участков лесного фонда для этих целей.</p> <p>В связи со сложившимися в последнее время подходами к утверждению нормы выдачи форменной одежды должностным лицам целесообразно предоставить Министерству лесного хозяйства полномочия по утверждению описания и изображения, норм выдачи форменной одежды должностным лицам государственной лесной охраны.</p> <p>Справочно:</p> <p><i>Аналогичные подходы предусмотрены в указах Президента Республики Беларусь от 17 марта 2020 г. № 100 "Об военной форме адзеньня і знаках адрознення па воінскіх званнях ваеннаслужачых" и от 18 декабря 2020 г. № 473 "О материально-техническом обеспечении Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь".</i></p>

1	2	3
---	---	---

Подготовка законопроекта обусловлена также необходимостью совершенствования норм Лесного кодекса Республики Беларусь с учетом сложившейся практики ведения лесного хозяйства. Предполагаемые меры направлены на повышение эффективности ведения лесного хозяйства.

В частности, с принятием Лесного кодекса Республики Беларусь большое количество плантаций новогодних деревьев, созданных лесхозами ранее, оказалось в рекреационно-оздоровительных лесах и в лесах, расположенных в границах полос шириной 100 метров обе стороны от оси республиканской автомобильной дороги. В настоящий момент использование этих специально созданных плантаций по целевому назначению не представляется возможным, затраченные на создание плантаций средства невозможно вернуть. В этой связи необходима корректировка термина "плантационные лесные культуры" в части отнесения плантаций новогодних деревьев к таким культурам.

В целях обеспечения наведения порядка в лесах предполагается предусмотреть дополнение перечня рубок промежуточного пользования соответствующими рубками – уход за подростом и подлеском.

С целью исключения противоречия в статьях 22 и 29 Лесного кодекса Республики Беларусь предлагается пункт 2 статьи 29 исключить.

В соответствии с поручением Главы государства в положениях Лесного кодекса Республики Беларусь необходимо разрешить гражданам изъятие дикорастущих растений для последующего их использования в качестве посадочного материала для озеленения и благоустройства территорий (статьи 37 и 44).

В соответствии с действующей редакцией пункта 1 статьи 68 Лесного кодекса Республики Беларусь отпуск древесины на корню при проведении рубок промежуточного пользования допускается в объеме, предусмотренном лесоустроительным проектом. На практике, в ходе проведения рубок промежуточного пользования, лесхозы в процессе разработки лесосек вовлекают в оборот значительные объемы валежной древесины. В результате

1	2	3
---	---	---

фактическая интенсивность рубки, как правило, значительно превышает проектируемую. Поэтому в случае проведения рубок промежуточного пользования на всей запроектированной лесоустроительным проектом площади, заготавливается значительно больше ликвидной древесины, чем запроектировано проектом, что является нарушением указанной статьи Лесного кодекса Республики Беларусь. В связи с изложенным предлагается регламентировать проведение рубок промежуточного пользования по площади, запроектированной лесоустроительным проектом.

Согласно пункту 3 статьи 69 Лесного кодекса Республики Беларусь предусмотрена передача лесосеки лесопользователю юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство, его структурным подразделением (лесничеством) с составлением акта приема-передачи лесосеки. При проведении лесохозяйственных мероприятий лесопользователем является структурное подразделение юридического лица, ведущего лесное хозяйство, и на практике передача лесосеки осуществляется "фактически самому себе". С целью уменьшения документооборота предлагается внести дополнения в статью 69 в части несоставления акта приема-передачи лесосеки в случае, когда лесопользователем является юридическое лицо, ведущее лесное хозяйство, его структурное подразделение.

Согласно части второй пункта 1 статьи 71 Лесного кодекса Республики Беларусь установлены сроки вывозки древесины. При этом согласно пункту 9 статьи 71 срок вывозки древесины, заготавливаемой юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, при проведении ими лесохозяйственных мероприятий, в лесорубочных билетах не указывается. В целях устранения этой коллизии предлагается пункт 1 статьи 71 дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных в пункте 9 настоящей статьи".

