

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта), проектов указов Президента Республики Беларусь в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2026 год

Название законопроектов (концепции законопроекта), проектов указов Президента Республики Беларусь	Наименование государственных органов и иных организаций, предложивших законопроекты (концепцию законопроекта), проекты указов Президента Республики Беларусь для включения в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2026 год (далее – проект плана)	Обоснование необходимости включения законопроектов (концепции законопроекта), проектов указов Президента Республики Беларусь в проект плана
1	2	3

Проекты законов в сфере конституционного законодательства

- | | | |
|--|--|--|
| 1. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О Совете Министров Республики Беларусь" | Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь | Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 3 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2024 г. № 477 (далее – план подготовки проектов законодательных актов на 2025 год) |
| 2. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О переписи населения" | Национальный статистический комитет | Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З "О переписи населения" (далее – Закон № 144-З) в целях оптимизации процесса организации и проведения следующего раунда переписи населения |

1	2	3
		<p>с учетом практики его применения, международных стандартов и рекомендаций, а также устранения существующих пробелов в правовом регулировании, приведения в соответствие с законами Республики Беларусь от 28 ноября 2004г. № 345-З "О государственной статистике", от 7 мая 2021 г. № 99-З "О защите персональных данных" и другими законодательными актами.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>расширить права государственных органов, осуществляющих подготовку и проведение переписи населения, в части безвозмездного пользования информационными ресурсами (системами), базами (банками) данных государственных органов и иных организаций, получения доступа к ним, в том числе удаленного, а также сведений из них;</p> <p>закрепить возможность заполнения респондентами переписных листов посредством специализированного программного обеспечения в глобальной компьютерной сети Интернет;</p> <p>снизить возраст респондентов, которые самостоятельно могут предоставлять персональные данные о себе, до 15 лет (на дату проведения переписи);</p> <p>актуализировать применяемые термины и их определения, наименования отдельных категорий населения, подлежащих переписи, и специализированных учреждений;</p> <p>пересмотреть уровень правового регулирования общественных отношений, возникающих при подготовке и проведении переписи населения, в части утверждаемых документов, составляющих организационные меры по защите персональных данных, и порядок предоставления итоговых данных переписи населения, принимаемых в развитие Закона № 144-З.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит устранить пробелы в правовом регулировании общественных отношений, а также решить проблемные вопросы, возникающие при подготовке и проведении переписи населения</p>

1	2	3
<p>3. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О профессиональных союзах"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования деятельности профессиональных союзов с учетом результатов правоприменительной практики.</p> <p>В рамках разработки законопроекта с учетом предписаний статьи 142 Конституции Республики Беларусь будет проведена работа по преобразованию норм Декрета Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 "О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений" о государственной регистрации профессиональных союзов в Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-ХІІ "О профессиональных союзах" (далее – Закон № 1605-ХІІ).</p> <p>Также Закон № 1605-ХІІ подлежит корректировке с учетом сложившейся практики деятельности профессиональных союзов и современных положений законодательства. Кроме того, предлагается закрепить положения об обязанностях и ответственности профессиональных союзов.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит актуализировать правовое регулирование деятельности профессиональных союзов и повысить эффективность их деятельности</p>
<p>4. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам официальных геральдических символов"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 384-З "Об афіцыйных геральдычных сімвалах" (далее – Закон № 384-З) в части установления запрета на ношение нагрудных знаков лицами, не имеющими права их ношения, с одновременным закреплением административной ответственности за нарушение такого запрета. Также Закон № 384-З подлежит корректировке с учетом практики его применения.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит:</p> <p>повысить престиж официальных геральдических символов;</p>

1	2	3
<p>5. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственных наградах Республики Беларусь"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>ввести ответственность за соответствующие противоправные действия</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью актуализации перечня государственных наград и совершенствования указанного Закона с учетом практики его применения.</p> <p>Также Министерством транспорта и коммуникаций предлагается дополнить систему государственных наград новым специальным видом награждения в отношении дорожников – почетным званием "Заслуженный работник дорожного хозяйства Республики Беларусь".</p> <p>Подготовка законопроекта позволит в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> повысить социальную значимость государственных наград; актуализировать перечень государственных наград
<p>6. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращениях граждан и юридических лиц"</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции)</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З "Об обращениях граждан и юридических лиц" (далее – Закон № 300-З) с учетом практики его применения, а также по результатам рассмотрения предложений государственных органов по совершенствованию работы с обращениями граждан (поступивших по итогам проведенного 27 ноября 2024 г. семинара-совещания "Актуальные вопросы работы с обращениями граждан и юридических лиц") и проведенного Национальным центром законодательства и правовых исследований в 2024 году правового мониторинга.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> расширить состав субъектов, которые могут рассматривать электронные обращения; урегулировать вопрос отнесения обращений к коллективным (в части необходимости указания сведений о каждом заявителе);

1	2	3
<p>7. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел)</p>	<p>дополнить перечень оснований отказа в личном приеме, в записи на личный прием в случаях, когда заявитель допускает употребление нецензурных либо оскорбительных слов или выражений, а также когда имеются основания полагать, что целью обращения в ходе личного приема является дискредитация Республики Беларусь, в том числе ее государственных органов (организаций) и должностных лиц;</p> <p>дополнить основания оставления письменных обращений без рассмотрения по существу таким основанием, как наличие в обращениях вопросов, по которым вынесены судебные решения, вступившие в законную силу, и в отношении которых использованы все возможности обжалования (либо истекли сроки обжалования);</p> <p>актуализировать иные положения Закона № 300-З с учетом практики его применения.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит:</p> <p>более четко регламентировать вопросы, которые вызывают разночтения на практике;</p> <p>предоставить гражданам более широкие возможности для направления электронных обращений</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования отношений в области вынужденной миграции, устранения выявленных проблемных вопросов, связанных с применением на практике положений Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь" (далее – Закон № 354-З).</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>1) оптимизировать процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее – иностранцы) статуса беженца,</p>

