

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год

Название законопроектов (концепций законопроектов), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты (концепции законопроектов), проекты нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь для включения в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год (далее – проект плана)	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепций законопроектов), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь в проект плана
1	2	3

Подготовка законопроектов

Проекты законов в сфере конституционного законодательства

- | | | |
|--|--|---|
| 1. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур" (совершенствование Закона с учетом практики его применения) | Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции) | Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 5 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2021 г. № 508 (далее – план подготовки проектов законодательных актов на 2022 год) |
|--|--|---|

1	2	3
2. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов" (приведение законов в соответствие с Конституцией Республики Беларусь)	Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	<p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 11 плана мероприятий по приведению законов в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь, Главой Администрации Президента Республики Беларусь, Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 22 апреля 2022 г. № 11/17 (далее – план мероприятий).</p> <p>В пункте 11 плана мероприятий предусмотрена подготовка сводного проекта Закона Республики Беларусь "Об изменении законов", в рамках которого предполагается корректировка 40 законов (срок внесения в Палату представителей – апрель 2023 г. Согласно примечанию к плану мероприятий срок разработки проекта Закона – за 2 месяца до его внесения в Палату представителей).</p> <p>Вместе с тем корректировка 5 кодексов и 12 законов (в том числе приведение их в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.) может быть осуществлена другими законопроектами (об изменении Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, Кодекса Республики Беларусь об образовании, Бюджетного кодекса Республики Беларусь, законов Республики Беларусь "Об обороне", "Об общественных объединениях", "О политических партиях", "О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "Об охране труда", "О средствах массовой информации", "Об органах пограничной службы Республики Беларусь", "О статусе военнотру-</p>

1	2	3
		<p>жащих“; ”Об оказании психиатрической помощи“; ”Об инвестициях“; ”О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения“; ”О судебно-экспертной деятельности“), которые в настоящее время находятся на разных стадиях подготовки.</p> <p>Кроме того, с учетом необходимости комплексного пересмотра Закона Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХП ”О свободе совести и религиозных организациях“ в пункте 4 проекта плана предусмотрена подготовка проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики ”О свободе совести и религиозных организациях“, что обуславливает его исключение из сводного проекта Закона.</p> <p>Таким образом, проектом Закона предполагается корректировка 22 законов (законы Республики Беларусь ”О Вооруженных Силах Республики Беларусь“, ”О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера“, ”О научно-технической информации“, ”О государственной защите“, ”О республиканских и местных собраниях“, ”О мобилизационной подготовке и мобилизации“, ”О чрезвычайном положении“, ”О военном положении“, ”О государственной дактилоскопической регистрации“, ”О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь“, ”О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности“, ”О противодействии экстремизму“, ”О борьбе с организованной преступностью“, ”Об органах финансовых расследова-</p>

1	2	3
<p>3. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственных наградах Республики Беларусь" (приведение Закона в соответствие с Конституцией Республики Беларусь)</p>	<p>Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь</p>	<p>ний Комитета государственного контроля Республики Беларусь", "О государственной охране", "Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь", "О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах", "О государственных секретах", "Об органах государственной безопасности Республики Беларусь", "О Следственном комитете Республики Беларусь", "О медиации", "Об основах деятельности по профилактике правонарушений")</p> <p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью закрепления в Законе Республики Беларусь от 18 мая 2004 г. № 288-3 "О государственных наградах Республики Беларусь" (далее – Закон о госнаградах) компетенции Всебелорусского народного собрания в сфере государственных наград (реализация положений пункта 12 статьи 83³ Конституции Республики Беларусь о награждении Президента Республики Беларусь государственными наградами, а также о внесении предложений о награждении государственными наградами иных лиц). Кроме того, предлагается закрепить возможность награждения городов орденом Воинской Славы и орденом Почета, а также в целях увековечивания памяти о событиях Великой Отечественной войны и трудовых заслуг белорусских городов.</p> <p>Для достижения указанной цели проектом Закона должна быть осуществлена корректировка Закона о госнаградах по следующим направлениям:</p> <p>закрепление города в качестве субъекта награждения (статья 3 Закона о госнаградах);</p> <p>включение города в число субъектов, которые могут быть награждены орденом Воинской Славы (статья 7 Закона о госнаградах);</p> <p>включение города в число субъектов, которые могут быть награждены орденом Почета (статья 11 Закона о госнаградах);</p>

1	2	3
<p>4. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с Конституцией Республики Беларусь)</p>	<p>Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь</p>	<p>регламентация общих вопросов представления городов к награждению (глава 3 Закона о госнаградах).</p> <p>Предлагается награждать:</p> <p>орденом Воинской Славы – города Республики Беларусь, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе сражений защитники Отечества проявили мужество, отвагу, стойкость и массовый героизм;</p> <p>орденом Почета – города, обеспечивающие сохранение военно-исторического и трудового наследия, выполнение социально-экономических показателей</p> <p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью комплексного пересмотра положений Закона Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях", в том числе по вопросам использования терминологии, а также урегулирования правового статуса епархий и отдельных религиозных организаций.</p> <p>В связи с исключением проекта Закона из сводного проекта Закона Республики Беларусь "Об изменении законов", подготовка которого предусмотрена пунктом 2 проекта плана, положения Закона Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях" также должны быть приведены в соответствие с Конституцией Республики Беларусь</p>
<p>5. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О прокуратуре Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Генеральная прокуратура</p>	<p>Проектом Закона предлагается:</p> <p>предусмотреть в статье 41 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 "О прокуратуре Республики Беларусь" (далее – Закон о прокуратуре) предельный срок для уведомления прокурора об исполнении предписания об устранении нарушения законодательства. В настоящее время в Законе о прокуратуре не определены конкретные сроки для исполнения предписания и уведомления об этом прокурора (используются понятия "немедленное" и "безотлагательное", имеющие оценочный характер и тем самым</p>

1	2	3
---	---	---

позволяющие затягивать устранение нарушений законодательства);

урегулировать вопрос обеспечения защиты имущественных прав прокурорского работника и его близких при уничтожении или повреждении их имущества не только в результате преступного посягательства на жизнь или здоровье, но и в результате иных преступных действий, например, квалифицируемых по статье 218 Уголовного кодекса Республики Беларусь (умышленное уничтожение либо повреждение чужого имущества), в связи с осуществлением прокурорским работником служебной деятельности либо вследствие принятия им мер по предотвращению (пресечению) правонарушений. В настоящее время право на получение страхового возмещения в случае уничтожения либо повреждения имущества в связи с исполнением служебных обязанностей независимо от того, имело ли место одновременное посягательство на жизнь и здоровье работника, установлено в законодательстве для судей, судебных исполнителей, сотрудников Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и членов их семей. Действующая норма пункта 7 статьи 66 Закона о прокуратуре необоснованно ограничивает случаи выплаты прокурорскому работнику страхового возмещения, предусматривая его исключительно при условии, когда имущественный вред является побочным результатом посягательства на жизнь или здоровье этого работника;

закрепить порядок определения профессионально-психологической пригодности кандидатов на службу в органах прокуратуры. Это позволит усовершенствовать работу по отбору и подготовке кадров с целью комплектования органов прокуратуры сотрудниками, способными по своим профессиональным и психологическим качествам выполнять возложенные на них задачи и функции;

внести в Закон о прокуратуре изменения для приведения его в соответствие с указами Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2021 г. № 160 "Об официальных геральдических

1	2	3
		символах органов прокуратуры“ и от 16 апреля 2009 г. № 209 ”О форменной одежде и знаках различия прокурорских работников“, а также иные изменения, основанные на практике применения законодательства, направленные на совершенствование эффективности деятельности органов прокуратуры

Проекты законов в сфере гражданского законодательства, законодательства о браке и семье

6. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 6 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год
7. Закон Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам регулирования брачных и семейных отношений“ (совершенствование законов с учетом практики их применения)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)	Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью корректировки положений Кодекса Республики Беларусь о браке и семье в части установления правового регулирования вопросов, связанных с созданием и функционированием единого государственного информационного ресурса записей актов гражданского состояния. В проекте Закона планируется закрепление положений о системе органов, регистрирующих акты гражданского состояния, их подчиненности, о совершении записей актов гражданского состояния в форме электронного документа и формировании их архива, о компетенции органов государственного управления на получение информации из единого государственного информационного ресурса записей актов гражданского состояния. Также планируется совершенствование правового регулирования

1	2	3
---	---	---

по вопросам брачных и семейных отношений с учетом практики применения

Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе

8. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2022 год"	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	В соответствии с пунктом 2 ¹ части первой статьи 97, абзацем четвертым статьи 107, частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь Правительство Республики Беларусь разрабатывает и по согласованию с Президентом Республики Беларусь вносит в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей) проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года
9. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2022 год"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)	Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами
10. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О кредитных историях" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)	Национальный банк	Основной целью подготовки проекта Закона является внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 441-З "О кредитных историях", направленных на расширение источников формирования кредитных историй, а также внесение корректировок уточняющего характера, предусматривающих регламентацию вопросов, возникающих в процессе формирования кредитных историй, предоставления и использования кредитных отчетов. В частности, предлагается: предусмотреть, что источником формирования кредитной истории с момента уступки прав требования по кредитной сделке является также организация, которая приобрела права