Действующая редакция пункта 11 статьи 71 Лесного кодекса Республики Беларусь предполагает, что продление действия лесорубочных билетов и ордеров осуществляет только лесхоз. Учитывая необходимость соблюдения сроков как подачи заявления, так и порядка осуществления административных процедур, необ-

1	2	3
---	---	---

24. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об охране атмосферного воздуха" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)

ходимо предоставить право продления ордеров лесничеству, которое и выдает данный ордер

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования законодательства в области охраны атмосферного воздуха с учетом предложений государственных органов и иных организаций, а также правоприменительной практики.

Статьей 15 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 "Об охране атмосферного воздуха" (далее в настоящем пункте – Закон об охране атмосферного воздуха) определено, что нормирование в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух, обеспечения экологической безопасности. Нормирование заключается в разработке, утверждении и введении в действие нормативов в области охраны атмосферного воздуха, в том числе технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Вместе с тем, исходя из определения термина, указанного в пункте 21 статьи 1 Закона об охране атмосферного воздуха, технологический норматив выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух является величиной, определяющей ресурсоэффективность производства. Он не определяет величину воздействия на атмосферный воздух и не может быть сопоставлен с величинами нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, к которым относятся предельная масса выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух в единицу времени и предельное значение концентрации в миллиграммах в нормальном метре кубическом. Технологический норматив выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении нормирования выбросов загрязняющих веществ на практике не применялся.

В связи с изложенным предлагается исключить из Закона об охране атмосферного воздуха термин "технологический нор-

1	2	3
		<p>матив выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух“ и его определение, а также нормы, касающиеся технологического норматива выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p> <p>В настоящее время законодательно не урегулированы вопросы, касающиеся нормативов качества атмосферного воздуха за пределами населенных пунктов и мест массового отдыха населения, особо охраняемых природных территорий, отдельных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий, а также природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.</p> <p>В соответствии со статьей 16 Закона об охране атмосферного воздуха к нормативам качества атмосферного воздуха относятся:</p> <p>нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения;</p> <p>нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе особо охраняемых природных территорий, отдельных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий, а также природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.</p> <p>В этой связи необходимо нормативное закрепление определения термина ”экологический норматив качества атмосферного воздуха“, применение которого позволит расширить перечень нормативов качества атмосферного воздуха и установить их значения.</p> <p>Также требуется корректировка норм статей 19, 25 и 33 Закона об охране атмосферного воздуха, касающихся единообразного установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в разрешениях</p>

1	2	3
---	---	---

на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексных природоохранных разрешениях.

Статьей 23 Закона об охране атмосферного воздуха определены требования в области охраны атмосферного воздуха при проектировании объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

При проектировании объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проектная документация должна включать, в том числе, предложения по организации мест отбора проб и проведения испытаний выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, предложения по оснащению автоматизированными системами контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух организованных стационарных источников выбросов в случаях, предусмотренных обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов.

Вместе с тем в статье 25 Закона об охране атмосферного воздуха отсутствует перечень требований в области охраны атмосферного воздуха при вводе в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, при которых должен осуществляться ввод в эксплуатацию объекта, связанного с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Указанный перечень необходимо согласовать с требованиями, установленными в статье 23 указанного Закона.

При применении встречаются случаи, когда проектная документация не содержит требований, указанных в статье 23 Закона об охране атмосферного воздуха, но это не является препятствием для ввода в эксплуатацию объекта, связанного с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В целях обеспечения экологической безопасности при вводе в эксплуатацию и дальнейшей эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами за-

1	2	3
<p>25. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)</p>	<p>грязняющих веществ в атмосферный воздух, необходимо статью 25 Закона об охране атмосферного воздуха дополнить конкретными требованиями, при соблюдении которых возможен ввод в эксплуатацию указанных объектов.</p> <p>Проектом Закона предлагается уточнить права и обязанности субъектов отношений в области охраны атмосферного воздуха, в том числе, направленных на проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и разработки проектов нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p> <p>Предлагается также уточнить полномочия Совета Министров Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерства здравоохранения в части утверждения нормативов качества атмосферного воздуха, включая нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения</p> <p>Правоприменительная практика показывает необходимость актуализации отдельных положений Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду" (далее в настоящем пункте – Закон № 399-З), в том числе уточнение понятийного аппарата, перечня объектов государственной экологической экспертизы, объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, приведение положений Закона в соответствие с законодательством в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.</p> <p>В частности, законопроектом планируется произвести внесение следующих изменений.</p> <p>В целях устранения неоднозначного понимания норм права и</p>