1	2	3
		<p>дополнительной защиты и убежища (далее, если не определено иное, – защита). Для этого необходимо:</p> <p>изменить сроки предоставления дополнительной защиты иностранцам в случае сохранения в государстве их гражданской принадлежности оснований, по которым она предоставлена;</p> <p>упростить процедуру продления дополнительной защиты, в т.ч. сократив сроки рассмотрения таких заявлений для уменьшения времени ожидания заявителями решений;</p> <p>изменить сроки рассмотрения ходатайств о защите в ускоренном порядке;</p> <p>уточнить положения статьи 48 Закона № 354-З о рассмотрении ходатайств о защите иностранцев, являющихся членами одной семьи и рожденных в Беларуси (в частности, планируется определить, что детям, рожденным в Республике Беларусь в семьях иностранцев, одному из которых предоставлен статус беженца, дополнительная защита или убежище, согласно принципу единства семьи также предоставляются статус беженца, дополнительная защита или убежище);</p> <p>дополнить основания для прекращения рассмотрения ходатайств о защите и отказа в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, утраты статуса беженца, дополнительной защиты или убежища, аннулирования статуса беженца или дополнительной защиты, а также обжалования решений государственных органов;</p> <p>определить основания для прекращения рассмотрения заявлений о продлении дополнительной защиты;</p> <p>закрепить в статье 41 Закона № 354-З указание на проведение собеседания с иностранцем, ходатайствующим о защите;</p> <p>конкретизировать основания, при которых иностранец не может обратиться с новым ходатайством о защите, в частности, предлагается исключить возможность</p>

1	2	3
		<p>обратиться с новым ходатайством о защите, если иностранец имеет дополнительную защиту, до ее утраты или отказа от нее;</p> <p>уточнить процедуру рассмотрения вопроса о предоставлении иностранцу, ходатайствующему о защите, убежища, включив в данную процедуру порядок информирования органов внутренних дел и иностранца о предоставлении убежища;</p> <p>определить, что государственные органы, иные организации при принятии решений в отношении детей учитывают наилучшие интересы ребенка;</p> <p>2) обновить и скорректировать понятийный аппарат, содержащийся в статье 2 Закона № 354-З. В частности, необходимо скорректировать отдельные термины (например, “третья безопасная сторона”) и закрепить новые понятия (например, “иностранец, ходатайствующий о защите”, “несопровождаемый иностранец”, “сопровождаемый иностранец”);</p> <p>3) уточнить полномочия государственных органов, содержащиеся в статьях 8 – 10, 12 и 18 Закона № 354-З. В частности, предлагается дополнить полномочия Президента Республики Беларусь по установлению особенностей правового регулирования в области вынужденной миграции, уполномочить Совет Министров Республики Беларусь на утверждение описания проездного документа (Конвенция от 28 июля 1951 года); изменить полномочия Департамента по гражданству и миграции в части исключения принятия решений о продлении дополнительной защиты; полномочия подразделений по гражданству и миграции в части направления в органы государственной безопасности запросов о предоставлении информации о наличии или отсутствии у иностранцев, ходатайствующих о защите, оснований, предусмотренных частями первой и второй статьи 3 и частью третьей статьи 5 Закона № 354-З, а также полномочия органов государственной безопасности в части предоставления такой информации; полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в части определения мест поселения</p>

1	2	3
---	---	---

и условий проживания в них иностранцев, которым предоставлена временная защита;

4) уточнить права и обязанности иностранцев, ходатайствующих о защите, а также иностранцев, которым предоставлен статус беженца, дополнительная защита, убежище и временная защита (статьи 20, 21, 23, 24, 26, 27 и 30 Закона № 354-З). В частности, предлагается регламентировать права иностранцев, ходатайствующих о защите, а также иностранцев, которым предоставлена одна из предусмотренных Законом № 354-З форм защиты, на получение информации о своих правах и обязанностях на понятном для них языке, закрепить обязанность иностранцев, ходатайствующих о защите, сообщать об изменении состава их семьи, закрепить обязанности иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, по регистрации по месту фактического временного проживания и получению разрешения на временное проживание в Беларуси;

5) внести другие изменения в Закон № 354-З, в том числе направленные на приведение его в соответствие с жилищным законодательством (уточнение термина “пункт временного поселения” путем исключения его отнесения к жилым помещениям), законодательством о занятости населения (уточнение полномочий Министерства труда и социальной защиты по содействию в трудоустройстве и организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации иностранцев, которым предоставлены статус беженца или убежище, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством, в качестве безработных).

Подготовка законопроекта направлена на совершенствование процедуры рассмотрения ходатайств о защите, сокращение сроков ее проведения в интересах иностранцев, а также на предотвращение злоупотреблений иностранцами процедурой предоставления статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь

1	2	3
<p>8. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство юстиции), Минский областной Совет депутатов, Минский областной исполнительный комитет</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" (далее – Закон № 108-З) в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2025 г. № 74 "Об усилении роли председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов" и практикой применения данного Указа.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>скорректировать полномочия исполнительных комитетов всех уровней и их председателей;</p> <p>дополнить компетенцию местных Советов депутатов и исполкомов, предусмотренную соответственно статьями 17 и 41 Закона № 108-З, полномочиями по установлению наград, почетных званий, иных форм поощрений местных Советов депутатов, а также по организации на территории соответствующей административно-территориальной единицы конкурсов (смотров, соревнований) за счет средств местного бюджета;</p> <p>оптимизировать порядок деятельности органов территориального общественного самоуправления, предусмотренный статьей 25 Закона № 108-З, и др.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит:</p> <p>уточнить правовые и организационные основы местного управления и самоуправления, усилить его роль;</p> <p>повысить эффективность деятельности органов территориального общественного самоуправления</p>

Проекты законов в сфере законодательства о финансово-кредитной системе

<p>9. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за 2025 год"</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет</p>	<p>В соответствии с пунктом 2-1 части первой статьи 97, абзацем четвертым статьи 107, частью первой статьи 135 Конституции Республики Беларусь Правительство Республики Бе-</p>
--	---	---

1	2	3
	Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	Республика Беларусь разрабатывает и по согласованию с Президентом Республики Беларусь вносит в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проект закона Республики Беларусь об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год не позднее пяти месяцев со дня окончания отчетного финансового года
10. Закон Республики Беларусь "Об утверждении отчета об исполнении бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь за 2025 год"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)	Подготовка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 23 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – БдК), предусматривающей ежегодное утверждение отчетов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов законодательными актами
11. Закон Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2027 год"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	<p>В соответствии с пунктом 2-1 части первой статьи 97, абзацем четвертым статьи 107 Конституции Республики Беларусь проекты законов о республиканском бюджете разрабатывает и вносит по согласованию с Президентом Республики Беларусь Правительство Республики Беларусь.</p> <p>Пунктом 9 статьи 91 БдК установлено, что рассмотренные и одобренные Правительством Республики Беларусь проект закона о республиканском бюджете и расчетные показатели по консолидированному бюджету Республики Беларусь на очередной финансовый год не позднее 1 сентября года, предшествующего очередному финансовому году, представляются на рассмотрение Президенту Республики Беларусь.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 98 БдК проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год вносится в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году</p>

