

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2024 год

<p>Название законопроектов (концепции законопроекта), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь</p>	<p>Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты (концепцию законопроекта), проекты нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь для включения в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2024 год (далее – проект плана)</p>	<p>Обоснование необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта), проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь в проект плана</p>
1	2	3

### Подготовка законопроектов

#### Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе

1. Закон Республики Беларусь "О потребительском кредите (микрозайме)"

Национальный банк, Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 14 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2022 г. № 467 (далее – план подготовки проектов законодательных актов на 2023 год)

1	2	3
2. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год"	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	В соответствии с пунктом 2 <sup>1</sup> части первой статьи 97, абзацем четвертым статьи 107, частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь Правительство Республики Беларусь разрабатывает и по согласованию с Президентом Республики Беларусь вносит в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей) проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года
3. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2023 год"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)	Разработка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – БдК), предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами
4. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2025 год"	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 1 статьи 83 и пунктом 9 статьи 91 БдК. В соответствии с пунктом 2 <sup>1</sup> части первой статьи 97, абзацем четвертым статьи 107 Конституции Республики Беларусь, частью второй статьи 29 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З "О Совете Министров Республики Беларусь" Правительство Республики Беларусь разрабатывает и по согласованию с Президентом Республики Беларусь вносит в Палату представителей проекты законов о республиканском бюджете.  В соответствии со статьей 89 БдК проектом закона о республиканском бюджете устанавливаются и утверждаются следующие основные показатели:  максимальный размер дефицита республиканского бюджета на конец года и источники его финансирования или минимальный размер профицита республиканского бюджета и направления его использования;

1	2	3
		<p>максимальный размер дефицита (минимальный размер профицита) консолидированных бюджетов областей и бюджета г. Минска на конец года;</p> <p>доходы республиканского бюджета в общей сумме и по группам, подгруппам, разделам и основным подразделам классификации доходов бюджета;</p> <p>нормативы отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин) в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска, если иное не установлено БдК;</p> <p>размеры межбюджетных трансфертов;</p> <p>нормативы бюджетной обеспеченности;</p> <p>расходы республиканского бюджета в общей сумме, а также по функциональной классификации расходов бюджета;</p> <p>доходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета;</p> <p>расходы государственных целевых бюджетных фондов, включенных в состав республиканского бюджета;</p> <p>распределение бюджетных назначений по распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной классификацией расходов республиканского бюджета и функциональной классификацией расходов бюджета;</p> <p>перечень государственных программ и подпрограмм, финансирование которых осуществляется за счет средств республиканского бюджета, по функциональной классификации расходов бюджета и по заказчикам;</p> <p>объем ассигнований на реализацию государственной инвестиционной программы;</p> <p>размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету;</p>

1	2	3
<p>5. Закон Республики Беларусь "О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2025 год"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>лимиты внутреннего государственного долга и внутреннего долга, гарантированного Республикой Беларусь, внешнего государственного долга и внешнего долга, гарантированного Республикой Беларусь;</p> <p>перечень внешних государственных займов, обслуживание и погашение которых осуществляются с привлечением средств республиканского бюджета, и иные показатели.</p> <p>Пунктом 9 статьи 91 Бдж установлено, что рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проект закона о республиканском бюджете и расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год не позднее 1 сентября года, предшествующего очередному финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.</p> <p>Пунктом 1 статьи 98 Бдж определено, что проект закона о республиканском бюджете вносится в Палату представителей не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году. Предлагается сохранить установленные в предыдущие годы сроки подготовки и внесения законопроекта, определяемые в соответствии с Бдж</p> <p>Разработка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 21 Бдж, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами</p>
<p>6. Закон Республики Беларусь "Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь" (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)</p>	<p>Внесение изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь (далее – НК) обусловлено необходимостью дальнейшего совершенствования налогового законодательства с учетом предложений, выработанных консультативными советами, созданными при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам. При подготовке проекта будут учтены согласованные предложения органов государственного управле-</p>

1	2	3
”О республиканском бюджете на 2025 год“)		<p>ния и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также бизнес-сообществ. Кроме того, нормы проекта Закона будут направлены на решение проблемных вопросов, возникших при практическом применении положений НК.</p> <p>Во исполнение пункта 35 плана мероприятий на 2022 – 2024 годы по реализации Генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2019 – 2021 годы и поручения Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2022 г. № 30/223-4/1441р будут предусмотрены меры по поддержке семей, воспитывающих детей, путем увеличения стандартного налогового вычета.</p> <p>Во исполнение подпункта 1.1 пункта 1 плана мероприятий по реализации статьи 5 Закона Республики Беларусь от 11 октября 2022 г. № 210-3 ”Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности“, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 23 ноября 2022 г. № 30/140-73, 224-612/281, будут внесены изменения, обусловленные приведением НК в соответствие с Законом Республики Беларусь ”Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности“</p>

**Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности**

7. Закон Республики Беларусь ”Об аккредитации в Национальной системе аккредитации“	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Государственный комитет по стандартизации), Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 19 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год
--	---	--

1	2	3
<p>8. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственном и мобилизационном материальных резервах" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям)</p>	<p>Целью подготовки законопроекта является совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 314-З "О государственном и мобилизационном материальных резервах" (далее – Закон № 314-З) с учетом практики его применения, а также обеспечение готовности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций к оперативному реагированию и слаженным действиям в области выпуска и возврата материальных ценностей государственного и мобилизационного материальных резервов.</p> <p>В частности, предлагается внести в Закон № 314-З следующие корректировки:</p> <p>дополнить статью 1 Закона № 314-З определениями терминов "необеспечение количественной сохранности материальных ценностей государственного и (или) мобилизационного материальных резервов", "необеспечение качественной сохранности материальных ценностей государственного и (или) мобилизационного материальных резервов", "организация, ответственная за освежение материальных ценностей государственного и (или) мобилизационного материальных резервов";</p> <p>расширить сферу использования материальных ценностей государственного и мобилизационного материальных резервов, закрепив в статье 3 Закона № 314-З дополнительные цели:</p> <p>обеспечение потребностей государства и нужд населения в период чрезвычайного положения, нарастания военной угрозы, установления высокого уровня террористической угрозы, угрозы массовых беспорядков;</p> <p>обеспечение государственного реагирования на акты терроризма, деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовые беспорядки;</p> <p>минимизация последствий актов терроризма, деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовых беспорядков;</p>

1	2	3
---	---	---

дополнить статью 12 Закона № 314-З нормами:

об определении порядка выпуска материальных ценностей в периоды установления высокого уровня террористической угрозы, угрозы массовых беспорядков, нарастания военной угрозы и чрезвычайного положения;

об основаниях выпуска материальных ценностей при необходимости оперативного оказания гуманитарной помощи;

о возврате заимствованных материальных ценностей при необходимости их использования для государственных нужд;

в связи с планируемым расширением перечня целей, на которые могут быть использованы материальные ценности государственного и мобилизационного материальных резервов, статью 16 Закона № 314-З дополнить положениями об определении порядка финансирования расходов по операциям с указанными материальными ценностями на обеспечение потребностей государства и нужд населения в период установления высокого уровня террористической угрозы, угрозы массовых беспорядков, нарастания военной угрозы, чрезвычайного положения, мобилизации и в военное время;