1	2	3
		<p>их единообразного применения требуется уточнение наименований объектов государственной экологической экспертизы, указанных в статье 5 Закона № 399-З, в частности:</p> <p>предусмотреть проведение государственной экологической экспертизы в отношении документации, в том числе, на консервацию, демонтаж и снос объектов, в целях согласования с частью третьей статьи 34 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ ”Об охране окружающей среды“;</p> <p>уточнить перечень объектов, которые не являются объектами государственной экологической экспертизы, сделав его открытым.</p> <p>На основании предложений субъектов хозяйствования предлагается ввести норму, позволяющую проводить оценку воздействия на окружающую среду по решению заказчика для объектов, для которых законодательством не предусмотрено её проведение, дополнив соответственно пункт 2 статьи 7 Закона № 399-З правом проведения оценки воздействия на окружающую среду по решению заказчика.</p> <p>С учетом подходов, определенных в стране по минимизации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, требуется уточнение в отношении объектов, для которых должна проводиться оценка воздействия на окружающую среду.</p> <p>Предлагается дополнить обязанности заказчиков обязанностью по выполнению особых условий реализации проектных решений, содержащихся в заключении государственной экологической экспертизы. Данное дополнение обусловлено тем, что действие заключения государственной экологической экспертизы прекращается по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в случае невыполнения указанных выше особых условий реализации проектных решений.</p> <p>Также потребуется провести редакционные правки с учетом предложений, поступивших от заинтересованных государственных органов и организаций, а также субъектов хозяй-</p>

1	2	3
<p>26. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращении с отходами" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)</p>	<p>ствования и граждан и на основании практики применения</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена следующим.</p> <p>Возникла необходимость пересмотра понятийного аппарата Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З "Об обращении с отходами" (далее в настоящем пункте – Закон № 271-З), который должен корреспондировать с терминологией, применяемой в международно-правовых актах (например, рассмотреть возможность введения терминов "утилизация отходов", "переработка отходов" и др.), а также отдельных норм (требований), касающихся обращения с отходами производства.</p> <p>Законопроектом планируется также произвести внесение изменений в части:</p> <p>корректировки либо исключения терминов "подготовка отходов" и "вторичное сырье". Термин "подготовка отходов" был введен в Закон № 271-З в связи с тем, что ряд отдельных технологических операций, осуществляемых с отходами (например, прессование отходов пластика, обезвоживание жидких отходов и др.), не представлялось возможным отнести ни к одному из действий, включенных ранее в понятие "обращение с отходами". Вместе с тем после введения термина "подготовка отходов" на практике возник ряд проблем с тем, что отдельными субъектами хозяйствования, осуществляющими обращение с отходами, во избежание необходимости получения специальных разрешений (лицензий) на право осуществления деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, в части, касающейся отходов, регистрации объектов по использованию отходов и учета объектов обезвреживания отходов в соответствующих реестрах, производились попытки подмены понятий "подготовка отходов" и "использование отходов" ("обезвреживание отходов"). Следует отметить, что подготовка отходов не является лицензируемым видом деятельности и объекты, на которых она осуществляется, не подлежат регистрации в реестре объектов по использованию отходов и учету в реестре объектов хране-</p>

1	2	3
---	---	---

ния, захоронения и обезвреживания отходов. В отношении термина "вторичное сырье" необходимо отметить, что в Законе № 271-З данный термин встречается по тексту только в пункте 2 статьи 1 и на практике выявлены случаи его неоднозначного понимания, в частности: произведенная из отходов продукция в виде сырья уже не будет являться отходами, а в контексте определения понятия, используемого в Законе, под "вторичным сырьем" фактически понимаются отходы. В этой связи и с учетом наличия в Законе № 271-З понятия "вторичные материальные ресурсы" целесообразно исключение понятия "вторичное сырье" из Закона № 271-З;

расширения перечня основных принципов в области обращения с отходами, в том числе дополнение принципом приоритетности уменьшения объемов (предотвращения) образования отходов;

корректировки норм с учетом принятого Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 "О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки";