1	2	3
<p>12. Закон Республики Беларусь "О бюджете государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на 2027 год"</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь Совет Министров Республики Беларусь (Министерство труда и социальной защиты)</p>	<p>Подготовка законопроекта вызвана необходимостью реализации статьи 21 БДК, предусматривающей ежегодное утверждение бюджетов государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год законодательными актами</p>
<p>13. Закон Республики Беларусь "Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь" (вносится одновременно с проектом Закона Республики Беларусь "О республиканском бюджете на 2027 год")</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов), Национальная академия наук Беларуси, граждане Инна Климова и Ольга Леник (сайт "Правовой форум Беларуси", тема: "Сбор предложений в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2026 год")</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования налогового законодательства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в связи с происходящими экономическими процессами, требующими изменения порядка налогообложения дивидендов, освобождения заказчиков (застройщиков) от повышения коэффициента 3 к ставкам земельного налога в отдельных случаях, увеличения периода включения в затраты сумм инвестиционного вычета, а также определения порядка налогообложения налогом на добавленную стоимость оборотов по реализации вновь построенных гаражей, машино-мест и автомобильных стоянок; 2) во исполнение пункта 33 Плана мероприятий по реализации Генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2025 – 2027 годы об увеличении стандартного налогового вычета в целях поддержки семей, воспитывающих детей; 3) в целях адаптации ставок налогов, установленных в белорусских рублях, к инфляционным процессам путем их индексации; 4) для реализации предложений, выработанных консультативными советами, созданными при Министерстве финансов и Министерстве по налогам и сборам;

1	2	3
14. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О рынке ценных бумаг"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство финансов)	<p>5) с учетом предложений Национальной академии наук Беларуси о совершенствовании механизма выдачи заключения о назначении оборудования, приборов, материалов и комплектующих изделий для целей освобождения их от обложения ввозными таможенными пошлинами и налогом на добавленную стоимость.</p> <p>Необходимость совершенствования налоговой системы и подготовки изменений в Налоговый кодекс Республики Беларусь (далее – НК) предусмотрена также в пункте 8 Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025 – 2029 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254.</p> <p>При подготовке законопроекта будут учтены согласованные предложения органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, а также бизнес-сообществ.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит соблюсти паритет интересов государства и общества в связи с происходящими экономическими процессами и решить проблемные вопросы, возникавшие при практическом применении положений НК</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования положений Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З "О рынке ценных бумаг" (далее – Закон № 231-З) с целью реализации предложений, направленных на дальнейшее развитие рынка ценных бумаг.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>усовершенствовать подходы к присвоению статуса квалифицированного инвестора на рынке ценных бумаг в целях расширения доступа более широкого круга населения к инструментам фондового рынка на условиях технологической простоты и низких финансовых затрат (глава 9-1 Закона № 231-З);</p>

1	2	3
		<p>установить возможность оказания услуг профессиональными участниками рынка ценных бумаг не только в отношении традиционных финансовых инструментов, но и в отношении цифровых активов, имеющих признаки ценных бумаг, что позволит обеспечить равные возможности различным участникам финансового рынка, а также способствует интеграции цифровых и традиционных финансовых инструментов;</p> <p>с учетом многолетнего опыта практической деятельности по выпуску биржевых облигаций предоставить фондовой бирже право самостоятельно выработать требования к эмиссии биржевых облигаций на основе собственных критериев при условии сохранения должного уровня защиты прав инвесторов (статья 23, глава 7 и другие нормы Закона № 231-3);</p> <p>предоставить право центральному депозитарию и саморегулируемой организации профессиональных участников рынка ценных бумаг самостоятельно выработать требования к порядку осуществления депозитарной деятельности для всей депозитарной системы и проведению аттестации специалистов рынка ценных бумаг, что будет способствовать деюрократизации соответствующих отношений (главы 6, 8, 9 и другие нормы Закона № 231-3);</p> <p>с учетом цифровизации административных процедур, реализации дистанционных бизнес-процессов предоставить территориальным органам по ценным бумагам возможность осуществлять полномочия вне зависимости от своего месторасположения, что будет способствовать более оперативному решению поставленных перед всей системой органов по ценным бумагам задач. Планируется предоставить возможность осуществления функций по государственной регистрации выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг, регистрации проспектов эмиссии, ведению Государственного реестра ценных бумаг и некоторых иных функций по внетерриториальному принципу;</p>

1	2	3
		<p>во исполнение поручений о де бюрократизации и систематизации законодательства оптимизировать иные подходы в регулировании рынка ценных бумаг (установить возможность ведения электронных аттестатов специалистов рынка ценных бумаг, упростить порядок совершения административных процедур с учетом их цифровизации, упростить порядок совершения сделок с ценными бумагами, а также имплементировать в Закон № 231-3 отдельные положения Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 "О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг" с учетом положительного опыта их применения).</p> <p>Подготовка законопроекта позволит создать дополнительные предпосылки для развития рынка ценных бумаг и активизации вовлечения финансовых ресурсов в экономический оборот</p>

Проекты законов в сфере законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности

15. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О перевозке опасных грузов"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 12 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год
16. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О лицензировании"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 14 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год. Перенос сроков подготовки и внесения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь обусловлен невозможностью завершения подготовки указанного законопроекта до окончания работ по модернизации Государственной информационной системы "Единый реестр лицензий", поскольку четко определить содержание и объем необходимого регулирования возможно только после реализации конкретных технических решений и получения полного пакета эксплуатационной документации

1	2	3
17. Закон Республики Беларусь "Об аквакультуре"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 15 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год
18. Закон Республики Беларусь "Об изменении Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство архитектуры и строительства)	Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее – Кодекс об архитектуре) с учетом практики его применения.
		<p>Законопроектом предлагается:</p> <p>уточнить понятийный аппарат посредством корректировки таких терминов, как "декларация безопасности" (подпункт 1.15 пункта 1 статьи 1 Кодекса об архитектуре), "застройщик" (подпункт 1.20 пункта 1 статьи 1 Кодекса об архитектуре), "система производственного контроля" (подпункт 1.68 пункта 1 статьи 1 Кодекса об архитектуре) и др., а также дополнения Кодекса об архитектуре новыми терминами ("здание", "сооружение", "реновация" и др.);</p> <p>установить порядок проведения реновации как комплекса мероприятий по замещению (обновлению) существующей застройки в связи с ее физическим и моральным износом в целях эффективного использования земельных ресурсов, создания благоприятной среды жизнедеятельности и комплексного обновления среды проживания граждан (в том числе определить, что решение о проведении реновации принимается местными исполнительными и распорядительными органами с учетом градостроительных проектов общего и детального планирования, наделить Совет Министров Республики Беларусь полномочием на установление критериев, с учетом которых будет определяться необходимость (целесообразность) проведения реновации, определить источники финансирования мероприятий по проведению реновации);</p>