дополнить статью 18 Закона № 314-З нормами:

устанавливающими, что решения Департамента по материальным резервам Министерства по чрезвычайным ситуациям о бесспорном взыскании штрафов, начисленных пеней за нарушение обязательств по поставке материальных ценностей в государственный и (или) мобилизационный материальные резервы и операциям с ними будут являться исполнительным документом, который подлежит исполнению в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве;

устанавливающими гражданско-правовую ответственность организации за необеспечение количественной (качественной) сохранности материальных ценностей государственного и (или) мобилизационного материальных резервов, которое

1	2	3
<p>9. Закон Республики Беларусь "О риэлтерской деятельности"</p>	<p>Администрация Президента Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовых исследований</p>	<p>привело к возникновению недостачи (порче, ухудшению качества) указанных материальных ценностей.</p> <p><b>Справочно:</b></p> <p><i>В письме Министерства по чрезвычайным ситуациям от 1 августа 2023 г. № 1/10-16/3599 (ответ на запрос НЦЗПИ от 26 июля 2023 г. № 01-7/775) с учетом позиции Министерства обороны отмечается, что включение в проект Закона Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности" (в котором в том числе содержатся нормы об изменении Закона № 314-3) вышеназванных положений по комплексной корректировке Закона № 314-3 не представляется возможным, ввиду высокой готовности проекта, согласования его со всеми заинтересованными государственными органами и внесением в Совет Министров Республики Беларусь</i></p> <p>В настоящее время вопросы, связанные с осуществлением риэлтерской деятельности, регулируются Законом Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 "О лицензировании", Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 15 "О риэлтерской деятельности в Республике Беларусь", которым утверждены Правила осуществления риэлтерской деятельности в Республике Беларусь, Положением о порядке оплаты риэлтерских услуг, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2008 г. № 386, постановлениями Министерства юстиции Республики Беларусь от 1 июня 2009 г. № 42 "О мерах по совершенствованию риэлтерской деятельности в Республике Беларусь", от 16 декабря 2022 г. № 154 "О проведении аттестационного экзамена и выдаче свидетельства об аттестации риэлтера" и другими актами законодательства.</p> <p>Указ Президента Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 15 содержит общие положения, связанные с осуществлением риэлтерской деятельности, устанавливает требования к риэлтерской организации и к договору на оказание риэлтер-</p>

1	2	3
---	---	---

ских услуг, регулирует отношения с потребителями, определяет порядок оказания риэлтерских услуг, регулирует вопросы, связанные с конфиденциальностью информации, полученной в процессе предоставления риэлтерских услуг потребителю.

С учетом наличия самостоятельного предмета регулирования – осуществление риэлтерской деятельности и широкого субъектного состава, в том числе включающего граждан, – перенос норм рассматриваемого Указа, а также ряда положений подзаконных актов на уровень закона позволит обеспечить надлежащее правовое регулирование риэлтерской деятельности. Кроме того, закрепление правового регулирования риэлтерской деятельности на уровне Закона:

позволит системно усовершенствовать данный институт, а также решить проблемные вопросы, возникающие на практике;

соответствует сложившимся тенденциям в части регулирования отдельных видов деятельности на уровне закона;

***Справочно:***

*В настоящее время осуществляется подготовка проектов законов Республики Беларусь "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования", "О лизинговой деятельности", "О страховой деятельности", в которые имплементируются нормы соответствующих актов Главы государства.*

позволит синхронизировать уровень правового регулирования видов деятельности, координируемых Министерством юстиции (адвокатура, нотариат, риэлтерская деятельность);

учитывает зарубежный опыт.

***Справочно:***

1	2	3
		<p><i>Законы по вопросам регулирования риэлтерской деятельности приняты в Кыргызстане, Туркменистане, Узбекистане, Латвии, США и во многих европейских странах.</i></p> <p>Примерная структура Закона Республики Беларусь "О риэлтерской деятельности" может быть следующей:</p> <p>Глава 1 Общие положения</p> <p>Термины и их определения.</p> <p>Сфера действия Закона.</p> <p>Правовое регулирование в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Субъекты правоотношений в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Доведение информации о риэлтерской деятельности до граждан.</p> <p>Глава 2. Государственное регулирование в сфере риэлтерской деятельности</p> <p>Компетенция Президента Республики Беларусь в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Компетенция Совета Министров Республики Беларусь в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Компетенция Министерства юстиции в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Лицензирование, аттестация и контроль в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Глава 3. Статус риэлтерских организаций, риэлтеров и агентов по операциям с недвижимостью</p> <p>Требования к риэлтерской организации и ее руководителю.</p> <p>Штат риэлтерской организации. Специалисты по риэлтерской деятельности.</p> <p>Риэлтеры и их аттестация. Свидетельство об аттестации риэлтера.</p> <p>Агенты по операциям с недвижимостью.</p>

1	2	3
		<p>Взаимоотношения риэлтерских организаций с Министерством юстиции.</p> <p>Глава 4. Порядок оказания риэлтерских услуг и отношения риэлтерских организаций с потребителями</p> <p>Общие требования к оказанию риэлтерских услуг.</p> <p>Особенности рекламы в сфере риэлтерской деятельности.</p> <p>Основания возникновения отношений риэлтерских организаций с потребителями. Запреты и ограничения.</p> <p>Права и обязанности риэлтерской организации и потребителей.</p> <p>Конфиденциальность информации, полученной в процессе предоставления риэлтерских услуг потребителю.</p> <p>Порядок заключения договора на оказание риэлтерских услуг.</p> <p>Требования к договору на оказание риэлтерских услуг.</p> <p>Порядок оплаты риэлтерских услуг.</p> <p>Со вступлением в силу Закона Республики Беларусь "О риэлтерской деятельности" предполагается признать утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 15</p>
<p>10. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О питьевом водоснабжении" (совершенствование Закона с учетом практики его применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовых исследований</p>	<p>Целью подготовки законопроекта является совершенствование норм Закона Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З "О питьевом водоснабжении" (далее – Закон о воде) с учетом практики его применения. Предлагается внести в Закон о воде следующие корректировки.</p> <p>Уточнить термины:</p> <p>"водовод" в части охвата трубопроводов для сбора и подвода воды, несоответствующей нормативам безопасности питьевой воды (путем исключения слова "питьевой" либо введения термина для обозначения трубопровода, предназначенного для сбора и транспортировки воды, не относящейся к питьевой);</p>

1	2	3
---	---	---

”нецентрализованная система питьевого водоснабжения“, ”система питьевого водоснабжения“, ”централизованная система питьевого водоснабжения“, взаимно согласовав их и обеспечив их однозначное толкование и четкое разграничение;

”потребитель“, ”абонент“, ”уличные сети питьевого водоснабжения“ и их определения, согласовав с терминами и их определениями, предусмотренными в Законе Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З ”О защите прав потребителей“ и Указе Президента Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 488 ”О строительстве сетей водоснабжения, водоотведения (канализации)“ (далее – Указ № 488).

В статьях 8, 9 и 13 Закона о воде уточнить полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, а также местных исполнительных и распорядительных органов по строительству распределительных сетей водоснабжения с учетом норм Указа № 488, согласовать нормы статей 14 и 15 Закона о воде с этим Указом, а также имплементировать в статьи 14 и 15 Закона о воде нормы Указа № 488.