1	2	3
<p>11. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2024 год"</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь</p>	<p>требования по кредитной сделке от источника формирования кредитной истории;</p> <p>источниками формирования кредитной истории указать также специализированные организации и операторов сервиса онлайн-заимствования (приведение в соответствие с указами Президента Республики Беларусь от 23 октября 2019 г. № 394 "О предоставлении и привлечении займов" и от 25 мая 2021 г. № 196 "О сервисах онлайн-заимствования и лизинговой деятельности");</p> <p>уточнить перечень информации в сведениях, подлежащих включению в кредитную историю по договорам финансирования под уступку денежного требования (факторинга);</p> <p>предусмотреть возможность предоставления кредитного отчета в случае смерти физического лица его наследнику, а также конкретизировать механизм отзыва согласия субъекта кредитной истории на предоставление Национальным банком пользователю кредитной истории его кредитного отчета;</p> <p>рассмотреть и урегулировать иные вопросы, выявленные в процессе правоприменительной практики, в том числе касающиеся представления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в Национальный банк сведений о договорах, содержащих условие о предоставлении отсрочки или рассрочки оплаты товаров, работ и (или) услуг (договор коммерческого займа)</p> <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 Бюджетного кодекса Республики Беларусь. Согласно пункту 1 статьи 98 Бюджетного кодекса Республики Беларусь проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год вносится в Палату представителей до 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году.</p> <p>В соответствии с пунктом 2¹ части первой статьи 97, абзацем четвертым статьи 107 Конституции Республики Беларусь</p>

1	2	3
12. Закон Республики Беларусь "О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2024 год"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)	<p>Правительство Республики Беларусь разрабатывает и по согласованию с Президентом Республики Беларусь вносит в Палату представителей проект закона Республики Беларусь о республиканском бюджете</p> <p>Подготовка проекта Закона вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами</p>
13. Закон Республики Беларусь "Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь" (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2024 год")	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	<p>Целью подготовки проекта Закона является дальнейшее совершенствование налогового законодательства с учетом предложений, выработанных консультативными советами, созданными при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам.</p> <p>В целях выполнения пункта 15 комплекса мероприятий по реализации Государственной программы и пункта 9 мер правового регулирования в сфере реализации Государственной программы (соответственно приложения 2 и 6 к Государственной программе "Малое и среднее предпринимательство" на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 56) Министерству финансов, Министерству по налогам и сборам, Министерству экономики и другим республиканским органам государственного управления необходимо будет проработать вопросы по оптимизации налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, упрощению налогового администрирования и учесть соответствующие предложения при подготовке проекта Закона. Срок реализации данного поручения установлен на 2023 год.</p> <p>Во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 30/224-716/12630р Министерством финансов совместно с Министерством по налогам</p>

1	2	3
14. Закон Республики Беларусь "О потребительском кредите (микрозайме)"	Национальный банк	<p>и сборам и Национальным банком осуществляется проработка вопроса изменения порядка налогового учета банками операций с ценными бумагами. Согласованная позиция по данному вопросу должна быть учтена при подготовке проекта Закона по корректировке Налогового кодекса Республики Беларусь на 2023 год. Кроме того, нормы проекта Закона будут направлены на приведение норм Налогового кодекса Республики Беларусь в соответствие с принятыми законами, решениями Президента Республики Беларусь по вопросам налогообложения, а также на решение проблемных вопросов, возникших при практическом применении положений Налогового кодекса Республики Беларусь</p> <p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 19 Союзной программы по гармонизации норм регулирования кредитных и некредитных финансовых организаций, а также финансового рынка в целом, включая обеспечение создания единых принципов страхования вкладов, утвержденной Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6. Кроме того, с учетом развития потребительского кредитования в части внедрения комплексного обслуживания физических лиц за счет расширения линейки потребительских кредитов и каналов их продаж, а также востребованности POS-кредитования (кредитование, осуществляемое в торговых объектах) и возможности дистанционного оформления кредитов, развития иных форм финансирования вопросы взаимоотношений банков, микрофинансовых организаций с физическими лицами при предоставлении кредитов и микрозаймов целесообразно регулировать в рамках отдельного нормативного правового акта.</p> <p>Предметом регулирования проекта Закона предлагается определить:</p> <p>отношения, возникающие при заключении с физическими лицами кредитных договоров (договоров микрозайма) на получение потребительского кредита (микрозайма) и исполнении названных договоров;</p>

1	2	3
		<p>отношения, связанные с информированием об условиях предоставления потребительского кредита (микрозайма), со сбором и обработкой необходимой информации для получения потребительского кредита (микрозайма).</p> <p>В проекте Закона предлагается закрепить нормы по следующим вопросам:</p> <p>законодательство о потребительском кредите (микрозайме), сфера его действия и основные понятия;</p> <p>требования к раскрытию кредитором (заимодавцем) информации о предоставлении потребительского кредита (микрозайма);</p> <p>обязательное проведение оценки кредитоспособности (платежеспособности) кредитополучателя (заемщика) до заключения договора потребительского кредита (договора микрозайма);</p> <p>информирование до заключения договора потребительского кредита (договора микрозайма), условия (порядок) предоставления информации об условиях кредитования (микрофинансирования), а также уведомление, связанное с исполнением договора потребительского кредита (договора микрозайма);</p> <p>порядок принятия решения о предоставлении потребительского кредита (микрозайма), в том числе сроки для принятия заявителем (кредитополучателем, заемщиком) решения о заключении договора потребительского кредита (договора микрозайма) на предложенных кредитором (заимодавцем) условиях;</p> <p>случаи, в которых вознаграждение (плата) в рамках договора потребительского кредита (договора микрозайма) не взимается;</p> <p>условия заключения договоров, необходимых для заключения договора потребительского кредита (договора микрозайма), оказания дополнительных платных услуг при заключе-</p>

1	2	3
---	---	---

нии договора потребительского кредита (договора микрозайма), связанных с ними соглашений, а также вопросы расторжения таких договоров (соглашений);

предоставление права юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществлять от имени кредитодателя (заимодавца) информирование об условиях кредитования (микрофинансирования), сбор и обработку документов для получения потребительского кредита (микрозайма), подготовку и подписание от имени кредитодателя (заимодавца) договора потребительского кредита (договора микрозайма);

установление видов и графика платежей по договору потребительского кредита (договору микрозайма);

определение случаев предоставления отсрочки по договору потребительского кредита (договору микрозайма);

особенности уступки требований по договору потребительского кредита (договору микрозайма);

урегулирование споров в досудебном (претензионном) порядке.

Справочно:

В Российской Федерации деятельность по предоставлению потребительских кредитов, а также предоставлению займов физическим лицам основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 декабря 2013 г. № 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)", Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 "О банках и банковской деятельности", Федерального закона от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", Федерального закона от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ "О кредитной кооперации", Федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации", Федерального закона от 19 июля 2007 г. № 196-ФЗ "О ломбардах" и других федеральных законов

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности

15. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О ветеринарной деятельности" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство сельского хозяйства и продовольствия)

Внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-З "О ветеринарной деятельности" (далее – Закон о ветеринарной деятельности) обусловлено необходимостью совершенствования регулирования отношений в области обращения ветеринарных препаратов с учетом практики его применения, а также реализации положений Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 21 января 2022 г. № 1 "О Правилах регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории Евразийского экономического союза".

Предлагается внести в Закон о ветеринарной деятельности следующие корректировки, в том числе направленные на реализацию Правил регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств на таможенной территории Евразийского экономического союза:

закрепить определения новых терминов (например, "клинические исследования", "доклинические исследования", "исследования по определению биоэквивалентности", "фармацевтическая инспекция", "фармаконадзор" и др.);

определить референтный орган по регистрации ветеринарных препаратов (уполномоченный орган, принявший от заявителя соответствующее заявление, регистрационное досье ветеринарного препарата и другие регистрационные материалы и осуществляющий координацию действий между заявителем и другими уполномоченными органами в ходе регистрации ветеринарных препаратов или осуществления иных процедур, связанных с их регистрацией), экспертное учреждение (организация, осуществляющая проведение экспертизы ветеринарного препарата в рамках его регистрации или

1	2	3
		<p>осуществления иных процедур, связанных с регистрацией и обращением ветеринарного препарата);</p> <p>закрепить правовые основы проведения инспектирования производства ветеринарных препаратов на соответствие требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза (фармацевтической инспекции), фармаконадзора (деятельность уполномоченных органов и правообладателей ветеринарных препаратов, направленная на выявление, оценку и предотвращение неблагоприятных реакций при применении ветеринарных препаратов и предназначенная для контроля безопасности и эффективности ветеринарных препаратов, своевременного выявления негативных изменений, для разработки и внедрения мер, направленных на обеспечение эффективности и безопасности при применении ветеринарных препаратов);</p> <p>закрепить обязательность наличия документа, подтверждающего производство ветеринарных препаратов в условиях надлежащей производственной практики (сертификата соответствия производства требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза), определить порядок и условия его выдачи;</p> <p>определить порядок формирования и ведения реестра фармацевтических инспекторов, их аттестации;</p> <p>определить порядок формирования и ведения реестра уполномоченных лиц производителей ветеринарных препаратов, на которых возлагается ответственность за качество производимых и выпускаемых в реализацию ветеринарных препаратов, их аттестации;</p> <p>определить порядок и условия выдачи сертификата фармацевтического продукта, предусмотренного для международной торговли, на ветеринарные препараты, предназначенные для производства на экспорт;</p> <p>установить перечень ветеринарных препаратов и кормовых добавок, которые не подлежат государственной регистрации,</p>