1	2	3
		<p>дополнить Кодекс об архитектуре положениями, предусматривающими создание метрологической службы Министерства архитектуры и строительства в целях координации деятельности по обеспечению единства измерений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности и определение ее функций (осуществление общего руководства работами по обеспечению единства измерений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, организация и проведение работ по метрологической оценке и др.);</p> <p>дополнить Кодекс об архитектуре нормами, регулирующими вопросы функционирования и информационного наполнения систем (подсистем) государственной информационной системы "Госстройпортал", являющихся ее частью и обладающими собственными системными свойствами, обеспечивающими сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации в сфере строительства, жилищной и кадровой политики. При этом наделить Совет Министров Республики Беларусь полномочием на утверждение положения о подсистемах (системах) государственной информационной системы "Госстройпортал";</p> <p>дополнить Кодекс об архитектуре нормой, предоставляющей право Министерству архитектуры и строительства формировать экспертные советы по направлениям архитектурной, градостроительной и строительной деятельности с функциями консультативного органа, в состав которых включаются представители научно-исследовательских, проектных, подрядных и иных организаций, осуществляющих архитектурную и градостроительную деятельность;</p> <p>имплементировать в Кодекс об архитектуре нормы Указа Президента Республики Беларусь от 31 января 2025 г. № 46 "Об особенностях строительства и приемки объектов в эксплуатацию", определив в том числе:</p>

1	2	3
		<p>особенности строительства объектов строительства, относимых к четвертому и пятому классам сложности на предоставленном земельном участке в пределах разрешенных инженерных нагрузок;</p> <p>особенности приемки в эксплуатацию объектов строительства, относимых к четвертому и пятому классам сложности, строительство которых осуществляется на предоставленном земельном участке в пределах разрешенных инженерных нагрузок;</p> <p>особенности приемки в эксплуатацию объектов строительства, относимых к четвертому и пятому классам сложности, возведенных с использованием проектной документации, разработанной методом привязки проектов, рекомендованных для повторного применения, к месту размещения объекта строительства, законченных строительством в соответствии с проектной документацией, прошедшей государственную строительную экспертизу по стадии "Строительный проект"; внести иные изменения с учетом правоприменительной практики.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит усовершенствовать правовое регулирование в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности посредством устранения имеющихся пробелов в законодательстве в указанной области, исключения неэффективных норм, а также упрощения порядка строительства</p>
<p>19. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об урегулировании неплатежеспособности"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство экономики)</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью устранения противоречий и пробелов в правовом регулировании процедур несостоятельности и банкротства с учетом правоприменительной практики Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2022 г. № 227-3 "Об урегулировании неплатежеспособности" (далее – Закон № 227-3).</p> <p>Необходимость подготовки изменений в Закон № 227-3 предусмотрена также в пункте 21 Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025 – 2029 годы.</p>

1	2	3
---	---	---

Законопроектом предлагается:

статьи 1 и 75 Закона № 227-3 привести в соответствие с Законом Республики Беларусь от 8 января 2024 г. № 350-3 "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об инвестициях" и Кодексом об архитектуре;

в связи с имеющимися на практике случаями неперечисления из-за неудовлетворительного финансового состояния должников денежных средств для финансирования выплаты вознаграждения управляющему, в том числе при подаче заявления о банкротстве в обязательном порядке, влекущими прекращение судами дел о банкротстве, в статье 34 Закона № 227-3 допустить участие третьих лиц в финансировании выплаты вознаграждения управляющему;

в целях устранения несогласованности норм статьи 38 Закона № 227-3 с законодательством о защите персональных данных уточнить объем размещения в Едином государственном реестре сведений по делам о несостоятельности и банкротстве;

в целях повышения ответственности юридических лиц-управляющих в статье 44 Закона № 227-3 установить для работников такого юридического лица, имеющих аттестат управляющего, требование об основном месте работы в этом юридическом лице;

для повышения стимулирующей роли вознаграждения управляющих, обеспечения финансирования расходов по делу, расширения практики признания задолженности перед бюджетом безнадежной ко взысканию, сокращения расходов бюджета и снижения нагрузки на судебную систему в статье 54 Закона № 227-3 уточнить базовые подходы к вознаграждению и иным выплатам управляющему. В частности, упростить механизм расходования денежных средств для выплаты вознаграждения, внести корректировки в нормы, касающиеся срока бронирования суммы вознаграждения по итогам дела о банкротстве, отменить выплату управляющим из бюджета в счет вознаграждения и др.;

1	2	3
		<p>в статьях 65, 67 и 68 Закона № 227-З уточнить механизм избрания, созыва и работы собрания и комитета кредиторов, в том числе путем допущения проведения заседания комитета кредиторов в заочной и смешанной формах, установления порядка уведомления о проведении заседания комитета кредиторов, исключения квоты представителя работников должника в комитете кредиторов при его избрании работниками и др.;</p> <p>в целях повышения качества услуг, оказываемых электронными торговыми площадками, допущенными к реализации имущества должников через электронные аукционы, в статье 92 Закона № 227-З повысить требования к таким площадкам;</p> <p>в статье 116 Закона № 227-З уточнить инструменты восстановления платежеспособности должника путем закрепления возможности зачета денежных требований кредиторов к должнику с передачей кредитору акций (долей в уставном фонде) должника и дополнительной эмиссии акций для реализации инвесторам;</p> <p>в целях повышения роли залога в качестве механизма обеспечения за счет собственных средств заемщика в статьях 119, 122, 123 и 142 Закона № 227-З уточнить механизм учета требований залогового кредитора и распределения выручки от реализации залогового имущества. В частности, в статьях 119, 122 и 123 Закона № 227-З закрепить четкие и ясные подходы к включению процентов и неустойки по договорам залога в реестр требований кредиторов; в целях обеспечения равного пропорционального участия каждого залогового кредитора в финансировании выплат кредиторам в статье 142 Закона № 227-З установить обязанность управляющего сосредотачивать на специальном счете совокупную выручку от реализации всех предметов залога с последующим удовлетворением за счет нее требований кредиторов первой – третьей очередей (об уплате обязательных платежей) и др.;</p> <p>для обеспечения стабильной работы санированных предприятий после возвращения в обычные условия хозяйствования</p>