Статью 10 Закона о воде дополнить полномочием Министерства жилищно-коммунального хозяйства устанавливать порядок расчета технологических расходов воды в централизованных системах питьевого водоснабжения.

Дополнить статьи 12, 13 и 19 Закона о воде полномочиями Министерства здравоохранения, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций водопроводно-канализационного хозяйства в отношении зон санитарной охраны водопроводных сооружений и санитарно-защитных полос водоводов, поскольку Законом о воде предусмотрено установление зон санитарной охраны и санитарно-защитных полос как для источников питьевого водоснабжения, так и для водопроводных сооружений, водоводов, а также режимы хозяйственной и иной деятельности в таких зонах и полосах (статьи 27 – 29). Вместе с тем в Законе о воде ряд норм касается

1	2	3
		<p>регламентации отдельных вопросов только в отношении зон санитарной охраны и санитарно-защитных полос источников питьевого водоснабжения.</p> <p>Часть вторую статьи 13 Закона о воде дополнить полномочием местных исполнительных и распорядительных органов утверждать расчетный норматив потерь и неучтенных расходов воды из централизованных систем питьевого водоснабжения в населенных пунктах.</p> <p>Статью 19 Закона о воде дополнить обязанностями организаций водопроводно-канализационного хозяйства по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>проведению сверки правильности снятия и представления абонентами, потребителями показаний приборов учета расхода воды;</li> <li>проведению плановой метрологической поверки приборов учета расхода воды потребителя, ремонту и замене этих приборов из обменного фонда организации водопроводно-канализационного хозяйства;</li> <li>принятию мер по предотвращению самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения.</li> </ul> <p>Уточнить нормы статей 25 и 26 Закона о воде о запрещении в границах первого пояса зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения прокладки трубопроводов различного назначения, за исключением трубопроводов, относящихся к системам питьевого водоснабжения, в части определения перечня назначений трубопроводов.</p> <p>Уточнить в статье 26 Закона о воде, в каком случае объекты растительного мира, произрастающие в границах первого пояса зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения, подлежат обязательному удалению, пересадке и (или) изъятию.</p> <p>Устранить пробел в правовом регулировании режимов хозяйственной и иной деятельности в третьем поясе зон санитарной</p>

1	2	3
		<p>охраны подземных источников питьевого водоснабжения, использующих защищенные подземные воды (в настоящее время регламентированы только режимы при использовании недостаточно защищенных подземных вод). Для этого предусмотреть в статье 26 Закона о воде соответствующие нормы.</p> <p>Закрепить в статье 34 Закона о воде нормы, устанавливающие особенности учета расхода питьевой воды на тушение пожаров, проведение тактико-специальных занятий и учений, проверки противопожарного водоснабжения через пожарные гидранты.</p> <p>Кроме того, при подготовке законопроекта планируется проработать с учетом мнения заинтересованных вопросы:</p> <p>введения на законодательном уровне необходимых согласований для осуществления строительства водозаборных сооружений при технической возможности использования существующих централизованных систем питьевого водоснабжения либо о запрете такого строительства;</p> <p>введения платы юридическими лицами за поддержание резерва потребления воды субъектами хозяйствования, имеющими собственные водозаборные скважины и присоединенные к централизованным системам водоснабжения;</p> <p>закрепления нормы по оказанию услуг водоснабжения, водоотведения (канализации) специализированными организациями водопроводно-канализационного хозяйства, исключив оказание таких услуг ведомственными организациями, основная деятельность которых не связана с оказанием услуг водоснабжения, водоотведения (канализации);</p> <p>дополнения статьи 11 Закона о воде полномочиями Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) по обеспечению контроля за осуществлением деятельности по бурению скважин, их обустройству, ликвидации заброшенных и неэксплуатируемых скважин, за состоянием водоносных горизонтов;</p>

1	2	3
		<p>дополнения статьи 20 Закона о воде обязанностью иных организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, осуществлять учет потребляемой питьевой воды на границе балансового раздела с установкой приборов группового учета воды, обеспечивать проведение санитарной обработки, включающей промывку и дезинфекцию внутренних систем водоснабжения;</p> <p>целесообразности установления запретов и ограничений, предусмотренных в части первой статьи 26 Закона о воде, в границах первого и второго поясов зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения, использующих достаточно защищенные подземные воды;</p> <p>целесообразности обязательного установления ограждения в границах первого пояса зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения и возможности закрепления в статье 26 Закона о воде конкретных случаев, когда не требуется ограждение;</p> <p>комплексной переработки Закона о воде в части урегулирования взаимоотношения в целом в сфере пользования централизованными системами водоотведения (канализации) в населенных пунктах, в том числе порядка приема производственных сточных вод абонента, отводимых в централизованные системы водоотведения (канализации), организации автономных систем водоотведения (канализации), предусматривающих устройство выгребов или автономных очистных сооружений (септики с фильтрующими колодцами, фильтрующие траншеи и др.), установления контроля за их эксплуатацией, а также платы за услугу водоотведения, в том числе по вывозу сточных вод ассенизационным транспортом</p>

1	2	3
11. Закон Республики Беларусь "О независимой оценке и сертификации квалификаций"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 23 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год

### Проекты законов в сфере законодательства о браке и семье

12. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О правах ребенка" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)	Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел, Министерство образования), Генеральная прокуратура	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП "О правах ребенка" (далее – Закон о правах ребенка).</p> <p>В законопроекте предлагается предусмотреть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>отнесение игрушек к информационной продукции и распространение на них порядка присвоения информационной продукции знака возрастной категории;</li> <li>дополнительное регулирование защиты детей от информации, которая может причинить им вред (в частности, от использования некоторых видов игрушек, созданных по материалам компьютерных игр, книг, фильмов, на которые установлены возрастные ограничения, от размещения в глобальной компьютерной сети Интернет информации, способной нанести вред их физическому и психическому здоровью, направленной на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, иных деструктивных идей, противоречащих духовным ценностям белорусского народа, смены пола, педофилии (в целях реализации пункта 2 плана мероприятий по защите детей от сексуального насилия и профилактике рецидивной преступности, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. 12 июля 2023 г. № 33/102-105/277);</li> <li>совершенствование механизмов защиты несовершеннолетних от сексуального насилия и эксплуатации путем закрепления</li> </ul>
---	---	---

1	2	3
---	---	---

в Законе о правах ребенка специальных требований к отбору работников для занятия педагогической деятельностью и выполнения воспитательных функций, а также постоянной работы с детьми, наделения Совета Министров Республики Беларусь полномочиями по установлению порядка национального механизма оказания помощи несовершеннолетним, пострадавшим от сексуального насилия, включая алгоритм по направлению их на реабилитацию.

При этом внесение изменений в Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З "О средствах массовой информации" (далее – Закон о СМИ) не является необходимым, поскольку подпункт 1.3 пункта 1 статьи 38 действующей редакции данного Закона, устанавливающий запрет на распространение в средствах массовой информации, на интернет-ресурсах определенной информации, содержит ориентирующий, открытый перечень видов такой информации. Указывается, что не допускается распространение в средствах массовой информации, на интернет-ресурсах информации, распространение которой запрещено иными законодательными актами.