1	2	3
<p>16. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам мелиорации земель" (совершенствование законов с учетом практики их применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство сельского хозяйства и продовольствия)</p>	<p>условия обращения ветеринарных препаратов и кормовых добавок после окончания срока действия регистрационного свидетельства, выпущенных в период действия регистрационного свидетельства</p> <p>Проектом Закона предполагается внесение изменений в законы Республики Беларусь:</p> <p>от 23 июля 2008 г. № 423-3 "О мелиорации земель" (далее – Закон о мелиорации земель);</p> <p>от 15 июля 2010 г. № 169-3 "Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства".</p> <p>Внесение изменений в Закон о мелиорации земель обусловлено необходимостью совершенствования законодательства в области мелиорации земель с учетом практики его применения, согласования Закона о мелиорации земель с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 "О государственной аграрной политике".</p> <p>В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон о мелиорации земель:</p> <p>исключить применение терминов "внутрихозяйственная мелиоративная система" и "межхозяйственная мелиоративная система" в связи с утратой актуальности такой классификации и обеспечения надлежащего учета мелиоративных систем (в связи с чем потребуются также корректировка Закона Республики Беларусь "Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства");</p> <p>уточнить определение термина "эксплуатация (обслуживание) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений" с целью закрепления выполняемых на практике действий в отношении мелиоративных си-</p>

1	2	3
<p>17. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам импорта алкогольной продукции" (совершенствование законов в целях имплементации норм Декрета Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 3 "О некоторых вопросах государственного регулирования производства, оборота и рекламы пи-</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли)</p>	<p>стем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (например, технический уход), относящихся к эксплуатации (обслуживанию) (статья 1 Закона о мелиорации земель);</p> <p>разграничить полномочия Министерства сельского хозяйства и продовольствия и Министерства лесного хозяйства в части ведения государственного учета мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, что будет способствовать надлежащему ведению учета как на землях сельскохозяйственного назначения, так и на землях лесного фонда (статья 8 Закона о мелиорации земель);</p> <p>предусмотреть возможность финансирования за счет средств местных бюджетов культуртехнической мелиорации на немелиорируемых землях, как это предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 (статья 16 Закона о мелиорации земель);</p> <p>для исключения пробела в правовом регулировании и обеспечения качества выполнения работ (оказания услуг) по эксплуатации (обслуживанию) мелиоративных систем и отдельно расположенных сооружений предусмотреть возможность осуществления технического надзора за указанными работами (услугами) заказчиком этих работ (услуг)</p> <p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью урегулирования на уровне закона отношений в сфере импорта алкогольной продукции в связи с исключением декретов из источников правового регулирования (невозможностью издания новых декретов) и с учетом компетенции Президента Республики Беларусь (в соответствии с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.).</p> <p>На сегодняшний день основное регулирование отношений в сфере импорта алкогольной продукции обеспечивается Законом Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З</p>

1	2	3
<p>ва, алкогольной продукции и табачных изделий“)</p>		<p>”О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта“.</p> <p>В то же время частично регулирование данных отношений сохраняется в Декрете Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 3 ”О некоторых вопросах государственного регулирования производства, оборота и рекламы пива, алкогольной продукции и табачных изделий“.</p> <p>При разработке проекта Закона будет обеспечена имплементация в Закон Республики Беларусь ”О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивной спиртосодержащей продукции и непивного этилового спирта“ норм Декрета Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 3.</p> <p>Предполагается регламентировать:</p> <p>случаи, когда исключительное право на осуществление импорта алкогольной продукции не закрепляется за государством;</p> <p>особенности правового регулирования импорта отдельных видов алкогольных напитков, на осуществление импорта которых не распространяется исключительное право государства.</p> <p>Планируется также корректировка Закона Республики Беларусь ”Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства“.</p> <p>Справочно:</p> <p><i>В соответствии с подпунктом 1.16 пункта 1 статьи 10 указанного Закона осуществление импорта алкогольной продукции отнесено к видам деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства (без каких-либо изъятий), а согласно пункту 3 названной статьи реализация исключительного права государства на осуществление отдель-</i></p>

1	2	3
<p>18. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О железнодорожном транспорте" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство транспорта и коммуникаций)</p>	<p><i>ных видов деятельности может осуществляться негосударственными организациями, физическими лицами на основании актов Президента Республики Беларусь. При этом Президентом Республики Беларусь определяются условия и порядок предоставления права на реализацию и реализации негосударственными организациями, физическими лицами исключительного права государства на осуществление отдельных видов деятельности. Со вступлением в силу Закона Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам импорта алкогольной продукции" предполагается признать утратившим силу Декрет Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 3</i></p> <p>Подготовка проекта Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О железнодорожном транспорте" обусловлена необходимостью повышения эффективности оказания услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, необходимости реализации принятых решений по выполнению плана мероприятий по реализации Союзной программы по унификации регулирования транспортного рынка государств-участников Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, утвержденной Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6 "Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021 – 2023 годы" (Раздел II "В области железнодорожного транспорта"), а также выполнения поручения Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь от 2 февраля 2022 г. № 37/222-54/1178р.</p> <p>Целью внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 237-3 "О железнодорожном транспорте" (далее – Закон о железнодорожном транспорте) также является совершенствование его норм с учетом практики применения, в том числе с учетом проведенного Министерством транспорта и коммуникаций правового мониторинга, и приведение норм Закона о железнодорожном транспорте в соответствие с изменениями и дополнениями Конституции</p>

1	2	3
---	---	---

Республики Беларусь, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., требованиями нормотворческой техники, предусмотренными Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 "О нормативных правовых актах".

В частности, предполагается внести следующие изменения в Закон о железнодорожном транспорте:

закрепить переход на систему государственного заказа на перевозку пассажиров поездами региональных линий экономкласса и городских линий областными исполнительными комитетами и Минским городским исполнительным комитетом и (или) уполномоченными ими на осуществление этих функций организаций на основе комплексных планов транспортного обслуживания регионов автомобильным и железнодорожным транспортом путем заключения договоров об организации перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования при условии возмещения перевозчику за счет средств соответствующих бюджетов не покрытых тарифами фактических затрат, связанных с осуществлением этих перевозок в соответствии с данными договорами, а также участие в этом процессе бюджетов различного уровня (статьи 6, 8, 19 и новая статья 9¹);

с учетом предложений Министерства по чрезвычайным ситуациям дополнить главу 2 Закона о железнодорожном транспорте статьей "Контроль (государственный надзор) в области железнодорожного транспорта", в которой указать органы, осуществляющие такой контроль (государственный надзор) и разграничить их функции (предлагается определить, что контроль за соблюдением законодательства в области транспортной деятельности производителями транспортных работ и услуг при организации перевозок железнодорожным транспортом осуществляет Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций, государственный надзор за организацией работ в отношении опасных производственных объектов на железнодорожном транспорте при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности,

1	2	3
---	---	---

а также за организацией работ по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом осуществляет Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям, его областные, Минское городское управления);

в целях устранения пробела в правовом регулировании, а также унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации закрепить в Законе о железнодорожном транспорте обязанность владельцев железнодорожных путей необщего пользования учитывать, расследовать и информировать уполномоченный орган о нарушениях безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, допущенных на инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования, а также полномочия Министерства транспорта и коммуникаций на установление классификации нарушений безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, допущенных на инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожных путях необщего пользования, порядка их расследования, учета и информирования об указанных нарушениях (статьи 9 и 26 Закона о железнодорожном транспорте);

в целях обеспечения безопасности движения устранить пробел в правовом регулировании и закрепить в Законе о железнодорожном транспорте нормы о необходимости аттестации на право выполнения ремонта и (или) технического обслуживания транспортных средств железнодорожного транспорта индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в порядке, устанавливаемом Министерством транспорта и коммуникаций (статьи 9 и 26 Закона о железнодорожном транспорте);

закрепить нормы, регламентирующие выдачу сертификата безопасности (продление срока действия, прекращение действия, аннулирование, внесение в него изменений

1	2	3
---	---	---

и (или) дополнений), что будет согласовываться с предписаниями главы 14 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 "О лицензировании";

внести терминологические корректировки для согласования с нормами Трудового кодекса Республики Беларусь, Закона Республики Беларусь от 22 июля 2022 г. № 133-3 "О государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним" (статьи 14 и 34 Закона о железнодорожном транспорте);

реализовать нормы Указа Президента Республики Беларусь от 25 апреля 2012 г. № 202 "О мерах по развитию перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования" (Указ будет признан утратившим силу) (статья 12 Закона о железнодорожном транспорте)

19. Закон Республики Беларусь "Об аккредитации в Национальной системе аккредитации"

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по стандартизации)

Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью комплексного и системного урегулирования на уровне отдельного закона общественных отношений в сфере аккредитации в Национальной системе аккредитации (далее – НСА).