уточнения требований, предъявляемых к объектам по использованию и объектам обезвреживания отходов, в частности, к мобильным объектам (установкам), а также к субъектам хозяйствования, их эксплуатирующим. После введения в Законе Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду" понятия "мобильные установки по использованию и (или) обезвреживанию отходов" (подпункт 1.7 пункта 1 статьи 5) на практике возникли случаи, когда при эксплуатации таких установок, помимо использования (обезвреживания) на них отходов, субъектами хозяйствования, эксплуатирующими такие объекты, может осуществляться прием отходов, хранение отходов и полученной из них продукции, а также другие действия. При этом документацией для мобильных объектов не предусматриваются места для возможности осуществления таких действий (хранения и т.п.). В этой связи проектом Закона планируется уточнить

1	2	3
		<p>определения понятий "объекты по использованию отходов" и "объекты обезвреживания отходов", а также требования статей 28 – 31 Закона № 271-3 в части необходимости создания условий для хранения отходов и (или) продукции, получаемой на указанных объектах;</p> <p>уточнения ссылок на технические нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные технические требования в области обращения с коммунальными отходами. Ранее (до 2019 года включительно) в Закон № 271-3 (статьи 19 и 31) были введены общие ссылки на технические кодексы установившейся практики эксплуатации объектов захоронения и объектов обезвреживания коммунальных отходов, а также обращения с коммунальными отходами. В 2020 году Законом Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 278-3 "Об изменении законов" в Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 "О техническом нормировании и стандартизации" (часть первая пункта 4 статьи 21) было внесено дополнение, согласно которому соответствующая ссылка должна содержать указание на обозначение технического кодекса установившейся практики, позволяющее такой технический кодекс установившейся практики идентифицировать. В этой связи в Законе планируется конкретизировать ссылки на названные технические нормативные правовые акты с указанием их обозначений (номеров, точных наименований): ТКП 17.11-02-2009 (02120/02030) "Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Обращение с коммунальными отходами. Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации", ТКП 17.11-03-2009 (02120/02030) "Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Обращение с коммунальными отходами. Правила эксплуатации объектов обезвреживания коммунальных отходов", ТКП 17.11-08-2020 (33040/33140) "Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами"</p>

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере уголовно-исполнительного законодательства

<p>27. Закон Республики Беларусь "Об изменении Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью корректировки Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь с учетом практики его применения.</p> <p>Проектом предлагается:</p> <p>в целях устранения проблем в правоприменительной практике установить, что исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного к наказанию в виде ограничения по военной службе, осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного. В настоящее время в статье 31 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь не конкретизирован орган, исполняющий данный вид дополнительного наказания, и территориальный принцип его исполнения. Данная корректировка позволит оптимизировать исполнение указанного дополнительного наказания, поскольку в большинстве случаев его срок превышает срок ограничения по военной службе, назначенного в качестве основного наказания;</p> <p>для устранения правовой неопределенности урегулировать вопросы представления осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, к условно-досрочному освобождению или замене наказания более мягким;</p> <p>уточнить порядок проведения воспитательной работы с осужденными;</p> <p>установить обязанность представления в уголовно-исполнительную инспекцию в отношении осужденных к ограничению свободы сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> о трудовой деятельности (организациями по месту работы); о посещении учебных занятий (организациями по месту учебы); наделить сотрудников территориальных органов внутренних дел правом осуществления контроля за осужденными к огра-
---	--	---

1	2	3
---	---	---

ничению свободы во время нахождения таких осужденных за пределами границ территории исправительного учреждения открытого типа;

реализовать иные предложения, основанные на практике применения уголовно-исполнительного законодательства, направленные на совершенствование исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности

Проекты законов, подготовленные в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь, законами и международными обязательствами Республики Беларусь, а также в целях систематизации законодательства

28. Закон Республики Беларусь "О признании утратившими силу законодательных актов"

Национальный центр законодательства и правовых исследований

Целью подготовки законопроекта является расчистка законодательства от "устаревших" законодательных актов, нормативные предписания которых противоречат принятым позднее законодательным актам, поглощены ими либо утратили свое значение и не применяются на практике.