1	2	3
		<p>в статье 131 Закона № 227-3 упростить процедуру заключения мирового соглашения;</p> <p>в статье 143 Закона № 227-3 усовершенствовать механизм выплат повременных платежей в целях соблюдения прав пострадавших при отсутствии денежных средств у ликвидируемого должника – причинителя вреда;</p> <p>в статье 147 Закона № 227-3 для упрощения порядка подготовки и рассмотрения материалов по завершению дела о банкротстве сократить сроки, связанные с подготовкой отчета управляющего по итогам ликвидационного производства и проведением собрания кредиторов, на котором он подлежит рассмотрению;</p> <p>внести иные корректировки в Закон № 227-3 с учетом правоприменительной практики.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит привести Закон № 227-3 в соответствие с действующими законодательными актами, пересмотреть отдельные механизмы с целью активизации применяемых процедур, снизить нагрузку на судебную систему, учесть и разрешить проблемы, возникшие при практическом применении положений Закона № 227-3</p>

Проекты законов в сфере законодательства о труде и занятости населения

20. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об охране труда"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 16 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год
21. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам трудовых и связанных с ними отношений"	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 17 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год. В связи с необходимостью корректировки помимо Трудового кодекса Республики Беларусь иных законов по вопросам тру-

1	2	3
	Республики Национального собрания Республики Беларусь	довых и связанных с ними отношений название законопроекта изменено. В рамках законопроекта предлагается в том числе внести изменения в Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З "О профессиональном пенсионном страховании" и Закон Республики Беларусь от 15 июля 2021 г. № 118-З "О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь" в части закрепления права на профессиональное пенсионное страхование авиационных работников Республиканского государственно-общественного объединения "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь"
22. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О внешней трудовой миграции"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство внутренних дел), Национальный центр законодательства и правовой информации	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования отношений в области внешней трудовой миграции, оптимизации порядка привлечения в Беларусь иностранной рабочей силы с учетом социально-экономических условий и задач по преодолению негативных последствий незаконной миграции, а также правоприменительной практики Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З "О внешней трудовой миграции" (далее – Закон № 225-З).</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>изменить полномочия Министерства труда и социальной защиты в части определения перечня профессий рабочих (должностей служащих), на которые привлекаются иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранцы) без учета ограничений по защите национального рынка труда без привязки к 1 февраля года, следующего за истекшим календарным годом. Таким образом, у данного Министерства появится возможность в любое время корректировать соответствующий перечень с учетом актуальной ситуации на рынке труда;</p>

1	2	3
		<p>скорректировать термины "наниматель Республики Беларусь" и "третья сторона", закрепив недопустимость передачи трудящихся-иммигрантов другому субъекту хозяйствования;</p> <p>пересмотреть наделение правом трудоустроиваться в Беларуси без получения специальных разрешений иностранцев, получающих профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь;</p> <p>предусмотреть норму, определяющую обязанность трудящихся-иммигрантов осуществлять трудовую деятельность в пределах региона (области), территориальные управления по гражданству и миграции которого выдали специальные разрешения;</p> <p>установить недопустимость подмены трудовых отношений гражданско-правовыми (в отношении трудящихся-иммигрантов);</p> <p>уточнить положения, касающиеся продления специального разрешения (в частности, определить, что наниматель может обратиться за продлением срока действия специального разрешения не позднее одного месяца до истечения срока ранее выданного разрешения, а также регламентировать, что неуплата нанимателем Республики Беларусь обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в период осуществления трудящимся-иммигрантом трудовой деятельности является императивным условием для отказа в продлении специального разрешения);</p> <p>дополнить основания для аннулирования специальных разрешений (например, в связи с приобретением трудящимся-иммигрантом статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь);</p> <p>расширить обязанности нанимателей Республики Беларусь, в том числе в целях реализации положений Указа Прези-</p>

1	2	3
		<p>дента Республики Беларусь от 21 мая 2025 г. № 202 ”О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции“ (например, по принятию мер по своевременной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Беларуси, планирующих осуществлять в нашей стране трудовую деятельность, получению ими разрешения на временное проживание в Республике Беларусь и др.);</p> <p>внести иные корректировки в Закон № 225-З с учетом правоприменительной практики.</p> <p>Подготовка законопроекта будет способствовать снижению напряжения на рынке труда в виде привлечения иностранной рабочей силы для занятия свободных мест работы и в то же время пресечению злоупотребления иностранцами упрощенным допуском на рынок труда</p>

Проекты законов в сфере жилищного законодательства

23. Закон Республики Беларусь ”Об изменении Жилищного кодекса Республики Беларусь“

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство жилищно-коммунального хозяйства), Национальный центр законодательства и правовой информации

Подготовка законопроекта вызвана необходимостью корректировки положений Жилищного кодекса Республики Беларусь (далее – ЖК) в целях совершенствования правового регулирования жилищных отношений, в том числе с учетом развития цифровых технологий, практики применения ЖК и приведения отдельных его норм в соответствие с законодательными актами.

Законопроектом предлагается:

исключить правовую неопределенность по вопросам начисления платы за жилищно-коммунальные услуги, взыскания пени за несвоевременное и (или) неполное внесение такой платы (глава 6 ЖК);

оптимизировать основания для принятия граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий (далее – учет) (статья 36 ЖК) и отказа в принятии на учет, уточнить отдельные понятия (например, отчуждение – статья 37 ЖК, прежнее место работы (прохождения военной службы

1	2	3
		<p>(службы), предыдущее место работы (прохождения военной службы (службы) – статьи 47, 119 ЖК);</p> <p>усовершенствовать порядок принятия на учет граждан (в том числе принятие на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выявительному принципу) и снятия с учета (с внедрением проактивного формата) (статьи 39 и 45 ЖК), сохранения права состоять на учете (статья 47 ЖК);</p> <p>расширить случаи необходимости уточнения данных, являющихся основанием для сохранения права состоять на учете (например, при выдаче справки о состоянии на учете) (статья 44 ЖК);</p> <p>уточнить перечень документов, необходимых для осуществления административных процедур, регулирующих вопросы учета (статья 40 ЖК);</p> <p>закрепить правовые нормы, позволяющие осуществлять учет посредством цифровых технологий (статьи 41, 42, 44 ЖК);</p> <p>уточнить особенности реализации права граждан на улучшение жилищных условий в целях обеспечения одноразовости предоставления государственной поддержки (статья 49 ЖК);</p> <p>закрепить нормы, позволяющие осуществлять регистрацию договоров найма жилых помещений посредством цифровых технологий (статья 53 ЖК);</p> <p>оптимизировать порядок заключения договора найма с членами семьи нанимателя (статья 61 ЖК);</p> <p>предусмотреть дополнительное правовое регулирование вопросов, связанных с выселением граждан из жилого помещения, являющегося предметом ипотеки, в случае обращения на него взыскания банком-залогодержателем (статья 81 ЖК), а также рассмотреть вопрос о корректировке пункта 2 статьи 89 ЖК с учетом сложившейся судебной практики по делам о выселении из жилых помещений;</p>