Аккредитация в НСА будет предполагать официальное подтверждение государством в лице органа по аккредитации компетентности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в осуществлении ими деятельности по оценке соответствия техническим требованиям (в качестве органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) и иной аналогичной деятельности, связанной с выполнением работ по оценке соблюдения требований технических регламентов и стандартов, иных технических актов (поверка, калибровка средств измерений, инспекции и др.). Основными целями аккредитации в НСА будут являться: обеспечение доверия к результатам оценки соответствия техническим требованиям и иной аналогичной деятельности, недопущение выпуска в обращение небезопасной и иной некачественной продукции, создание условий для признания в иностранных государствах результатов оценки соответ-

1	2	3
		<p>ствия техническим требованиям и иной аналогичной деятельности, полученных в Республике Беларусь.</p> <p>Несмотря на наличие общего Закона Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З "Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия" (далее – Закон об оценке), практика его применения, а также развитие иных отраслей законодательства выявили ряд существенных недостатков правового регулирования отношений в сфере аккредитации (пробелы, коллизии, наличие неэффективных норм).</p> <p>Подготовка проекта Закона позволит устранить их путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> выделения области законодательства об аккредитации органов по оценке соответствия и иных органов, осуществляющих аналогичную деятельность, в качестве самостоятельной области законодательства, учитывая ее связь не только с оценкой соответствия, но и с иными сферами; определения единого обновленного понятийного аппарата в сфере аккредитации; конкретизации правовых основ государственного управления в сфере аккредитации, уточнения организационных и технических аспектов аккредитации, устранения существующих пробелов действующего законодательства в сфере аккредитации; гармонизации законодательства в сфере аккредитации с требованиями международных и региональных стандартов, законодательства Российской Федерации и иных государств-членов ЕАЭС, документов международных и региональных организаций по аккредитации. <p>Специальные законы, посвященные вопросам аккредитации имеются в России, Казахстане, Армении, Азербайджане, Украине и ряде других иностранных государств.</p> <p>Концепция законопроекта была разработана Советом Министров Республики Беларусь в соответствии</p>

1	2	3
		<p>с пунктом 39 плана подготовки законопроектов на 2021 год и согласована Президентом Республики Беларусь (резолюция от 28 октября 2021 г. № 09/240 П 1220). Премьер-министром Республики Беларусь поручено включить проект Закона в план подготовки проектов законодательных актов на 2023 год (резолюция от 4 ноября 2021 г. № 30/102-339/10743р).</p> <p>Предполагается, что проект Закона будет включать в себя 6 глав, посвященных, в том числе:</p> <p>общим положениям (термины и их определения, сфера действия, правовое регулирование отношений в сфере аккредитации в НСА, цели, принципы и виды аккредитации в НСА, признание аккредитации в НСА);</p> <p>государственному регулированию в сфере аккредитации в НСА;</p> <p>основным положениям аккредитации в НСА (объекты аккредитации в НСА и требования к субъектам аккредитации (критерии аккредитации), субъекты аккредитации в НСА, орган по аккредитации, Совет по аккредитации, комиссия по апелляциям, эксперты по аккредитации и их аттестация, технические эксперты по аккредитации и их включение в реестр технических экспертов, заявители на аккредитацию и аккредитованные субъекты);</p> <p>процедурам аккредитации;</p> <p>информационному обеспечению в сфере аккредитации;</p> <p>заключительные положения.</p> <p>Одновременно проектом Закона предполагается изменение Закона об оценке в части его названия, исключения из него положений по аккредитации органов по оценке соответствия, согласования с иными актами законодательства, а также международными договорами Республики Беларусь (в частности, Договором о ЕАЭС с учетом внесенных изменений), а также иных законов (при необходимости)</p>

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании

<p>20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Целью подготовки проекта Закона является необходимость совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-3 "О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей" с учетом практики его применения, усиления адресности в обеспечении государственными пособиями. Проект Закона будет направлен на:</p> <ul style="list-style-type: none"> корректировку подходов к установлению размеров пособий семьям, воспитывающим детей, и порядка их пересмотра; установление права на назначение и выплату пособия на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей на несовершеннолетних детей семьям, в которых один из родителей осуществляет уход за ребенком-инвалидом после достижения им возраста 18 лет и установления ему I группы инвалидности; установление права на назначение и выплату всех видов государственных пособий на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на государственном обеспечении в опекунских семьях; совершенствование вопросов получения пособий отдельными категориями получателей. <p>Также проектом Закона предлагается осуществить корректировку норм, определяющих порядок назначения государственных пособий на детей, находящихся в учреждениях образования с круглосуточным режимом пребывания</p>
<p>21. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам ветеранов" (совершенствование законов с учетом практики их применения, унификация законов в рамках Союзного государства)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Целями подготовки проекта Закона являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> актуализация гарантий отдельным категориям ветеранов Великой Отечественной войны, бывшим узникам фашизма для улучшения качества их жизни; пересмотр мер поддержки ветеранам боевых действий на территории других государств, членам семей погибших во-

1	2	3
		<p>еннослужащих, расширение категории военнослужащих, подпадающих под правовой статус ветеранов боевых действий на территории других государств;</p> <p>изменение подходов к установлению статуса "Ветеран труда" в целях повышения значимости трудовых заслуг;</p> <p>гармонизация законодательства по предоставлению государственных социальных льгот и гарантий отдельным категориям граждан в рамках Союзной программы по проведению согласованной политики в социально-трудовой сфере, утвержденной Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6</p>

Проекты законов в сфере законодательства о труде и занятости населения

<p>22. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам занятости населения" (совершенствование законов с учетом практики их применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Пунктом 21 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год предусмотрена подготовка Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь".</p> <p>Название проекта Закона изменено на "Об изменении законов по вопросам занятости населения", поскольку в ходе разработки законопроекта появилась необходимость корректировки других законов с целью обеспечения их согласования с Законом Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З "О занятости населения Республики Беларусь".</p> <p>Одновременно по предложению Совета Министров Республики Беларусь срок внесения законопроекта в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь предлагается перенести с января на март 2023 г.</p>
<p>23. Закон Республики Беларусь "О независимой оценке и сертификации квалификаций"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью реализации плана мероприятий по реализации стратегии совершенствования Национальной системы квалификации Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2018 г. № 764.</p>

1	2	3
---	---	---

Целью подготовки проекта Закона является:

установление правовых основ для проведения процедуры оценки и сертификации квалификаций, приобретенных неформальным способом, для трудоустройства по профессиям рабочих (должностям служащих), а также по отдельным видам работ (трудовым функциям);

определение участников независимой оценки и сертификации квалификаций, их правового положения, прав и обязанностей, а также механизма взаимодействия.

Система оценки и сертификации квалификаций будет создана вне системы формального образования для оценки профессиональных качеств работников, которые приобретены ими не в результате получения образования, а в результате, например, самообучения или приобретения практических навыков на рабочих местах. В подавляющем большинстве случаев (более 90%) это будет касаться профессий рабочих.

Система оценки и сертификации квалификаций позволит определить, насколько полученные работником знания, умения и навыки соответствуют требованиям, предъявляемым к профессионалам той или иной сферы общественных отношений. Кроме того, такая система создаст условия для гибкого реагирования на изменения потребностей рынка труда. В свою очередь, наниматели получают независимую оценку уровня профессиональной пригодности работников. Предполагается, что независимая оценка квалификаций будет проводиться в форме профессионального экзамена органами по оценке и сертификации квалификаций.

Аналогичный закон действует в Российской Федерации с 1 января 2017 г. (Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ "О независимой оценке квалификаций").