Проведение такого мероприятия предусмотрено подпунктом 3.3 пункта 3 распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь, Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь и Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь от 25 марта 2016 г. № 22ра/113р/19/4/53рб "О повышении качества законопроектной деятельности". В соответствии с данным распоряжением Палате представителей совместно с Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь и НЦЗПИ не реже одного раза в пять лет предписано проводить анализ законов, постановлений Верховного Совета Республики Беларусь, указов и постановлений Президиума Верховного Совета Республики Беларусь в целях определения необходимости корректировки либо признания утратившими силу этих правовых актов (их структурных элементов).

Пунктом 72 Требований нормотворческой техники, опреде-

1	2	3
---	---	---

ленных согласно приложению к Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах", установлены критерии, согласно которым нормативные правовые акты (их структурные элементы) подлежат признанию утратившими силу, в частности, если такие акты противоречат нормативным предписаниям, включенным в новый нормативный правовой акт одинаковой или большей по отношению к ним юридической силы, либо поглощены ими, либо утратили свое значение.

Законопроектом предлагается признать утратившими силу законы Республики Беларусь и постановления Верховного Совета Республики Беларусь и его Президиума **о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров.** В соответствии с абзацем пятым части второй пункта 72 Требований нормотворческой техники такие нормативные правовые акты считаются утратившими свое значение, если соответствующие международные договоры Республики Беларусь прекратили действие в соответствии со статьей 44 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Справочно:

В соответствии с частью первой статьи 44 Закона Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляется в соответствии с условиями международных договоров и (или) международным правом. Согласно статье 46 указанного Закона прекращение международного договора Республики Беларусь, если этим международным договором не предусмотрено иное или нет другой договоренности между его участниками, освобождает Республику Беларусь от обязательства исполнять такой международный договор и не влияет на обязательства или юридическое положение Республики Беларусь, возникшие в результате исполнения этого международного договора до его прекращения

1	2	3
---	---	---

Подготовка концепции законопроекта

29. Кодекс Республики Беларусь о здравоохранении	Национальный центр законодательства и правовых исследований	<p>Правовое регулирование общественных отношений в области здравоохранения осуществляется посредством построения четкой и логической системы нормативных правовых актов.</p> <p>Одной из характерных черт развития законодательства о здравоохранении является принятие специальных законов. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП "О здравоохранении" является базовым и определяет основы деятельности системы здравоохранения (основы государственного регулирования в области здравоохранения, структуру здравоохранения Республики Беларусь, право граждан на медицинское обслуживание, условия, порядок, формы и методы оказания медицинской помощи, виды медицинской помощи, основные права и обязанности пациентов и работников здравоохранения, др.).</p> <p>Отдельные общественные отношения в области здравоохранения урегулированы в специальных законах: "О трансплантации органов и тканей человека", "Об обращении лекарственных средств", "О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов", "О донорстве крови и ее компонентов", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "Об оказании психиатрической помощи", "О вспомогательных репродуктивных технологиях", "О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека".</p> <p>Учитывая достаточно большое количество законов в области здравоохранения, а также то, что количество нормативных правовых актов (в том числе, подзаконных) в области здравоохранения возрастает, законодательство о здравоохранении в целом можно охарактеризовать как сложное в применении. Без надлежащего упорядочения всего массива законодательства о здравоохранении пользоваться им достаточно трудно.</p> <p>Одним из оптимальных путей такого упорядочения видится</p>
--	---	---

1	2	3
		<p>систематизация законодательства в виде кодификации – деятельности, направленной на переработку действующего законодательства путем подготовки целостного и внутренне согласованного нормативного правового акта – кодекса.</p> <p>Кроме того, в соответствии с абзацем пятым подпункта 5.3 пункта 5 распоряжения Премьер-министра Республики Беларусь, председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь и Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь от 25 марта 2016 г. № 22ра/113р/19/4/53рсб ”О повышении качества законопроектной деятельности“ сфера здравоохранения отдельно выделена среди сфер, в отношении которых на постоянной основе изучается обоснованность кодификации.</p> <p>Разработка Кодекса Республики Беларусь о здравоохранении позволит коренным образом упорядочить законодательство о здравоохранении, обеспечить полное системное регулирование общественных отношений в области здравоохранения, согласованность, стабильность, комплексность и компактность законодательства о здравоохранении</p>

Подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь

<p>30. Указ Президента Республики Беларусь ”Об изменении указов Президента Республики Беларусь“ (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 ”О государственной адресной социальной помощи“, а также иных актов Главы государства по во-</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь вызвана необходимостью комплексной корректировки системы государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП), в том числе с учетом практики применения. В частности, предлагаются следующие меры по совершенствованию системы ГАСП:</p> <p>повышение уровня социальной поддержки семей, воспитывающих несовершеннолетних детей;</p> <p>оптимизация отдельных дополнительных условий, необходимых для предоставления ежемесячного социального посо-</p>
---	---	---

1	2	3
<p>просам государственной адресной социальной помощи)</p>		<p>бия и обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни, с учетом их актуальности;</p> <p>расширение перечня предметов гигиены в рамках социального пособия для возмещения затрат на их приобретение;</p> <p>упрощение порядка предоставления ГАСП;</p> <p>повышение доступности ГАСП отдельным категориям граждан.</p> <p>Учитывая, что предоставление ГАСП является административной процедурой, в связи с предлагаемыми изменениями потребуются корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 "Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан" (в части изменения перечня документов, представляемых гражданами в местные исполнительные и распорядительные органы для принятия решения о предоставлении ГАСП).</p> <p>Кроме этого, предлагается внести корректировки с учетом положений пункта 6 Организационно-технических мер, необходимых для реализации Государственной программы "Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка" на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 143. Указанным пунктом предусмотрена интеграция выплат материальной помощи, осуществляемых из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, в единую систему ГАСП. Для реализации данных предложений требуется также внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40 "О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты"</p>
<p>31. Указ Президента Республики Беларусь "О кибербезопасности"</p>	<p>Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики</p>	<p>Целью подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь является необходимость установить основы правового регулирования, цели, задачи и общие принципы общественных отношений, связанных с деятельностью по организации и обеспече-</p>

1	2	3
	Беларусь	<p>нию защиты информации и кибербезопасности. Данный проект будет направлен на дальнейшую реализацию положений Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1.</p> <p>Проект Указа Президента Республики Беларусь должен определить организационные и правовые механизмы создания и функционирования единой государственной системы мониторинга национального сегмента сети Интернет (в т.ч. государственных информационных систем и критически важных объектов информатизации), включающей национальные и отраслевые центры кибербезопасности.</p> <p>Помимо консолидации разрозненных актов законодательства, издание указа позволит устранить ряд проблем, существенно затрудняющих деятельность субъектов хозяйствования.</p> <p>Во-первых, станет возможным четко определить условия для организации автоматизированной трансграничной передачи информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.</p> <p>Во-вторых, будет установлен порядок обеспечения криптографической защиты информации, при которой такая защита на этапе передачи информации от рабочего места потребителя услуги до оператора осуществляется на основе международных стандартов, которые по умолчанию поддерживаются основными операционными системами и браузерами.</p> <p>В-третьих, позволит владельцам (операторам) информационных систем (объектов информатизации) не реализовывать отдельные предъявляемые технические требования, если в рамках системы информационной безопасности субъекта будет в наличии документальное свидетельство о выборе альтернативного варианта уменьшения (нейтрализации) или принятии данного риска</p> <p>32. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по Целью подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь является совершенствование адресной системы</p>

1	2	3
Республики Беларусь“ (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 9 апреля 2012 г. № 160 ”Об адресной системе“)	имуществу)	Республики Беларусь. В проекте Указа потребуются урегулировать вопрос учета в адресной системе наименований гаражных кооперативов в адресах гаражей, являющихся капитальными строениями или изолированными помещениями, а также иные возникающие в практической деятельности вопросы
33. Указ Президента Республики Беларусь ”О признании утратившими силу правовых актов Президента Республики Беларусь“	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство спорта и туризма)	Целью подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь является расчистка законодательства от ”устаревших“ правовых актов Главы государства, правовые предписания которых противоречат принятым позднее актам, поглощены ими либо утратили свое значение и не применяются на практике. Пунктом 72 Требований нормотворческой техники, определенных согласно приложению к Закону Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 ”О нормативных правовых актах“, установлены критерии, согласно которым нормативные правовые акты (их структурные элементы) подлежат признанию утратившими силу, в частности, если такие акты противоречат нормативным предписаниям, включенным в новый нормативный правовой акт одинаковой или большей по отношению к ним юридической силы, либо поглощены ими, либо утратили свое значение. Так, например, по предложению Совета Министров Республики Беларусь (Министерства спорта и туризма) признанию утратившими силу будут подлежать Указ Президента Республики Беларусь от 10 января 2020 г. № 10 ”О подготовке и проведении чемпионата мира по хоккею с шайбой“ (поскольку он утратил актуальность в связи с официальным уведомлением от 19 января 2021 г. Международной федерацией хоккея об отзыве права проведения в 2021 году чемпионата мира по хоккею с шайбой в Республике Беларусь) и Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2020 г. № 337 ”Об изменении Указа Президента Республики Беларусь“ (которым вносятся изменения в Указ Президента Республики