1	2	3
		<p>усовершенствовать порядок предоставления жилого помещения государственного жилищного фонда меньшего размера взамен занимаемого (статья 101 ЖК);</p> <p>оптимизировать порядок предоставления (приобретения в собственность) освободившейся комнаты в жилом помещении (статья 103 ЖК);</p> <p>оптимизировать категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений социального пользования (статья 105 ЖК);</p> <p>откорректировать принцип очередности предоставления жилых помещений социального пользования в части исключения внеочередного права большинства категорий граждан (в связи с фактической утратой принципа внеочередности) (статья 106 ЖК);</p> <p>предусмотреть порядок учета индивидуальных ходатайств о предоставлении арендного жилья (статья 112 ЖК);</p> <p>дополнить перечень граждан, имеющих первоочередное право на предоставление арендного жилья категорией граждан наиболее востребованных профессий и включения положений об особенностях предоставления арендного жилья такой категории (статьи 111 и 112 ЖК);</p> <p>определить особенности предоставления жилых помещений в общежитиях учащимся учреждений образования, предоставления льгот отдельным категориям учащихся (статья 116 ЖК);</p> <p>установить механизмы использования студенческих общежитий в качестве дополнительных средств размещения участников событийных мероприятий во внеучебный период (статья 116 ЖК);</p> <p>расширить перечень граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений, построенных за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (в части унификации прав с гражданами, имеющими первоочередное</p>

1	2	3
		<p>право на предоставление арендного жилья в соответствии со статьей 111 ЖК) (статья 127 ЖК);</p> <p>установить гарантии для граждан и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда (глава 25 ЖК);</p> <p>реализовать решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 25 июня 2025 г. № Р-1308/2025 "О конституционности пункта 2 статьи 275 Гражданского кодекса Республики Беларусь по жалобе гражданки Казаковой Кристины Владимировны" в части устранения правовой неопределенности при установлении оснований прекращения права пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника при переходе права собственности на жилое помещение к другому лицу.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит усовершенствовать подходы к обеспечению граждан жилыми помещениями и обеспечит дальнейшую реализацию конституционного права граждан на жилище</p>

Проекты законов в сфере законодательства о социальной защите и социальном страховании

24. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий"

Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям)

Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования положений законов Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий" (далее – Закон № 9-З), от 14 июня 2007 г. № 239-З "О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан" в целях расширения мер социальной поддержки участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС (далее – участники ликвидации), актуализации положений с учетом практики применения.

Законопроектом предлагается:

предоставить участникам ликвидации право на бесплатное санаторно-курортное лечение или оздоровление не более одного раза в три года, а также на внеочередное обслуживание

1	2	3
<p>25. Закон Республики Беларусь "Об иностранной безвозмездной помощи"</p>	<p>Управление делами Президента Республики Беларусь, Национальный центр законодательства и правовой информации, гражданин Юрий Чаусов (сайт "Правовой форум Беларуси", тема: "Сбор предложений в проект плана подготовки проектов законодательных актов на 2026 год")</p>	<p>в организациях здравоохранения и внеочередную госпитализацию для оказания плановой медицинской помощи (инвалидам I – III группы);</p> <p>пересмотреть подходы по установлению размеров повышения пенсий отдельным категориям участников ликвидации;</p> <p>актуализировать положения Закона № 9-З с учетом практики их применения.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит усилить социальную поддержку участников ликвидации, установить необходимые меры социальной поддержки с учетом состояния их здоровья и влияния возрастных факторов, заслуг перед государством</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования отношений в области иностранной безвозмездной помощи с учетом результатов правоприменительной практики.</p> <p>В рамках разработки законопроекта с учетом предписаний статьи 142 Конституции Республики Беларусь будет проведена работа по преобразованию норм Декрета Президента Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 3 "Об иностранной безвозмездной помощи" в закон с сохранением основных подходов по регистрации, налогообложению и использованию иностранной безвозмездной помощи.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>определить новые термины, имеющие принципиальное значение для регулирования отношений в области иностранной безвозмездной помощи (например, "гуманитарная помощь", "гуманитарная деятельность"). Введение указанных терминов обусловлено необходимостью гармонизации национального законодательства с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;</p>

1	2	3
---	---	---

определить полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, Национального банка и иных государственных органов в области иностранной безвозмездной помощи;

расширить перечень целей, на которые может быть использована иностранная безвозмездная помощь, например, в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, образования, социальной защиты, спорта и др. При этом необходимо усилить роль республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов в части контроля за целевым использованием помощи, поступившей в определенной сфере или на территории региона;

исключить из сферы правового регулирования иностранной безвозмездной помощи вопросы внесения вкладов в имущество хозяйственного общества, не приводящих к увеличению размеров уставного фонда этого общества и его изменению (номинальной стоимости акций), производимых иностранным участником хозяйственного общества;

рассмотреть вопрос о возможности регистрации помощи без направления документов на принятие Управлением делами Президента Республики Беларусь решения об освобождении иностранной безвозмездной помощи от налогов, сборов (пошлин) на определенные цели (предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, укрепление материально-технической базы государственных учреждений (включая государственные органы), создание и развитие библиотек, формирование и обработка библиотечных фондов, создание и развитие музеев, комплектование музейных фондов, проведение государственными учреждениями (включая государ-

1	2	3
		<p>ственные органы) международных и республиканских мероприятий (соревнований, конференций, семинаров, конгрессов), обучение и повышение квалификации работников государственных учреждений (включая государственные органы);</p> <p>урегулировать порядок информационного взаимодействия государственных органов и организаций, являющихся получателями иностранной безвозмездной помощи, по вопросам поступления, использования и учета помощи путем внедрения автоматизированной информационной системы "Гуманитарная деятельность".</p> <p>Подготовка законопроекта позволит разрешить проблемные вопросы, возникающие при практическом применении положений законодательства об иностранной безвозмездной помощи, а также систематизировать соответствующую отрасль законодательства</p>

Проекты законов в сфере законодательства о здравоохранении

<p>26. Кодекс Республики Беларусь о здравоохранении (с подготовкой пакетным принципом Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращении лекарственных средств")</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Министров Республики Беларусь (Министерство здравоохранения)</p>	<p>Подготовка проекта Кодекса предусмотрена пунктом 15 плана подготовки проектов законодательных актов на 2024 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2023 г. № 380, и пунктом 18 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год.</p> <p>В связи с большим объемом проекта Кодекса и необходимостью его качественной подготовки предлагается перенести сроки подготовки и внесения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проекта Кодекса соответственно на май 2026 г. и декабрь 2026 г.</p> <p>В рамках работы по разработке проекта Кодекса предлагается пакетным принципом разработать проект Закона Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обращении лекарственных средств" ввиду взаимосвязи регулируемых отношений</p>
---	--	---