Проектом Закона предполагается определить:

понятийный аппарат (независимая оценка и сертификация квалификаций, квалификационный экзамен, орган по оценке и сертификации квалификаций, соискатель квалификации,

1	2	3
		<p>оценочные средства, подтверждение квалификации, реестр экспертов по соответствующим квалификациям, реестр результатов оценки и сертификации квалификаций и другие);</p> <p>требования к органу по оценке и сертификации квалификаций, порядок его учреждения (или наделения полномочиями) и аккредитации;</p> <p>характер процедуры оценки и сертификации квалификаций – добровольная или обязательная;</p> <p>порядок проведения квалификационного экзамена;</p> <p>вид документа (сертификата), предоставляющего право для трудоустройства по профессии рабочего (должности служащего), а также по отдельным видам работ (трудовым функциям);</p> <p>механизмы финансирования деятельности участников системы независимой оценки и сертификации квалификаций</p>

Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов

24. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об охране атмосферного воздуха" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 24 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год
25. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия"	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 25 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год

1	2	3
на окружающую среду“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения)		
26. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”Об обращении с отходами“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 26 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год
27. Закон Республики Беларусь ”Об обращении с генетическими ресурсами“	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)	<p>Подготовка проекта Закона обусловлена необходимостью урегулирования на национальном уровне вопросов предоставления заинтересованным лицам иных стран доступа к генетическим ресурсам Республики Беларусь и совместного использования выгод от их применения с учетом принятых Республикой Беларусь международных обязательств по Нагойскому протоколу регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии.</p> <p>В связи с отсутствием специального регулирования в настоящее время отношения при предоставлении заинтересованным лицам иных стран доступа к генетическим ресурсам Республики Беларусь недостаточно регламентированы, отсутствуют правовые обязательства, связанные с получением выгод от использования генетических ресурсов.</p> <p>Республика Беларусь вправе получать на справедливой и равной основе выгоды от использования генетических ресурсов, надлежащей передачи соответствующих технологий, учитывая все права на данные ресурсы и технологии, надлежащее финансирование, содействуя таким образом сохране-</p>

1	2	3
---	---	---

нию биологического разнообразия и устойчивому использованию его компонентов.

Пользователями генетических ресурсов могут выступать ботанические сады, организации фармацевтической, пищевой и косметической промышленности, научно-исследовательские институты, проводящие изыскания и разработки с использованием генетических ресурсов и другие заинтересованные юридические и физические лица, планирующие исследование свойств и (или) дальнейшее использование генетических ресурсов.

Действие Закона "Об обращении с генетическими ресурсами" не будет распространяться на отношения, связанные с обращением с генетическими ресурсами человека и патогенных микроорганизмов, а также на отношения, возникающие при торговле ресурсами животного и растительного мира, сельскохозяйственной продукцией и другим, если не подразумевается дальнейшее исследование уникальных генетических, биохимических и других свойств переданного генетического ресурса и создание на его основе новых продуктов, а также на отношения по использованию юридическими и физическими лицами генетических ресурсов Республики Беларусь.

Среди стран ЕАЭС сторонами Нагойского протокола, помимо Республики Беларусь, являются Республика Казахстан и Кыргызская Республика, законодательство которых не содержит специальных нормативных правовых актов, регулирующих в настоящее время доступ к генетическим ресурсам в этих странах.

В Концепции по сохранению и развитию биологических ресурсов Республики Казахстан до 2030 года в качестве одного из направлений предусматривается формирование системы доступа к генетическим ресурсам путем принятия специального закона "О генетических ресурсах".

В отношении государств – участников Содружества Независимых Государств постановлениями Межпарламентской

1	2	3
		<p>Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств от 3 декабря 2009 г. № 33-8 и от 20 мая 2016 г. № 44-9 приняты модельные законы, которые закрепляют принципы доступа к генетическим ресурсам: ”О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании“, ”О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия“.</p> <p>Концепция законопроекта была разработана Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 38 плана подготовки законопроектов на 2021 год и согласована Президентом Республики Беларусь (резолюция от 1 декабря 2021 г. № 09/279П1365).</p> <p>Предполагается, что проект Закона будет включать в себя 8 глав:</p> <ul style="list-style-type: none"> общие положения (термины и их определения, сфера действия, правовое регулирование отношений в области обращения с генетическими ресурсами, основные принципы, субъекты и объекты отношений в области обращения с генетическими ресурсами); государственное управление и регулирование в области обращения с генетическими ресурсами; доступ к генетическим ресурсам и их использование (доступ к генетическим ресурсам, использование генетических ресурсов, использование генетических ресурсов, полученных из-за пределов Республики Беларусь, условия соглашения о передаче генетических ресурсов); права и обязанности субъектов отношений в области обращения с генетическими ресурсами; порядок мониторинга использования генетических ресурсов, контрольные пункты мониторинга; совместное использование выгод от использования генетических ресурсов (виды выгод от использования генетических

1	2	3
		<p>ресурсов, распределение неденежных выгод, распределение денежных выгод, направления и порядок использования денежных средств, полученных от использования генетических ресурсов);</p> <p>контроль в области обращения с генетическими ресурсами, разрешение споров, ответственность субъектов отношений в области обращения с генетическими ресурсами;</p> <p>заключительные положения.</p> <p>Принятие Закона "Об обращении с генетическими ресурсами" не повлечет изменения концептуальных положений законодательства</p>

Проекты законов в сфере уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального законодательства

28. Закон Республики Беларусь "Об изменении Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 27 плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год
29. Закон Республики Беларусь "Об изменении Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)	Генеральная прокуратура	<p>Проектом Закона предлагается:</p> <p>четко разграничить процессуальные полномочия прокуроров в зависимости от должности (руководитель органа прокуратуры, его заместитель, начальник структурного подразделения и т.п.), уточнить понятие санкции прокурора и ее форму;</p> <p>отнести полномочия по отмене окончательных процессуальных решений (об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении предварительного расследования) к исключительной компетенции прокурора, исключить указанные полномочия у начальника следственного подразделения;</p> <p>предоставить прокурору полномочия давать следователю указания о привлечении в качестве обвиняемого, квалифика-</p>

1	2	3
		<p>ции преступления и объеме обвинения при отмене постановления о прекращении предварительного расследования;</p> <p>предоставить прокурору право отменять незаконные указания начальника следственного подразделения;</p> <p>установить срок (10 суток с момента поступления уголовного дела в следственное подразделение) для принятия следователем уголовного дела к своему производству после возобновления прокурором производства по приостановленному, прекращенному или возвращенному на дополнительное расследование уголовному делу (статья 183 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК));</p> <p>дополнительно регламентировать порядок инициирования процедуры досрочного снятия судимости (статья 403 УПК);</p> <p>предусмотреть возможность продления срока проверки по заявлению или сообщению о преступлении на один месяц с момента истечения срока продолжительностью 10 суток (статья 173 УПК);</p> <p>установить срок (10 суток с момента принятия органом уголовного преследования решения о приостановлении проверки), в течение которого заявление или сообщение о преступлении вместе с материалами проверки направляются прокурору (статья 173³ УПК);</p> <p>урегулировать порядок вручения процессуальных документов участникам уголовного процесса при переводе на их родной язык или на язык, которым они владеют (статья 21 УПК);</p> <p>наделить прокурора полномочиями по вынесению постановления об отложении принятия решения о направлении уголовного дела в суд до рассмотрения ходатайства обвиняемого об освобождении его от уголовной ответственности на основании статьи 88¹ Уголовного кодекса Республики Беларусь, а также по выделению в отдельное производство уголовных</p>

1	2	3
		<p>дел на стадии их изучения перед направлением в суд (статья 265 УПК);</p> <p>наделить прокурора, расследующего уголовное дело, полномочием давать поручения прокурору по территориальности о производстве следственных действий (статья 184 УПК);</p> <p>установить требования к содержанию жалобы на действия и решения органа, ведущего уголовный процесс, последствия несоблюдения этих требований, порядок работы с жалобами лиц, переписка с которыми прекращена (статья 139 УПК);</p> <p>исключить необходимость получения согласия сторон обвинения и защиты на передачу уголовного дела из одного суда в другой (статьи 269 и 274 УПК);</p> <p>передать полномочие начальника следственного подразделения продлевать сроки предварительного следствия до двенадцати месяцев соответствующим руководителям территориальных органов прокуратуры (статьи 35 и 190 УПК);</p> <p>устранить конкуренцию между частью 6 статьи 127 и частью 4 статьи 125 УПК по вопросу возможной замены меры пресечения в виде заключения под стражу при истечении предельного срока ее применения на домашний арест;</p> <p>предусмотреть право государственного обвинителя кратко излагать суть предъявленного лицу обвинения (при большом объеме постановления о привлечении в качестве обвиняемого) с согласия суда и стороны защиты (статья 324 УПК);</p> <p>внести изменения в часть 4 статьи 252, часть 3 статьи 303 и часть 1 статьи 401 УПК в целях приведения его норм в соответствие с Законом Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З "О государственной службе";</p> <p>установить сроки предоставления прокурору (в течение 24 часов) копий постановлений о привлечении в качестве</p>

1	2	3
		<p>обвиняемого и о приостановлении предварительного следствия (статьи 243 и 246 УПК);</p> <p>исключить возможность подачи жалоб в порядке надзора на судебные постановления, вынесенные в случаях, предусмотренных статьями 144, 145 и 147¹ УПК (в результате судебной проверки законности и обоснованности применения задержания, заключения под стражу, домашнего ареста или продления срока содержания под стражей, домашнего ареста) (статья 147 УПК);</p> <p>урегулировать вопросы защиты прав потерпевших, которые не способны по состоянию здоровья выразить свою волю в уголовном процессе либо умерли в период ведения уголовного процесса (статья 58 УПК);</p> <p>включить в перечень субъектов апелляционного и надзорного обжалования иных лиц, не являвшихся участниками уголовного процесса, права и законные интересы которых затронуты судебным решением, а также определить их правомочия в части обжалования судебного решения (статьи 370 и 408 УПК);</p> <p>закрепить обязанность суда вручать копию частного определения (постановления) государственному обвинителю (статья 367 УПК);</p> <p>регламентировать порядок задержания лиц, которым назначенное наказание при уклонении от его отбывания заменено более строгим, и их направления в исправительные учреждения, а также дополнительно урегулировать вопросы, связанные с порядком условно-досрочного освобождения от наказания и замены неотбытой части наказания более мягким наказанием (статья 402² УПК);</p> <p>установить возможность допроса по основному уголовному делу в качестве свидетеля соучастника преступления, уголовное дело в отношении которого выделено в отдельное производство (статьи 217, 220, 221 УПК и др.);</p>