Обращаем внимание, что действующая редакция статьи 37<sup>1</sup> Закона о правах ребенка содержит гораздо более широкий перечень информации, на защиту от которой имеет право ребенок, чем виды информации, которые непосредственно указаны в подпункте 1.3 пункта 1 статьи 38 Закона о СМИ. Таким образом, дополнение Закона о правах ребенка дополнительными категориями информации, на защиту от которой имеет право ребенок, не потребует корректировки Закона о СМИ

### **Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании**

13. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам ветеранов" (совершенствование законов с учетом практики их применения, унификация законов в Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты), Национальный центр законодательства и правовых ис-

Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 21 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год

1	2	3
<p>рамках Союзного государства)</p> <p>14. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам государственного социального страхования" (совершенствование законов с учетом практики их применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>следований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь</p> <p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Целью подготовки законопроекта является необходимость корректировки норм законов Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ "Об основах государственного социального страхования", от 5 января 2008 г. № 322-З "О профессиональном пенсионном страховании", от 21 июля 2021 г. № 118-З "О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь" для обеспечения реализации Закона Республики Беларусь от 11 октября 2022 г. № 210-З "Об изменении законов по вопросам бухгалтерского учета и отчетности", а также с учетом правоприменительной практики.</p> <p>При подготовке законопроекта планируется:</p> <p>исключить термин "представительства, филиалы, имеющие отдельный баланс" в связи с выведением этой категории из круга субъектов правоотношений в рамках ведения бухгалтерского учета;</p> <p>определить дополнительные условия для установления льготного размера обязательных страховых взносов для организаций, имущество которых находится в собственности общественных объединений инвалидов (в расчетную численность работников, дающую право на льготу, включать граждан, работающих по гражданско-правовым договорам);</p> <p>установить право органов Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь взыскивать задолженность физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, по платежам в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – бюджет фонда) путем вынесения решения о взыскании недоимок и пеней, которое направляется для исполнения в качестве</p>

1	2	3
		<p>исполнительного документа в органы принудительного исполнения, а также непосредственно должнику;</p> <p>исключить применение ограничения пятикратной величиной средней заработной платы в республике при начислении и уплате обязательных страховых взносов в бюджет фонда в случае выявленных фактов умышленного неначисления и неуплаты таких взносов, в том числе уполномоченными государственными органами, в результате проверок и иных контрольных мероприятий для исключения злоупотреблений со стороны работодателей в данной части (заработная плата "в конвертах")</p>

### Проекты законов в сфере законодательства о здравоохранении

15. Кодекс Республики Беларусь о здравоохранении

Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)

Подготовка проекта Кодекса предусмотрена концепцией проекта Кодекса Республики Беларусь о здравоохранении, разработанной в соответствии с пунктом 34 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год и согласованной Главой государства 25 августа 2023 г. № 11/511-81 П911.

В проект Кодекса будут включены нормы:

базового Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII "О здравоохранении", устанавливающего правовые, организационные, экономические и социальные основы государственного регулирования в сфере здравоохранения;

иных законов, регулирующих общественные отношения в сфере здравоохранения, в том числе законов Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-3 "Об обращении лекарственных средств", от 30 ноября 2010 г. № 197-3 "О донорстве крови и ее компонентов", от 7 января 2012 г. № 341-3 "О вспомогательных репродуктивных технологиях", от 7 января 2012 г. № 349-3 "Об оказании психиатрической помощи".

Разработка проекта Кодекса позволит:

1	2	3
		<p>систематизировать нормы права в сфере здравоохранения, обеспечив их эффективную переработку с учетом практической потребности;</p> <p>обеспечить системность и комплексность в регулировании общественных отношений в сфере здравоохранения и их развитие на качественно новом уровне;</p> <p>упорядочить и минимизировать количество нормативных правовых актов за счет объединения норм законодательных актов, реализации в проекте Кодекса стабильных норм подзаконных актов, закрепления норм прямого действия;</p> <p>актуализировать правовое регулирование, в том числе с учетом положений Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 (далее – Концепция правовой политики Республики Беларусь);</p> <p>обеспечить стабильность в регулировании общественных отношений сферы, удобство применения законодательства</p>

### Проекты законов в сфере законодательства об образовании

16. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь об образовании" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство образования)

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью корректировки Кодекса Республики Беларусь об образовании с учетом практики его применения.

Целью подготовки законопроекта является:

расширение перечня образовательных программ, по которым осуществляется прием на обучение иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, для обучения за счет средств республиканского бюджета в государственные учреждения высшего и среднего специального образования Республики Беларусь, что позволит предоставлять гранты на обучение лицам для освоения содержания образовательной программы подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь;

1	2	3
		<p>внесение изменений в статью 42 Кодекса Республики Беларусь об образовании в целях обеспечения права на получение стипендии Президента Республики Беларусь обучающимся, получающим образование на платной основе;</p> <p>корректировка статьи 47 Кодекса Республики Беларусь об образовании в целях наделения местных исполнительных и распорядительных органов полномочиями по организации перевозки обучающихся к учреждениям образования с учетом их размещения в границах определенного населенного пункта, а также особенностей административно-территориальной единицы соответствующего района;</p> <p>дополнение перечня направлений образования, по которым требуется согласование вышестоящего органа или местного исполнительного и распорядительного при перераспределении, перенаправлении на работу. Аналогичное согласование перераспределения, перенаправления на работу будет предусмотрено для всех иных выпускников, молодых специалистов, распределенных, направленных на работу в сельские населенные пункты;</p> <p>исключение индивидуальных предпринимателей как субъектов образовательных отношений из разделов дошкольного и специального образования Кодекса Республики Беларусь об образовании, поскольку практика применения законодательства о лицензировании показала, что ни один индивидуальный предприниматель в Республике Беларусь не смог обеспечить выполнение доли лицензионных и лицензионных требований к соответствующим образовательным программам, установленных статьями 215 и 216 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З "О лицензировании";</p> <p>закрепление в статье 150 Кодекса Республики Беларусь об образовании нормы о том, что учебные занятия в X классах проводятся с 1 сентября по 25 мая, что позволит учебно-полевые сборы проводить до начала летних каникул;</p>

1	2	3
		<p>предоставление Правительству Республики Беларусь полномочий на установление иных случаев перераспределения, перенаправления на работу, освобождения от работы и от возмещения средств в бюджет;</p> <p>закрепление механизма финансирования приобретения для учащихся билетов на экскурсии и другие мероприятия за счет средств бюджета</p>

**Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов**

<p>17. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь о недрах" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)</p>	<p>Внесение изменений в Кодекс Республики Беларусь о недрах (далее – КоН) обусловлено необходимостью совершенствования общественных отношений в области рационального использования и охраны недр с учетом практики правоприменения.</p> <p>Предлагается внести в КоН следующие корректировки.</p> <p>Статью 1 КоН следует дополнить определением термина "подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых", при этом уточнив положения статей 27, 63 и 64 КоН.</p> <p>В целях расширения функций Минприроды по вопросам эффективного использования недр статья 11 КоН будет дополнена полномочиями Минприроды по:</p> <p>координации деятельности государственных органов и организаций по вопросам геологического изучения недр, планирования добычи и переработки полезных ископаемых, усовершенствования или разработки технологий обогащения полезных ископаемых;</p> <p>обеспечению проведения в соответствие с государственными программами анализа и оценки уровня использования полезных ископаемых по разрабатываемым месторождениям и потребности организаций в них;</p>
---	--	--