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере законодательства об информации, информатизации и защите информации

<p>27. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам защиты персональных данных"</p>	<p>Национальный центр защиты персональных данных, Национальный центр законодательства и правовой информации</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью: совершенствования норм Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З "О защите персональных данных" (далее – Закон № 99-З) с учетом практики его применения, предложений государственных органов, бизнес-ассоциаций, поступивших в Национальный центр защиты персональных данных в рамках изучения такой практики, а также результатов правового мониторинга, проведенного Национальным центром законодательства и правовой информации в 2025 году;</p> <p>приведения отдельных норм Закона № 99-З в соответствие с принятыми после его вступления в силу законодательными актами.</p> <p>Законопроектом предлагается в Законе № 99-З:</p> <p>термин "оператор" привести в соответствие с Законом Республики Беларусь от 22 апреля 2024 г. № 365-З "Об изменении законов по вопросам предпринимательской деятельности" в части применения термина "индивидуальный предприниматель";</p> <p>нормативно закрепить проставление в согласии, полученном в письменной форме или в виде электронного документа, даты дачи согласия и подписи (электронной цифровой подписи) субъекта персональных данных. В отношении согласия, полученного в иной электронной форме, предусмотреть, что оно должно позволять установить дату его дачи;</p> <p>закрепить возможность дачи согласия дееспособным лицом, достигшим возраста шестнадцати лет, через своего представителя, полномочия которого подтверждаются в порядке, установленном гражданским законодательством;</p> <p>уточнить отдельные правовые основания обработки персональных данных без согласия субъекта персональных дан-</p>
--	---	---

1	2	3
		<p>ных, а также дополнить таким правовым основанием обработки персональных данных без согласия, как осуществление административных процедур;</p> <p>актуализировать иные положения Закона № 99-З с учетом практики применения.</p> <p>Одновременно предлагается внести изменения в иные законы в части:</p> <p>приведения используемой терминологии в соответствии с Законом № 99-З;</p> <p>исключения норм о необходимости получения согласия на обработку персональных данных и об обработке персональных данных без согласия в случаях, когда обработка осуществляется для выполнения обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит обеспечить более полную реализацию гарантированных Конституцией Республики Беларусь условий для защиты персональных данных, а также устранить ряд пробелов в правовом регулировании данной сферы</p>

**Проекты законов в сфере законодательства об охране окружающей среды
и рациональном использовании природных ресурсов**

28. Экологический кодекс Республики Беларусь	Национальный центр законодательства и правовой информации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь	Подготовка законопроекта предусмотрена пунктом 22 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год
--	--	---

1	2	3
---	---	---

Проекты законов в сфере законодательства об обороне, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

<p>29. Закон Республики Беларусь "О гражданской защите"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство по чрезвычайным ситуациям), Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь</p>	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью принятия мер по дальнейшему совершенствованию Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС) и гражданской обороны (далее – ГО), создания единой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий (далее – единая система защиты), исходя из схожих подходов в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий, основные из которых заключаются в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> организационные, инженерные (технические) и другие мероприятия, направленные на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, выполняются заблаговременно; выполнение управленческих функций в мирное время и при ведении боевых действий реализуется по административно-территориальному и отраслевому принципам; проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется одними и теми же органами управления, силами и средствами; для ликвидации чрезвычайных ситуаций и опасностей используются ресурсы соответствующих резервов; доведение сигналов оповещения и (или) экстренной информации до населения при чрезвычайной ситуации и во время ведения военных действий осуществляется одними и теми же системами оповещения населения, силами и средствами в рамках одного государства; поражающие факторы при авариях, катастрофах, опасных природных явлениях и применяемом оружии характеризу-
---	--	--

1	2	3
		<p>ются общими физическими процессами и сходным воздействием на население и объекты экономики;</p> <p>подготовка руководящего состава, специалистов и населения проводится по единым программам;</p> <p>для укрытия применяются сооружения двойного назначения наряду с защитными объектами гражданской обороны.</p> <p>Унификация системы ГСЧС и системы ГО направлена на совершенствование условий для эффективного функционирования системы обеспечения национальной безопасности. В этих целях Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь создана рабочая группа по выработке и реализации комплекса организационно-практических мер, обеспечивающих создание единой системы защиты, и утвержден План действий по ее созданию. Пунктом 6 названного Плана предусмотрена разработка указанного законопроекта.</p> <p>Законопроектом предлагается объединить положения законов Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-З “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и от 27 ноября 2006 г. № 183-З “О гражданской обороне”.</p> <p>Принятие указанного законопроекта и создание единой системы защиты позволит обеспечить:</p> <p>повышение уровня реагирования на угрозы. В законопроекте предлагается наделить на соответствующих уровнях статусом начальника гражданской защиты как в мирное, так и в военное время – Премьер-министра, председателей облисполкомов, председателей райисполкомов. То есть данным Законом предлагается ввести институт начальников гражданской защиты на всех уровнях власти;</p> <p>совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а именно устранение дублирования, т.к. многие функции (оповещение и эвакуация населения, создание резервов материальных ресурсов</p>

1	2	3
<p>30. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения"</p>	<p>Комитет государственного контроля</p>	<p>для ликвидации чрезвычайных ситуаций) сейчас реализованы в двух законах. Их объединение повысит эффективность управления ГСЧС и ГО;</p> <p>комплексный подход к ликвидации чрезвычайных ситуаций независимо от вида угрозы;</p> <p>формирование единой системы подготовки населения и работников организаций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;</p> <p>функционирование единых органов управления, сил и средств для реагирования на любую чрезвычайную ситуацию</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.</p> <p>В 2027 – 2028 гг. запланирована оценка национальной системы противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, финансированию террористической деятельности и финансированию распространения оружия массового поражения группой международных экспертов под эгидой Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ЕАГ).</p> <p>Один из этапов оценки, который будет проходить в 2027 году, включает анализ соответствия национального законодательства международным стандартам, разработанным Группой по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием денег (далее – ФАТФ).</p> <p>Последние изменения в Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З "О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования</p>