1	2	3
		<p>дополнительно урегулировать вопрос обращения в доход государства залога в случае нарушения обвиняемым обязательств, связанных с внесенным залогом (статья 124 УПК);</p> <p>установить срок содержания под стражей выданного иностранным государством Республике Беларусь лица (10 суток до его продления в установленном порядке), если на территории иностранного государства указанное лицо содержалось под стражей свыше двух месяцев в связи с такой выдачей (статья 127 УПК);</p> <p>дополнить перечень судебных решений, которые не подлежат обжалованию и опротестованию в апелляционном порядке, решением о возобновлении уголовного дела в отношении лица, к которому ранее была применена принудительная мера безопасности и лечения. Также уточнить порядок обжалования решения о применении принудительных мер безопасности и лечения (статья 377 УПК);</p> <p>предусмотреть необходимость одновременного возобновления производства по уголовному делу при принятии судом решения о прекращении принудительной меры безопасности и лечения. Дополнительно регламентировать порядок возобновления производства по делу в случаях, когда вопрос о применении принудительных мер безопасности и лечения возник в ходе судебного разбирательства (статья 451 УПК);</p> <p>закрепить возможность исследования и оценки судом показаний потерпевшего и свидетеля, освобожденных по закону от обязанности свидетельствовать против обвиняемого, данных на стадии досудебного производства, при их отказе от дачи показаний в судебном заседании (статья 333 УПК)</p>

Проекты законов в области международных отношений и внешней политики Республики Беларусь

30. Закон Республики Беларусь Совет Министров Республики Беларусь (Министерство иностранных дел Республики Беларусь) Целью подготовки проекта Закона является устранение отдельных недостатков Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах"

1	2	3
”О международных договорах Республики Беларусь“ (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	дел)	<p>(далее – Закон о международных договорах), выявленных по результатам правового мониторинга, проведенного Национальным центром законодательства и правовых исследований в период с 21 апреля 2021 г. по 20 мая 2021 г., а также реализация предложений Министерства иностранных дел.</p> <p>Проектом Закона предлагается осуществить корректировки, касающиеся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. закрепления порядка заключения международных договоров, в части: <ul style="list-style-type: none"> регламентации возможности использования современных технологий (например, дистанционное подписание международных договоров, проведение переговоров в видеоформате); делегирования полномочий на подписание международных договоров от одного государственного органа другому; регламентации алгоритма работы с проектами международных договоров с определением возможности направления в рамках предварительных консультаций в адрес контрагентов типовых (модельных) проектов международных договоров без принятия соответствующих решений о проведении переговоров по таким проектам; закрепления возможности принятия решения о подписании международных договоров межведомственного характера не только в форме нормативного правового акта, но и в форме приказа руководителя государственного органа Республики Беларусь, департамента государственного органа; 2. допустимости утверждения указом Президента Республики Беларусь поправок к международным договорам, направленным на привлечение в Республику Беларусь ресурсов международных организаций (далее – кредитные договоры), согласие на обязательность которых было выражено в форме закона или акта Верховного Совета Республики Беларусь; 3. реализации Решения Конституционного Суда Республики Беларусь от 7 мая 2018 г. № Р-1123/2018 ”О соответствии

1	2	3
		<p>Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" в части определения, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются составной частью действующей системы права на территории Республики Беларусь. Учитывая данную позицию Конституционного Суда Республики Беларусь, в проекте Закона предлагается осуществить соответствующие уточнение. Иной детализации относительно места международных договоров в системе права не требуется, поскольку данный вопрос урегулирован в части второй статьи 36 действующего Закона о международных договорах (приравнивание международных договоров по юридической силе к акту законодательства, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность международного договора);</p> <p>4. соотношения положений Закона о международных договорах и Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года в части использования терминов "договаривающаяся сторона" и "участник переговоров" (пункты 1 (е) и 1 (f) статьи 2 Венской конвенции);</p> <p>5. уточнения пакета документов для внесения предложений об утверждении (принятии) кредитных договоров в части дополнения перечня нормативных правовых актов, подлежащих изменению, признанию утратившими силу или принятию в связи с утверждением кредитного договора, указанием на законодательные акты, поскольку кредитные договоры, как правило, содержат не только иные правила, чем те, которые установлены постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;</p> <p>6. исключения по предложению Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь (далее – Госсекретариат) необходимости направления в данный государственный орган копий международных договоров по вопросам национальной безопасности, а также приведение положений Закона в соответствие с пунктом 2 прило-</p>

1	2	3
---	---	---

жения 1 к Положению о порядке подготовки и внесения на рассмотрение Президента Республики Беларусь проектов правовых актов, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415, в части компетенции Госсекретариата

Проекты законов, подготовленные в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь, законами и международными обязательствами Республики Беларусь, а также в целях систематизации законодательства

Подготовка концепций законопроектов

31. Кодекс Республики Беларусь о здравоохранении	Национальный центр законодательства и правовых исследований	Подготовка концепции законопроекта предусмотрена пунктом 32 плана подготовки законопроектов на 2022 год
32. Закон Республики Беларусь "Об аквакультуре"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство сельского хозяйства и продовольствия)	<p>Целью подготовки концепции законопроекта является необходимость предварительной проработки вопросов регулирования общественных отношений в области аквакультуры (рыбоводства), а также реализация пункта 8 Союзной программы по формированию единой аграрной политики Союзного государства, утвержденной Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6 "Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021 – 2023 годы", которым предусмотрено обеспечение идентичных правовых основ в области аквакультуры (рыбоводства), в том числе в части защиты прав и интересов физических лиц и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность в данной области.</p> <p>Рыбное хозяйство Республики Беларусь представлено двумя основными направлениями: рыбоводство (аквакультура) – выращивание товарной рыбы в искусственных условиях и ведение рыболовного хозяйства (рыболовство) – получение товарной продукции за счет вылова из естественных рыболовных угодий. Для более полного обеспечения населения Республики Беларусь рыбой и рыбопродуктами Министерством сельского хозяйства и продовольствия была разработа-</p>

1	2	3
---	---	---

на и утверждена Советом Министров Республики Беларусь (постановление от 1 февраля 2021 г. № 59) Государственная программа "Аграрный бизнес" на 2021 – 2025 годы, которая предусматривает подпрограмму 5 "Развитие рыбохозяйственной деятельности".

Согласно указанной подпрограмме рыбоводство в Республике Беларусь представлено следующими видами: прудовое рыбоводство, выращивание рыбы в садках, бассейнах и установках замкнутого водообеспечения.

Рыбоводством занимаются специализированные рыбоводные организации, находящиеся в республиканской собственности, организации, находящиеся в коммунальной собственности, у которых рыбоводство не является основным видом деятельности, а также фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Статьей 32 Водного кодекса Республики Беларусь определено, что поверхностные водные объекты, пруды и обводненные карьеры могут предоставляться в аренду для рыбоводства по договорам аренды.

Указ Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 "О рыболовстве и рыболовном хозяйстве" регулирует деятельность, связанную с ведением рыболовного хозяйства путем промыслового рыболовства и организации платного любительского рыболовства.

Справочно:

Ведение рыболовного хозяйства – вид хозяйственной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, которым рыболовные угодья предоставлены в аренду или в безвозмездное пользование, по рациональному (устойчивому) использованию рыбных ресурсов, их охране и воспроизводству путем осуществления промыслового рыболовства, организации платного любительского рыболовства либо промыслового рыболовства и организации платного любительского рыболовства, а также юридическими лицами, которым реализованы квоты на промысловый лов рыбы

1	2	3
---	---	---

в рыболовных угодьях фонда запаса. Промысловое рыболовство представляет собой рыболовство, осуществляемое юридическими лицами в целях получения продукции рыболовства (рыбы) и использования ее в экономической деятельности.

Таким образом, действие Указа Президента Республики Беларусь от 21 июля 2021 г. № 284 не распространяется на содержание, разведение и выращивание рыбных ресурсов в искусственных условиях и имеет место пробел в правовом регулировании в отношении аквакультуры (рыбоводства) на объектах, не являющихся поверхностными водными объектами, предоставляемыми в аренду, а также возможности выращивания других объектов аквакультуры (рыбоводства).

Аквакультура (рыбоводство) предполагает комплекс мероприятий по выращиванию рыбы и других объектов специализированными рыбоводными организациями (рыбхозами) с применением способов интенсивного кормления концентрированными кормами, выращиванию рыбы и других объектов в бетонных бассейнах, садках, установках замкнутого водообеспечения, строительству современных рыбоводных комплексов.