1	2	3
---	---	---

Беларусь от 10 января 2020 г. № 10).

С учетом предписаний части четвертой пункта 5 статьи 33 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" включению в проект Указа будут подлежать также утратившие свое значение распоряжения Президента Республики Беларусь.

Проектом Указа предлагается признать утратившими силу также указы Президента Республики Беларусь **о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее международных договоров**. В соответствии с абзацем пятым части второй пункта 72 Требований нормотворческой техники такие нормативные правовые акты считаются утратившими свое значение, если соответствующие международные договоры Республики Беларусь прекратили действие в соответствии со статьей 44 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 "О международных договорах Республики Беларусь".

Справочно:

В соответствии с частью первой статьи 44 Закона Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" прекращение международных договоров Республики Беларусь осуществляется в соответствии с условиями международных договоров и (или) международным правом. Согласно статье 46 указанного Закона прекращение международного договора Республики Беларусь, если этим международным договором не предусмотрено иное или нет другой договоренности между его участниками, освобождает Республику Беларусь от обязательства исполнять такой международный договор и не влияет на обязательства или юридическое положение Республики Беларусь, возникшие в результате исполнения этого международного договора до его прекращения

34. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (кор-

Администрация Президента Республики Беларусь

Целью подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь является систематизация предложений по уточнению перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по за-

1	2	3
<p>ректировка Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 "Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан")</p>		<p>явлениям граждан, ежегодно вносимых с учетом изменяемого правового регулирования в определенной сфере.</p> <p>Анализ практики показал, что ежегодно Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 "Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан" (далее – Указ № 200) многократно подвергается корректировкам (например, в 2013 году – 11 раз, в 2017 году – 8 раз, в 2019 – 5 раз, в 2021 году – уже 4 раза).</p> <p>Такое положение дел не способствует установлению стабильности в сфере осуществления административных процедур и, кроме того, усложняет адаптацию правоприменителей к постоянно меняющимся требованиям Указа № 200.</p> <p>Принимая во внимание сроки разработки проектов указов Президента Республики Беларусь, их согласования, можно утверждать, что практически в любой момент времени разрабатывается, находится в процессе согласования либо готовится к подписанию проект указа о внесении очередного изменения в Указ № 200.</p> <p>При этом каждый из корректирующих проектов проходит несколько кругов согласования в одних и тех же государственных органах (организациях), что многократно увеличивает нагрузку на эти структуры. Кроме того, такой подход влечет за собой увеличение количества актов Главы государства.</p> <p>С учетом комплексного характера Указа № 200, а также в целях недопущения неоднократного в течение года внесения изменений в один и тот же законодательный акт, полагаем целесообразным внедрение практики подготовки изменений один раз в год в рамках планового проекта указа Президента Республики Беларусь.</p> <p>При подготовке данного проекта Указа будут обобщены предложения заинтересованных, высказанные в ходе проведенных мониторингов эффективности мер, принимаемых для выполнения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 "О де бюрократизации</p>

1	2	3
		<p>государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения“, действующий Указ № 200 будет приведен в соответствие с другими законодательными актами, а также предполагается решить иные вопросы, возникшие в ходе правоприменительной практики.</p> <p>С учетом подпункта 2.4 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 202 ”О службе ”одно окно“, согласно которому общая координация деятельности государственных органов, иных организаций, службы ”одно окно“ по вопросам осуществления административных процедур возлагается на Министерство юстиции, разработчиком проекта Указа предлагается предусмотреть Совет Министров Республики Беларусь</p>

Директор Национального центра законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь

В.Д.Ипатов