1	2	3
		<p>ежегодному планированию работ по рекультивации земель, нарушенных горными работами при добыче полезных ископаемых на месторождениях, и обеспечению контроля за их выполнением;</p> <p>согласованию проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых.</p> <p>В целях обеспечения проведения своевременной рекультивации земель, нарушенных горными работами при добыче полезных ископаемых, статью 13 КоН предлагается дополнить полномочием местных исполнительных и распорядительных органов по обеспечению рекультивации земель, нарушенных горными работами при добыче полезных ископаемых открытым способом в случае отсутствия недропользователя, осуществляющего добычу полезных ископаемых, либо невозможности его установления.</p> <p>На основании усиления ответственности недропользователей, осуществляющих добычу полезных ископаемых, в части усиления работы по учету добываемых полезных ископаемых статья 16 КоН будет дополнена нормой, согласно которой недропользователи обязаны вести учет добываемых полезных ископаемых, в том числе с применением взвешивающих устройств.</p> <p>С учетом поручения Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2022 г. планируется урегулировать вопрос перехода права пользования недрами, предоставленного для добычи подземных вод, при принятии недропользователем решения о прекращении права пользования недрами (путем дополнения КоН статьей 37<sup>1</sup>).</p> <p>В целях исключения имеющегося пробела правового регулирования статья 39 КоН будет уточнена в части порядка исключения горного отвода из государственного реестра горных отводов, предоставленного на основании решения Президента Республики Беларусь.</p> <p>С учетом практики правоприменения в статье 40 КоН будут уточнены виды проектной документации на пользование</p>

1	2	3
		<p>недрами. В части восполнения имеющегося пробела данную статью также предлагается дополнить нормой, согласно которой требования к составу проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых (их частей), проведение горных работ при строительстве и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, будут устанавливаться нормами и правилами рационального использования и охраны недр.</p> <p>В целях снижения нагрузки на недропользователей из статей 47 и 59 КоН будет исключена необходимость разработки разведочных и эксплуатационных кондиций в отношении подземных вод и геотермальных ресурсов недр.</p> <p>В статье 49 КоН планируется пересмотреть виды работ по геологическому изучению недр, подлежащие государственной регистрации.</p> <p>В статье 50 КоН будет конкретизирован состав материалов, представляемых на государственную экспертизу геологической информации, для списания запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр.</p> <p>В целях исключения имеющегося пробела статью 52 КоН предлагается дополнить нормой, регламентирующей порядок передачи месторождения в разработку при отсутствии недропользователя, осуществившего работы по геологическому изучению недр, либо если недропользователь, которому предоставлен горный отвод, в границах которого располагается разведанное месторождение, собственными силами осуществлял геологическое изучение недр этого месторождения.</p> <p>Предлагается корректировка статьи 58 КоН в части установления особенностей добычи подземных вод. В частности, следует установить, что бурение скважин, предназначенных для добычи подземных вод, глубиной более 20 метров осуществляется специализированными организациями, имеющими разрешение (свидетельство) на право бурения скважин на твердые, жидкие или газообразные полез-</p>

1	2	3
<p>18. Закон Республики Беларусь "Об изменении Водного кодекса Республики Беларусь" (совершенствование Кодекса с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды)</p>	<p>ные ископаемые глубиной более 20 метров, выданное Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям.</p> <p>В целях усиления ответственности недропользователей по рациональному использованию недр статья 65 КоН будет дополнена рядом основных требований по рациональному использованию и охране недр (например, по соблюдению условий проведения горных работ и объемов добычи полезных ископаемых, предусмотренных в ежегодном плане развития горных работ; недопущению рекультивации земель, нарушенных горными работами при добыче полезных ископаемых, в случае наличия на подлежащей рекультивации территории оставшихся запасов полезных ископаемых, без их списания; своевременному и достоверному представлению недропользователями сведений для ведения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр, сведений о выполнении геологоразведочных работ и приросте запасов полезных ископаемых, геологической информации, полученной по результатам работ по геологическому изучению недр).</p> <p>Статьи 75 и 77 КоН предлагается уточнить в части порядка ведения государственного геологического фонда и государственного кадастра недр.</p> <p>В целях совершенствования государственного учета минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов в статье 81 КоН предлагается установить конкретные размеры особо крупных валунов, подлежащих такому учету</p> <p>Внесение изменений в Водный кодекс Республики Беларусь (далее – ВК) обусловлено необходимостью совершенствования общественных отношений в области рационального (устойчивого) использования и охраны водных ресурсов с учетом практики правоприменения и перспективной практики управления водными ресурсами в условиях изменяющегося климата.</p>

1	2	3
---	---	---

Статью 1 ВК предлагается дополнить новыми терминами и их определениями: безвозвратное водопотребление, береговая линия, водохозяйственный баланс, временный водоток, истощение вод (водных объектов), каналы мелиоративных систем, комплекс прудов, площадь поверхности воды (водной глади), реестр поверхностных водных объектов, реестр гидротехнических сооружений, сильно-измененный водный объект, трансграничные водные объекты, экологический сток, устойчивое водопользование.

Кроме того, предполагается уточнение определений предусмотренных в ВК следующих терминов: водоток, водохранилище, водоохранная зона, восстановление водного объекта, гидротехнические сооружения и устройства, канал, загрязнение вод, объекты, оказывающие воздействие на водные объекты, охрана вод, пруд, рациональное (устойчивое) использование водных ресурсов, технологические водные объекты.

Поскольку в действующей редакции ВК не определено понятие "часть водного объекта", необходимо уточнить объекты отношений в области использования вод. Кроме того, объектами отношений в области охраны вод наряду с частями водного объекта могут быть также компоненты водных объектов (непосредственно вода, донные отложения, сапротель, гидробионты, включая прибрежную и водную растительность, рыб, моллюсков и др.).

По результатам инвентаризации поверхностных водных объектов Республики Беларусь, проведенной в период 2017 – 2020 гг., нуждается в уточнении классификация поверхностных водных объектов (в частности, в отношении озер и перечня больших и средних рек). Кроме того, при определении экологического состояния (статуса) водных объектов (их частей) оправданно определять такой статус и для подземных вод.

В главе 2 ВК компетенцию Совета Министров Республики Беларусь в области охраны и использования вод предлагается дополнить установлением порядка ведения реестра поверхностных водных объектов и использования его данных и порядка ведения

1	2	3
---	---	---

реестра гидротехнических сооружений и использования его данных, поскольку для упорядочивания подходов к использованию информации о водных объектах необходимо на законодательном уровне закрепить формирование и ведение реестра поверхностных водных объектов и реестра гидротехнических сооружений, включая сооружения по очистке сточных вод.

Компетенцию Минприроды предлагается расширить в части организации проведения, помимо мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод, иных видов мониторинга в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды, объектами наблюдений которого являются водные экосистемы и воздействие на них, а также в части организации проведения работ по инвентаризации водных объектов и ведению реестра поверхностных водных объектов, в части инвентаризации гидротехнических сооружений и ведения совместно с заинтересованными реестра гидротехнических сооружений. В части ведения государственного водного кадастра с учетом существующей практики необходимо уточнить, что ведение такого кадастра осуществляется только Минприроды, иные республиканские органы государственного управления, включая Министерство здравоохранения, местные исполнительные и распорядительные органы и иные государственные организации предоставляют в Минприроды информацию, необходимую для ведения государственного водного кадастра.