Справочно:

В Российской Федерации по данному вопросу действует Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в Кыргызской Республике – Закон от 17 марта 2021 г. № 35 "Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов", в Азербайджанской Республике – Закон от 27 марта 1998 г. № 457-ІQ "О рыболовстве", в Молдове – Закон от 8 июня 2006 г. № 149 "О рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве", в Грузии – Закон от 24 июня 2020 г. № 6408-Іс "Об аквакультуре", на Украине – Закон от 18 сентября 2012 г. № 5293-VI "Об аквакультуре". В Республике Казахстан разрабатывается концепция проекта Закона "Об аквакультуре".

1	2	3
		<p>Предполагается на законодательном уровне:</p> <p>закрепить определение термина "аквакультура" – деятельность, связанная с разведением, содержанием и выращиванием водных биологических ресурсов (рыбы, водных животных, растений и их гибридных форм) в искусственных условиях;</p> <p>определить виды аквакультуры – пастбищная, индустриальная, прудовая;</p> <p>определить объекты аквакультуры – водные биологические ресурсы (рыба, водные животные, растения и их гибридные формы), выращивание которых осуществляется в искусственно созданной среде обитания;</p> <p>определить субъекты отношений в области аквакультуры – государственные органы, осуществляющие государственное управление в этой области, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие деятельность в области аквакультуры, права и обязанности указанных субъектов;</p> <p>закрепить механизм финансирования, в том числе государственной поддержки аквакультуры</p>
33. Экологический кодекс Республики Беларусь	Национальный центр законодательства и правовых исследований, юридический факультет БГУ	Целью подготовки концепции законопроекта является необходимость предварительной проработки вопросов кодификации законодательства об охране окружающей среды. Кодификация законодательства об охране окружающей среды позволит систематизировать нормативные правовые предписания, направленные на правовое регулирование общественных отношений в области охраны окружающей среды. В соответствии с Единым правовым классификатором Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1, отрасль экологического законодательства определена как "законодательство об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов" (раздел 11).

1	2	3
---	---	---

В данном наименовании заложена ключевая особенность экологических отношений, выражающаяся в их делении на природоохранные и природоресурсные.

При этом систему законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов консолидирует Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ ”Об охране окружающей среды“ (далее – Закон об охране окружающей среды).

Однако его функция как ”головного“ закона не выполняется в полном объеме в силу того, что Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ устанавливает большую юридическую силу кодекса по отношению к другим законам. Таким образом, Кодекс Республики Беларусь о земле, Водный кодекс Республики Беларусь, Лесной кодекс Республики Беларусь и Кодекс Республики Беларусь о недрах, являющиеся основой природоресурсного законодательства (по соответствующим сферам), не могут и не должны соответствовать Закону об охране окружающей среды, в силу иерархии актов законодательства.

В этой связи Закон об охране окружающей среды теряет свою роль консолидирующего закона в указанной сфере, хотя должен выступать таковым, предусматривающим приоритет природоохранного законодательства над природоресурсным. Принятие Экологического кодекса позволит повысить юридическую силу ”головного“ акта экологического законодательства и решить вышеуказанные проблемы. Предполагается включение в Экологический кодекс Республики Беларусь норм Закона об охране окружающей среды, а также норм следующих законов Республики Беларусь:

от 15 ноября 2018 г. № 150-З ”Об особо охраняемых природных территориях“;

от 9 января 2006 г. № 93-З ”О гидрометеорологической деятельности“;

от 20 июля 2007 г. № 271-З ”Об обращении с отходами“;

1	2	3
		<p>от 18 декабря 2019 г. № 272-3 "Об охране и использовании торфяников";</p> <p>от 12 ноября 2001 г. № 56-3 "Об охране озонового слоя";</p> <p>от 18 июля 2016 г. № 399-3 "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду", а также наиболее важных норм иных актов законодательства в указанных сферах.</p> <p>Кроме того, планируется включить в Экологический кодекс Республики Беларусь нормы об охране отдельных компонентов природной среды и урегулировать вопросы охраны климата</p>

Подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь

34. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63 "О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства")

Управление делами Президента Республики Беларусь

Основной целью подготовки проекта Указа является внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63 "О совершенствовании работы с имуществом, изъятым, арестованным или обращенным в доход государства" (далее – Указ № 63). В целях осуществления информационного взаимодействия государственных органов по вопросам порядка учета, хранения, оценки, реализации или иного использования имущества подлежат корректировке нормы Указа № 63 в части представления сведений об имуществе посредством использования АИС "Конфискат", а также сроков их представления. Предлагается внести изменение в пункт 1 Положения о порядке учета, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, утвержденного Указом № 63 (далее – Положение), в части исключения криптовалюты из сферы действия Положения.

Справочно:

Пунктом 4 Указа Президента Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 48 "О реестре адресов (идентификаторов) вирту-

1	2	3
		<p><i>альных кошельков и особенностях оборота криптовалюты“ определен порядок работы с изъятой, арестованной в ходе производства по уголовному делу криптовалютой.</i></p> <p>Проектом Указа предлагается в Положении:</p> <p>предусмотреть возможность дальнейшего использования контрафактного товара при принятии компетентным органом решения о его конфискации;</p> <p>наделить подразделения Департамента по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь полномочиями по передаче имущества другому хранителю;</p> <p>дополнить перечень оснований для запрета реализации лекарственных средств при нарушении условий их транспортировки и (или) хранения;</p> <p>предусмотреть возможность постановки на последующий учет имущества, требующего специальных условий хранения или имеющего ограниченный или остаточный срок годности, до принятия компетентным органом решения об обращении его в доход государства;</p> <p>наделить уполномоченные органы полномочиями по продлению сроков проведения работ по проверке имущества на качество и безопасность;</p> <p>дополнить описание имущества информацией об изготовителе, стране происхождения, сроках годности и (или) хранения, дате изготовления;</p> <p>предусмотреть возможность продления сроков проведения иных видов работ (экспертиз);</p> <p>дополнить сведения об имуществе информацией об ограничениях (обременениях), арестах, наложенных уполномоченными и (или) компетентными органами на имущество;</p>

1	2	3
		<p>наделить эксперта-оценщика правом информировать заявителя о целесообразности проведения оценки имущества;</p> <p>предусмотреть возможность реализации имущества, спрос на которое на территории Республики Беларусь отсутствует, за ее пределы;</p> <p>предусмотреть возможность продления периода нахождения имущества должника в реализации;</p> <p>предусмотреть возможность реализации транспортных средств, освобожденных от ареста уполномоченным органом, ведущим уголовный процесс, заявителю;</p> <p>предусмотреть необходимость определения экономической целесообразности выделения доли в общем недвижимом имуществе в натуре;</p> <p>предусмотреть возможность передачи лома отходов черных и цветных металлов любым организациям, имеющим специальные разрешения (лицензии);</p> <p>предусмотреть возможность передачи большого объема имущества на уничтожение частями (поэтапно);</p> <p>предусмотреть возможность включения транспортных расходов по доставке имущества к местам хранения и (или) реализации, в том числе оказанной сторонней организацией, в состав расходов по хранению имущества;</p> <p>определить возможность возмещения уполномоченными органами расходов по хранению имущества должника в случае отмены ранее вынесенного решения;</p> <p>предусмотреть возможность взыскания заинтересованным лицом ущерба, причиненного имуществу должника и имуществу, освобожденному от ареста.</p> <p>С учетом практики применения Указа № 63 предлагается уточнить порядок:</p>

1	2	3
<p>35. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 "О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи")</p>	<p>Администрация Президента Республики Беларусь</p>	<p>возврата заинтересованному лицу имущества, а также денежных средств, полученных от реализации имущества, либо излишне или ошибочно перечисленных;</p> <p>работы с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, пиротехническими средствами и специальными средствами, а также конструктивно сходными с оружием изделиями, обращенными в доход государства или добровольно сданными, технически исправными и отобранными для реализации, подлежащими обязательной сертификации;</p> <p>реализации транспортных средств на аукционе в форме открытых или электронных торгов;</p> <p>работы с недвижимым имуществом, включая защиту прав и законных интересов участников сделки, в том числе предоставление уполномоченным органом дополнительной информации (при ее наличии)</p> <p>Основной целью подготовки проекта Указа является совершенствование законодательства о предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи. Подготовка проекта Указа также вызвана необходимостью исполнения плана мероприятий по деолларизации экономики, направленного на минимизацию использования иностранной валюты в расчетах между резидентами, и поручения Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2019 г. № 30/225-886/9889р, предусматривающего проведение комплексной корректировки Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 "О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи" (далее – Указ № 300).</p> <p>Поскольку вносимые изменения составляют более половины текста нормативного правового акта, с учетом требований пункта 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" при подготовке проекта Указа принято решение об изложении Указа № 300 в новой редакции.</p>

1	2	3
---	---	---

При корректировке Указа № 300 предполагается:

с учетом практики применения Указа № 300 расширить перечень случаев, на которые действие Указа № 300 не распространяется (например, направление денежных средств, полученных от проведения аукционов на право заключения договоров на регистрацию доменных имен, исключенных из реестра национальной доменной зоны, учреждениям, обеспечивающим условия для проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с особенностями психофизического развития);