В главе 4 ВК в части нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод планируется уточнить критерии установления временных нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод, что позволит водопользователю при изменении условий поступления сточных вод на очистные сооружения принять соответствующие меры по достижению в дальнейшем постоянных нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод.

Главы 6 и 7 ВК предлагается объединить, уточнив при этом виды специального водопользования для ряда водопользователей, что

1	2	3
		<p>позволит урегулировать вопрос получения разрешений на специальное водопользование при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями пользования водными ресурсами. Кроме того, с целью унификации законодательства, осуществляемой в рамках интеграционных процессов Республики Беларусь и Российской Федерации, планируется урегулировать вопросы специального водопользования для объектов гидроэнергетики (использование воды без изъятия).</p> <p>В целях исключения фактов истощения поверхностных вод для получения разрешения на специальное водопользование или комплексного природоохранного разрешения на изъятие поверхностных вод (по аналогии с добычей подземных вод) планируется введение требования о необходимости получения заключения о возможности изъятия заявленных водопользователями объемов поверхностных вод. Предлагается более детально урегулировать вопросы специального водопользования и определить юридическую силу заключения о возможности изъятия заявленных водопользователями объемов поверхностных вод.</p> <p>Главу 8 ВК предлагается разделить на две отдельные главы "Пользование водными объектами" и "Эксплуатация водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств". В главе "Пользование водными объектами" более детально будут раскрыты основные требования по каждой цели пользования водными объектами с учетом приоритетности использования воды для хозяйственно-питьевых нужд по отношению к другим целям водопользования. В главе "Эксплуатация водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств" планируется урегулировать вопросы эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств, включая ведение реестра гидротехнических сооружений, а также закрепить требования по эксплуатации водохранилищ, поскольку вопрос комплексного управления водохранилищами в настоящее время законодательно не урегулирован. В главе также планируется усовершенствовать нормы, регули-</p>

1	2	3
		<p>рующие требования к документации, необходимой при осуществлении эксплуатации водохозяйственных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и устройств, а также дополнить нормами о необходимости утверждения типовых правил эксплуатации водохранилищ емкостью (объемом) 10 млн. м<sup>3</sup> и более, типовых правил эксплуатации прудов и малых водохранилищ с целью обеспечения уровненного режима на водотоках в маловодные периоды.</p> <p>В главе 9 ВК предлагается расширить перечень ограничений на сброс сточных вод для проектируемых объектов при сбросе во временные водотоки, пересыхающие участки водотоков, а также в водотоки (участки водотоков), которые в соответствии с данными государственного водного кадастра имеют "очень плохое" или "плохое" экологическое состояние (статус).</p> <p>В целях охраны водных объектов главу 10 ВК планируется дополнить нормами, связанными с предотвращением истощения водных объектов.</p> <p>Предлагается дополнить ВК новой главой "Экономическое регулирование рационального использования и охраны вод", урегулировав в ней вопросы экономического механизма водопользования, финансовых и иных гарантий выполнения природоохранных мероприятий и возмещения возможного причинения вреда окружающей среде в процессе осуществления хозяйственной или иной деятельности. Кроме того, нуждаются в совершенствовании меры экономического стимулирования водоохранной деятельности.</p> <p>Главу 12 ВК планируется разделить на две отдельные главы. В главе "Мониторинг водных объектов" планируется усовершенствовать нормы, регулирующие вопросы наблюдения за состоянием водных объектов и их компонентов, используя различные виды мониторинга.</p> <p>Существует необходимость совершенствования системы организации мониторинга поверхностных вод с введением научно-исследовательского мониторинга для изучения и</p>

1	2	3
		<p>оценки экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей) при отсутствии наблюдений в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды.</p> <p>В главе "Учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду.</p> <p>Государственный водный кадастр. Реестр поверхностных водных объектов" с целью совершенствования системы учета вод и повышения охвата приборным учетом водопользователей, потребляющих значительные объемы водных ресурсов, предлагается ввести требования по инструментальному учету объемов:</p> <p>добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в водные объекты при ведении рыбоводства;</p> <p>добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод садоводческими товариществами.</p> <p>С целью повышения достоверности данных учета вод планируется ввести выдачу заключения о соответствии мест установки средств измерений расхода (объема) вод, объемов сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду.</p> <p>Закрепление в ВК требований по ведению реестра поверхностных водных объектов позволит систематизировать информацию о поверхностных водных объектах (их количестве, местоположении, площади поверхности воды, протяженности водотоков с учетом классификации поверхностных водных объектов), находящихся в государственной собственности.</p> <p>Предлагается дополнить ВК новой главой "Международное сотрудничество", установив правовые основы осуществления международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных объектов, а также закрепить основные направления такого сотрудничества, поскольку трансграничный характер водных ресурсов требует</p>

1	2	3
---	---	---

как двухстороннего сотрудничества с другими государствами, так и многостороннего – в рамках международных договоров

### **Проекты законов в сфере законодательства о национальной безопасности и правоохранительной деятельности**

<p>19. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям" (совершенствование законов с учетом практики их применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям)</p>	<p>Проектом Закона предлагается дополнить Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ "О пожарной безопасности" нормами:</p> <p>о создании системы аудита пожарной безопасности;</p> <p>наделяющими органы государственного пожарного надзора компетенцией по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах по производству, хранению и утилизации взрывчатых веществ и изделий, их содержащих;</p> <p>возлагающими на органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям и профессиональные аварийно-спасательные службы обязанность по организации тушения пожаров, возникших на указанных объектах;</p> <p>связанными с переводом органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям на один источник бюджетного финансирования (республиканский бюджет);</p> <p>направленными на приведение Закона в соответствие с иными законодательными актами, а также корректировку с учетом практики его применения.</p> <p>Проектом Закона также предлагается дополнить Закон Республики Беларусь от 16 июля 2009 г. № 45-З "Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь" нормами, предусматривающими:</p> <p>основания и порядок применения работниками органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям специальных средств;</p>
--	---	--

1	2	3
<p>20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственной дактилоскопической регистрации" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>перевод указанных органов и подразделений на один источник бюджетного финансирования (республиканский бюджет)</p> <p>Проектом Закона предлагается внести изменения в Закон Республики Беларусь от 4 ноября 2003 г. № 236-З "О государственной дактилоскопической регистрации", направленные на:</p> <p>совершенствование процедуры государственной дактилоскопической регистрации путем ее автоматизации, обеспечение централизованного накопления, обработки дактилоскопической информации, полученной в электронном виде с помощью дактилоскопических комплексов (сканеров), и предоставления ее в Государственный комитет судебных экспертиз в цифровом формате;</p> <p>пересмотр категорий лиц, подлежащих дактилоскопированию, и перечня государственных органов, осуществляющих государственную дактилоскопическую регистрацию;</p> <p>совершенствование Закона с учетом практики его применения</p>
<p><b>Проекты законов в сфере законодательства об административных правонарушениях, процессуально-исполнительного законодательства об административных правонарушениях, законодательства об исполнительном производстве</b></p>		
<p>21. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам исполнительного производства" (совершенствование законов с учетом практики их применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>Цель подготовки законопроекта – повышение эффективности исполнения исполнительных документов, усиление защиты нарушенных прав и интересов взыскателей.</p> <p>В проекте Закона планируется предусмотреть:</p> <p>расширение компетенции судебного исполнителя в части возможности принятия им дополнительных мер по обеспечению исполнения исполнительных документов (передача из компетенции судов в компетенцию судебных исполнителей полномочий временно ограничивать права должника –гражданина, должностных лиц должника – юридического лица на выезд</p>