расширить и уточнить перечень целей, на которые предоставление, получение и использование безвозмездной (спонсорской) помощи запрещается;

уточнить перечень целей предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, в том числе расширить возможности предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи (на благоустройство населенных пунктов, иных территорий, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или ликвидацию их последствий, обеспечение национальной безопасности и др.);

в целях исключения возможности предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи в иностранной валюте предусмотреть, что предоставление денежных средств в качестве такой помощи должно осуществляться в белорусских рублях. Исключение будут составлять случаи направления безвозмездной (спонсорской) помощи на приобретение организациями здравоохранения Республики Беларусь лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники за пределами Республики Беларусь; на оказание медицинской помощи гражданам Республики Беларусь, которые получают либо планируют получать такую помощь за пределами Республики Беларусь; дипломатическим представительства и консульским учреждениям Республики Беларусь;

1	2	3
---	---	---

в целях недопущения необоснованного расходования средств, ухудшения финансового состояния организаций, обеспечения оказания безвозмездной (спонсорской) помощи исходя из реальных возможностей для ее осуществления установить ограничения на оказание такой помощи организациями, несвоевременно исполняющими обязательства перед бюджетом (имеющими просроченную задолженность по платежам в бюджет), а также организациями, невыполняющими условия (показатели), установленные в решениях Главы государства, Правительства, местных органов власти об оказании государственной поддержки);

предусмотреть особенности предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи бюджетным организациям, обеспечение деятельности которых осуществляется государственными учреждениями, созданными в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 475 "Об обеспечении деятельности бюджетных организаций";

для однозначного понимания и единообразного применения норм Указа № 300 закрепить определения терминов "административно-хозяйственные расходы", "служебные помещения непроизводственного значения", "трудная жизненная ситуация", "создание и (или) укрепление материально-технической базы получателя безвозмездной (спонсорской) помощи" и др.

36. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50 "О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ")

Администрация Президента Республики Беларусь

Основной целью подготовки проекта Указа является внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50 "О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ" (далее – Указ № 50). Корректировка Указа № 50 обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования деятельности садоводческих товариществ с учетом практики правоприменения. Проектом Указа предлагается:

установить возможность для садоводческих товариществ обращаться с запросами в местные исполнительные

1	2	3
		<p>и распорядительные органы, на территории которых они расположены, за получением информации о переходе прав на земельные участки в товариществах к другим лицам;</p> <p>предоставить права членства в товариществе лицам, не имеющим статус постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, что позволит иностранным гражданам (наследникам и иным лицам), к которым перешли (которые приобрели) права на земельные участки, реализовать свои права на членство в товариществе;</p> <p>урегулировать порядок приобретения членства наследниками и иными лицами, являющимися участниками долевой собственности, пожизненного наследуемого владения или аренды на находящиеся в границах товарищества земельные участки, участниками долевой собственности на садовые домики, хозяйственные постройки;</p> <p>урегулировать вопросы, связанные с поступлением в коммунальную собственность бесхозных садовых домиков, а также с отчуждением садовых домиков (долей в праве на них), признанных бесхозными или выморочным наследством;</p> <p>уточнить нормы, касающиеся порядка деятельности органов управления садоводческих товариществ;</p> <p>предоставить местному исполнительному комитету, на территории которого расположено товарищество, полномочия по внесению на рассмотрение общего собрания (собрания уполномоченных) товарищества предложений по кандидатуре (кандидатурам) на должность председателя правления, в случае его длительного (в течение пяти и более месяцев подряд) отсутствия в товариществе;</p> <p>ввести норму о том, что общим собранием товарищества может быть установлен иной порядок определения размеров членских взносов, отличный от установленного Указом № 50;</p>

1	2	3
<p>37. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 30 января 2003 г. № 51 "О проведении рекламных игр в Республике Беларусь")</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство антимонопольного регулирования и торговли)</p>	<p>предусмотреть возможность для садоводческих товариществ передавать внутренние электросети общего пользования в государственную собственность;</p> <p>урегулировать иные вопросы, связанные с деятельностью садоводческих товариществ</p> <p>Основной целью подготовки проекта Указа является внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 января 2003 г. № 51 "О проведении рекламных игр в Республике Беларусь" (далее – Указ № 51).</p> <p>Корректировка Указа № 51 обусловлена необходимостью комплексного совершенствования правового регулирования проведения рекламных игр с учетом правоприменительной практики и в целях обеспечения защиты прав и законных интересов участников рекламной игры в условиях развития интернет-технологий.</p> <p>Проектом Указа предлагается:</p> <p>установить, что не являются рекламной игрой мероприятия с розыгрышем призов в аккаунтах социальных сетей в глобальной компьютерной сети Интернет, в приложениях для мобильных устройств и на других ресурсах, имеющих подключение к глобальной компьютерной сети Интернет, доступ к которым предоставляется без взимания платы и заключения договора, юридическими или физическими лицами, являющимися владельцами интернет-ресурсов, аккаунтов социальных сетей, мобильных приложений. В настоящее время такое изъятие установлено лишь для мероприятий, проводимых на сайте в глобальной компьютерной сети Интернет, доступ к которому предоставляется без взимания платы и заключения договора, юридическим или физическим лицом, являющимся владельцем этого сайта (пункт 4 Положение о проведении рекламных игр на территории Республики Беларусь, утвержденного Указом № 51);</p> <p>не относить к рекламным играм мероприятия с розыгрышем призов, стоимость которых менее определенного размера</p>

1	2	3
		<p>(конкретная стоимость будет определены с учетом обсуждения с участниками рекламного рынка);</p> <p>уточнить терминологию, содержащуюся в Указе № 51 (в частности, дополнить термином "срок участия в игре");</p> <p>уточнить нормы, касающиеся содержания правил проведения рекламной игры (дополнить правила информацией о сроке участия в игре, а также скорректировать содержание правил с учетом предложений участников рекламного рынка);</p> <p>уточнить нормы, касающиеся требований к проведению рекламных игр (например, установить требования к порядку формирования списков участников рекламной игры для проведения розыгрышей (по фамилии, имени, отчеству или выполнению определенного действия участника игры);</p> <p>предусмотреть требование об уведомлении участников игры до проведения розыгрыша о его номере в списке участников, если при проведении розыгрышей формируются такие списки; определить возможным размещения сведений о результатах проведения рекламной игры не в печатном средстве массовой информации, а на интернет-ресурсе в случае, если рекламная игра проводилась с использованием интернет-ресурса;</p> <p>уточнить требования к обязательной информации в случае, если розыгрыш поводится в эфире телевизионных программ);</p> <p>урегулировать иные вопросы, связанные с проведением рекламных игр (например, определить, что в случае смерти либо признания недееспособным победителя рекламной игры право на получение выигрыша может быть реализовано в установленном порядке правопреемниками (опекунами) участника в соответствии с законодательством;</p> <p>установить сроки выдачи выигрышей (не менее месяца со дня признания победителя); установить порядок работы телефона горячей линии (в период участия в игре);</p>

1	2	3
<p>37. Указ Президента Республики Беларусь "О проведении конкурсов на определение юридических лиц, обеспечивающих реализацию исключительного права государства на осуществление импорта алкогольной продукции"</p>	<p>Администрация Президента Республики Беларусь</p>	<p>уточнить, что запрет на повышение цены (тарифов) на стимулируемые товары, устанавливается не с начала игры до проведения розыгрыша, а в сроки участия в игре);</p> <p>сократить срок осуществления административной процедуры по государственной регистрации рекламной игры (с 15 до 10 дней со дня регистрации заявления с приложением документов) (пункт 10 Положения о проведении рекламных игр на территории Республики Беларусь, утвержденного Указом № 51)</p> <p>Подготовка проекта Указа обусловлена необходимостью урегулирования на уровне указа порядка проведения конкурсов на определение юридических лиц, обеспечивающих реализацию исключительного права государства на осуществление импорта алкогольной продукции в связи с исключением декретов из источников правового регулирования (невозможностью издания новых декретов).</p> <p>Полномочие на определение такого порядка предоставлено Президенту Республики Беларусь частью третьей пункта 2 статьи 5 Закона Республики Беларусь "О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта".</p> <p>На сегодняшний день порядок организации и проведения конкурсов на определение юридических лиц, обеспечивающих реализацию исключительного права государства на осуществление импорта алкогольной продукции установлен Декретом Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2008 г. № 3 "О некоторых вопросах государственного регулирования производства, оборота и рекламы пива, алкогольной продукции и табачных изделий".</p> <p>Данный Декрет предполагается признать утратившим силу после принятия Закона Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам импорта алкогольной продукции".</p>

1	2	3
---	---	---

Целесообразность издания предлагаемого проекта Указа обосновывалась в письме Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 25 апреля 2022 г. № 05-01-02/292. Данное предложение поддержано Советом Министров Республики Беларусь.

Директор Национального центра
законодательства и правовых
исследований Республики Беларусь

В.Д.Ипатов