1	2	3
		<p>из Республики Беларусь (с учетом соответствующей корректировки проекта Кодекса гражданского судопроизводства Республики Беларусь); предоставление судебному исполнителю полномочия по временному ограничению права на вывоз за пределы Республики Беларусь транспортного средства, принадлежащего должнику);</p> <p>меры по дальнейшей цифровизации исполнительного производства, в том числе: закрепление возможности совершения исполнительных действий, вынесения и направления процессуальных документов в электронном виде, формирования электронного исполнительного производства; установление порядка извещения сторон исполнительного производства (о возбуждении исполнительного производства, о вызове к судебному исполнителю, о принятии обеспечительных мер и др.) с помощью информационных технологий;</p> <p>упрощение процедуры исполнительного производства путем: внедрения единого исполнительного производства по каждому должнику с ведением в рамках такого производства реестра требований взыскателей; исключения отдельных процессуальных формальностей (например, в связи с наличием электронного взаимодействия между органами принудительного исполнения и Национальным банком планируется исключить направление банкам постановлений о приостановлении операций по счетам, об аресте денежных средств, находящихся на счетах, о распределении взысканных денежных средств);</p> <p>расширение способов и возможностей исполнения требований исполнительных документов, в том числе за счет закрепления возможности обращения взыскания на единственное жилое помещение должника с последующим предоставлением ему другого жилого помещения, по общей площади менее занимаемого им жилого помещения и (или) уступающего ему по своим потребительским качествам, с выплатой стоимости отчужденного жилого помещения за вычетом стоимости передаваемого в собственность жилого помещения, затрат на</p>

1	2	3
<p>22. Закон Республики Беларусь "Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности" (совершенствование кодексов с учетом практики их применения, приведение в соответствие с законодательными актами)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по налогам и сборам, Министерство внутренних дел), Генеральная прокуратура, Гомельский областной исполнительный комитет, Белорусская республиканская коллегия адвокатов</p>	<p>отчуждение жилого помещения и сумм в погашение задолженности в рамках исполнительного производства;</p> <p>закрепление ряда мер, направленных на повышение престижа работы в органах принудительного исполнения (введение института помощников судебных исполнителей с передачей им части функций от судебных исполнителей; введение института принесения присяги судебными исполнителями, впервые назначенными на государственные гражданские должности в органы принудительного исполнения).</p> <p>С учетом предлагаемых изменений потребуются внесение изменений в законы Республики Беларусь "Об исполнительном производстве", "О судебных исполнителях" и иные законы (при необходимости)</p> <p>Новые Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИКоАП) были введены в действие с 1 марта 2021 г.</p> <p>При их подготовке Главой государства было поручено обеспечить стабильность законодательства в данной сфере и исключить его корректировку без объективной необходимости как минимум на последующие пять лет (совещание у Президента Республики Беларусь по вопросам привлечения граждан и субъектов хозяйствования к административной ответственности 16 декабря 2019 г.).</p> <p>За истекший период КоАП и ПИКоАП корректировались трижды (законами Республики Беларусь от 4 января 2022 г. № 144-З "Об изменении кодексов", от 9 декабря 2022 г. № 226-З "Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности" и от 17 июля 2023 г. № 284-З "Об изменении законов по вопросам конституционного судопроизводства") и исключительно по вопросам, требующим</p>

1	2	3
---	---	---

безотлагательного правового регулирования, в том числе в целях реализации положений обновленной Конституции Республики Беларусь.

В настоящее время в Парламенте Республики Беларусь находится еще один законопроект, предусматривающий корректировку кодексов по вопросам административной ответственности в силу возникшей объективной необходимости совершенствования правового регулирования предпринимательской деятельности (готовится Палатой представителей к рассмотрению во втором чтении).

Правительством Республики Беларусь также подготовлены законопроекты, предусматривающие корректировку КоАП и ПИКоАП в целях совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения национальной безопасности, а также противодействия сексуальной эксплуатации детей.

Таким образом, корректировка законодательства об административной ответственности осуществляется лишь в случаях, требующих безотлагательной реализации, с безусловным соблюдением требования Главы государства об обеспечении стабильности законодательства в указанной сфере, а также с учетом закрепленного в статье 6 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" принципа системности и комплексности правового регулирования общественных отношений, который обеспечивается в том числе накоплением, обобщением предложений о внесении изменений в нормативный правовой акт и их систематизацией в комплексном проекте нормативного правового акта для последующего внесения его в нормотворческий орган (должностному лицу).

По состоянию на 30 июня 2025 г. (срок внесения планового законопроекта в Палату представителей) будет наработана более чем четырехлетняя практика применения кодексов по вопросам административной ответственности, что позволит

1	2	3
		<p>обобщить имеющиеся недостатки правового регулирования и выработать наиболее рациональные способы их устранения.</p> <p>С учетом этой практики, а также трансформации общественных отношений, формирования новых приоритетов, вызовов и угроз в правоохранительной сфере будут определены направления дальнейшего совершенствования законодательства об административной ответственности.</p> <p>Исходя из этапов и длительности законотворческого процесса комплексная корректировка кодексов будет осуществлена по истечении пяти лет со дня их введения в действие.</p> <p>В комплексном законопроекте, в частности, планируется реализовать меры по совершенствованию правового регулирования административной ответственности в соответствии с отдельными поручениями Главы государства (поручение от 27 апреля 2023 г. № 21/1-983 П446, данное по результатам рассмотрения докладной записки Генерального прокурора от 19 апреля 2023 г. № 20-8/39 "О совершенствовании деятельности по защите детей от сексуального насилия и профилактике рецидивной преступности"; поручение от 22 июня 2023 г. № 09/124-757 П666, данное по результатам рассмотрения предложений Правительства Республики Беларусь и Комитета государственного контроля по вопросам реформирования системы оценки и контроля эффективности использования бюджетных средств от 13 июня 2023 г. № 30/102-119/179/12-1/35), а также закрепить процессуальные полномочия Апелляционного экономического суда по рассмотрению жалоб (протестов) на постановления по делам об административных правонарушениях (в развитие положений Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 285-З "Об изменении кодексов по вопросам судоустройства и статуса судей").</p> <p>Кроме того, при разработке законопроекта будут рассмотрены иные предложения заинтересованных государственных органов по совершенствованию правового регулирования админи-</p>

1	2	3
		<p>административной ответственности, выработанные за истекший период (по установлению административной ответственности за нарушение запретов в сфере маркировки товаров унифицированными контрольными знаками, средствами идентификации; уточнению состава административного правонарушения, выразившегося в невыполнении обязанностей в сфере государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним; корректировке санкций применительно к административным взысканиям за монополистическую деятельность; уточнению полномочий государственных органов по ведению административного процесса и др.).</p> <p>Кроме того, будет обеспечено приведение положений КоАП и ПИКоАП в соответствие с иными законодательными актами (законами Республики Беларусь от 26 мая 2021 г. № 112-3 "Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности", от 14 января 2022 г. № 154-3 "Об изменении Кодекса Республики Беларусь об образовании", от 21 июля 2022 г. № 201-3 "Аб змяненні законаў па пытаннях культуры", Указом Президента Республики Беларусь от 8 июля 2021 г. № 265 "Об изменении указов Президента Республики Беларусь" и др.)</p>

### Проекты законов в области международных отношений и внешней политики Республики Беларусь

<p>23. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О международных договорах Республики Беларусь" (совершенствование Закона с учетом практики его применения)</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство иностранных дел), Национальный центр законодательства и правовых исследований, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь</p>	<p>Подготовка проекта Закона предусмотрена пунктом 30 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год</p>
---	---	---

### Подготовка концепции законопроекта

1	2	3
24. Экологический кодекс Республики Беларусь	Национальный центр законодательства и правовых исследований, юридический факультет БГУ, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка концепции законопроекта предусмотрена пунктом 36 плана подготовки проектов законодательных актов на 2023 год

### Подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь

25. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 "Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса")	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по налогам и сборам)	<p>Целью подготовки проекта Указа является комплексная корректировка норм Указа Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 "Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса", в том числе с учетом проведенного Министерством по налогам и сборам в 2022 году его правового мониторинга.</p> <p>В проекте Указа предполагается закрепить нормы, предусматривающие:</p> <p>установление запрета для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций Республики Беларусь осуществлять прием платежей физических лиц в пользу иностранных организаторов азартных игр.</p> <p><b>Справочно:</b></p> <p><i>Аналогичная мера применяется в Российской Федерации согласно Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр";</i></p> <p>совершенствование процедур идентификации и аутентификации посетителей виртуальных игорных заведений с учетом практики проведения этих процедур организаторами азартных игр;</p>
---	--	--

1	2	3
		<p>изменение требований для организаторов азартных игр собирать, хранить, регистрировать внешний IP-адрес устройства, с использованием которого физическое лицо принимало участие в азартной игре;</p> <p>совершенствование перечня видов азартных игр, разрешенных для проведения на территории Республики Беларусь, с учетом практики их организации и (или) проведения белорусскими организаторами азартных игр.</p> <p>Издание Указа будет способствовать:</p> <p>совершенствованию порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса;</p> <p>разрешению существующей в настоящее время у белорусских организаторов азартных игр проблемы, связанной с оттоком игроков в связи с наличием у последних возможности перечислить средства со своих счетов, открытых в банках и небанковских финансово-кредитных организациях Республики Беларусь, в адрес компаний, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр, расположенных за пределами Республики Беларусь, неподконтрольных белорусскому законодательству;</p> <p>недопущению использования недобросовестными зарубежными организаторами азартных игр денежных средств, перечисляемых белорусскими резидентами, в преступных целях, что, в свою очередь, предотвратит вовлечение граждан Республики Беларусь в различные противоправные схемы, в том числе связанные с легализацией преступных доходов;</p> <p>недопущению оттока из Республики Беларусь денежных средств, перечисляемых белорусскими игроками зарубежным резидентам для участия в азартных играх</p>

1	2	3
<p>26. Указ Президента Республики Беларусь "О деятельности по финансированию под уступку денежного требования (факторингу)"</p>	<p>Национальный банк</p>	<p>Целями подготовки проекта Указа являются установление правового регулирования особенностей заключения договоров финансирования под уступку денежного требования (договоров факторинга) и осуществления деятельности коммерческих организаций в качестве фактора.</p> <p><b>Справочно:</b></p> <p><i>Проектом Закона Республики Беларусь "Об изменении кодексов" факторинг исключается из перечня банковских операций. В этой связи круг субъектов, имеющих право заключать данный договор, расширяется, вследствие чего возникает необходимость в дополнительной регламентации указанных правоотношений (пункт 2 новой редакции статьи 772 Гражданского кодекса допускает возможность установления особенностей регулирования на уровне законодательных актов).</i></p> <p>При подготовке проекта Указа планируется исходить из необходимости установления регулирования деятельности по факторингу, обеспечивающего соблюдение разумного баланса интересов: государства – в части обеспечения единообразного подхода к определению условий доступа на финансовый рынок Республики Беларусь, обеспечения прозрачной, добросовестной и стабильной работы его факторингового сегмента, участников рынка – в части наличия привлекательных условий ведения бизнеса, здоровой конкурентной среды, возможности представления широкого перечня услуг и диверсификации деятельности, а также их клиентов, рассчитывающих на доступный качественный финансовый продукт.</p> <p>В проекте Указа предполагается закрепить нормы, предусматривающие:</p> <p>право коммерческих организаций заключать договоры финансирования под уступку денежного требования (договоры факторинга), по которым ими в совокупности кредиторы (кредиторам) предоставляется финансирование в сумме, превышающей 3000 базовых величин за календарный год, и на момент</p>

1	2	3
		<p>уступки требований просрочка исполнения денежных обязательств должника перед первоначальным кредитором составляет не более 180 дней, при условии включения в реестр факторов;</p> <p>нераспространение действия проекта Указа на деятельность, осуществляемую банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями, открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь", открытым акционерным обществом "Агентство по управлению активами";</p> <p>закрепление обязанности коммерческих организаций, включенных в реестр факторов, в том числе по соблюдению требований законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (далее – ПОД/ФТ);</p> <p>установление особенностей налогообложения коммерческих организаций, включенных в реестр факторов;</p> <p>предоставление Национальному банку полномочий регулятора, в том числе на определение:</p> <p>порядка создания и ведения реестра факторов, включения, отказа во включении коммерческих организаций в данный реестр, внесения в него изменений, исключения из него соответствующих коммерческих организаций;</p> <p>квалификационных требований и требований к деловой репутации должностных лиц коммерческих организаций, включенных в реестр факторов, деловой репутации их учредителей (участников), собственников имущества, бенефициарных и иных владельцев;</p> <p>требований к минимальному размеру уставного фонда, необходимому для включения коммерческой организации в реестр факторов;</p>

1	2	3
---	---	---

требований к содержанию правил осуществления деятельности по факторингу;

формы, объема, содержания отчетности и (или) иной информации о деятельности по факторингу, а также для целей ПОД/ФТ, порядка и сроков их составления и представления факторами в Национальный банк и т.д.

При подготовке проекта Указа будут учитываться положения Протокола по финансовым услугам (приложение № 17 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Конвенции Международного института унификации частного права "О международном факторинге" (заключена в г. Оттаве 28 мая 1988 г.).

Издание Указа будет способствовать развитию рынка факторинга в Республике Беларусь и более полной реализации его потенциала за счет роста числа его участников и объемов предлагаемых ими услуг. Это приведет к дополнительному росту спроса на факторинговые услуги, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства, испытывающими затруднения в получении кредитования в банках по причине ограниченности возможности по предоставлению залога в качестве обеспечения возврата кредита.

Директор Национального центра  
законодательства и правовых  
исследований Республики Беларусь

В.Д.Ипатов