1	2	3
		<p>распространения оружия массового поражения“ (далее – Закон № 165-3) вносились в 2023 году. За это время стандарты ФАТФ претерпели изменения и требуют имплементации в национальное законодательство.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>скорректировать пороговые суммы финансовых операций, подлежащих особому контролю (статья 7 Закона № 165-3), и финансовых операций, при которых проводится идентификация ее участников в соответствии с рекомендациями ФАТФ (статья 8 Закона № 165-3);</p> <p>уточнить статью 1 указанного Закона, учитывая, что лица, осуществляющие финансовые операции, определяются не только Законом № 165-3, но и иными законодательными актами (например, Указом Президента Республики Беларусь от 11 ноября 2024 г. № 416 ”О деятельности по финансированию под уступку денежного требования (факторингу)“);</p> <p>скорректировать сроки представления лицами, осуществляющими финансовые операции, специальных формуляров регистрации финансовых операций, подлежащих особому контролю, в орган финансового мониторинга (статья 6 Закона № 165-3);</p> <p>актуализировать полномочия государственных органов относительно лиц, контроль за деятельностью которых осуществляют эти государственные органы, в части соблюдения ими законодательства о предотвращении легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения.</p> <p>Законопроект будет также направлен на приведение Закона № 165-3 в соответствие с Договором государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным</p>

1	2	3
31. Закон Республики Беларусь "Об изменении Закона Республики Беларусь "Об обороне"	Совет Министров Республики Беларусь (Министерство обороны)	<p>путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, подписанным 15 октября 2021 года.</p> <p>Принятие соответствующего Закона позволит обеспечить выполнение требований указанного Соглашения, а также международных стандартов ФАТФ, что повлияет на результаты взаимной оценки Республики Беларусь третьего раунда взаимных оценок под эгидой ЕАГ в 2028 году, а также повысит эффективность законодательства в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения с учетом практики его применения</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью правового регулирования ранее не урегулированных общественных отношений в области обеспечения военной безопасности, а также существенного изменения устаревших положений правового регулирования общественных отношений в области обороны.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> урегулировать вопросы применения военной силы в целях обеспечения военной безопасности в мирное время; уточнить и конкретизировать функции, задачи и полномочия органов государственной власти, а также функции, состав, структуру военной организации государства и основы ее функционирования в мирное время, период нарастания военной угрозы в целях обеспечения военной безопасности и обороны Республики Беларусь; предусмотреть положения по вопросам недопущения дестабилизации обстановки в Республике Беларусь в рамках антикризисного реагирования, в том числе силовыми мерами стратегического сдерживания, механизмами локализации и пресечения вооруженных инцидентов (акций, провокаций), применения военной силы в рамках вооруженной защиты

1	2	3
<p>32. Закон Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам воинской службы"</p>	<p>Совет Министров Республики Беларусь (Министерство обороны), Следственный комитет</p>	<p>конституционного строя и территориальной целостности Республики Беларусь;</p> <p>закрепить порядок оперативного подчинения сил и средств Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и военизированных организаций при выполнении задач по обеспечению военной безопасности, в том числе подчинение уполномоченному государственному органу и наделение их особыми полномочиями, в целях повышения оперативности реагирования на применение военной силы в отношении Республики Беларусь;</p> <p>уточнить положения, связанные с деятельностью институтов государства, общества и граждан (субъектов обеспечения национальной безопасности), направленные на недопущение эскалации военных опасностей и предотвращение военных конфликтов.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит обеспечить поддержание на необходимом уровне возможностей структурных компонентов военной организации государства по решению задач мирного времени</p> <p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью совершенствования порядка обеспечения мобилизационной готовности Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – Вооруженные Силы), других войск и воинских формирований путем их качественного комплектования военнообученными мобилизационными ресурсами в период мобилизации и в военное время.</p> <p>Законопроектом предлагается:</p> <p>внести изменения в Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ "О воинской обязанности и воинской службе" (далее – Закон № 1914-ХІІ), предусмотрев новый вид воинской службы – службу в запасе, под которой понимается вид воинской службы, заключающийся в исполнении военнообязанными, предназначенными на воинские должности по штатам военного времени, специальных обязанностей,</p>

1	2	3
		<p>возлагаемых на них в мирное время, в целях обеспечения укомплектования Вооруженных Сил и других воинских формирований личным составом в установленные сроки в соответствии со штатами и нормами военного времени в ходе войсковой мобилизации;</p> <p>определить в Законе № 1914-ХІІ обязанности, возлагаемые на проходящих службу в запасе военнообязанных;</p> <p>откорректировать в связи с введением службы в запасе положения законодательства о труде и законодательства об административных правонарушениях, закрепив соответственно предоставление льгот, прав и гарантий для лиц, проходящих службу в запасе, и ответственность за невыполнение специальных обязанностей.</p> <p>Подготовка законопроекта позволит обеспечить Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования в период мобилизации и в военное время мобилизационными ресурсами, необходимыми для поддержания уровня боеготовности, обеспечивающего выполнение служебно-боевых задач</p>

Проекты законов, подготовленные в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь, законами и международными обязательствами Республики Беларусь, а также в целях систематизации законодательства

33. Закон Республики Беларусь "О признании утратившими силу законодательных актов"	Национальный центр законодательства и правовой информации	<p>Подготовка законопроекта обусловлена необходимостью проведения расчистки законодательства от "устаревших" законодательных актов, нормативные предписания которых противоречат принятым позднее законодательным актам, поглощены ими либо утратили свое значение и не применяются на практике.</p> <p>Пунктом 72 приложения к Закону № 130-З установлены критерии, согласно которым нормативные правовые акты (их структурные элементы) подлежат признанию утратившими силу, в частности, если такие акты противоречат нормативным предписаниям, включенным в новый нормативный правовой акт одинаковой или большей по отношению</p>
--	---	--

1	2	3
---	---	---

к ним юридической силы, либо поглощены ими, либо утратили свое значение.

Кроме того, с учетом предписаний статьи 142 Конституции Республики Беларусь и проведения работы по преобразованию норм декретов Президента Республики Беларусь в законы анализ на предмет сохранения актуальности также будет проведен в отношении декретов Президента Республики Беларусь

Подготовка концепции законопроекта

34. Закон Республики Беларусь "О волонтерской деятельности"

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, Белорусский республиканский союз молодежи

С учетом новизны правового регулирования, а также необходимости выработки концептуальных подходов к регламентации соответствующих общественных отношений предлагается первоначально подготовить концепцию проекта Закона Республики Беларусь "О волонтерской деятельности".

Подготовка концепции законопроекта обусловлена необходимостью разработки единого нормативного правового акта, регулирующего волонтерство как комплексную деятельность. Разрозненное правовое регулирование, пробелы в законодательстве в определенной степени препятствуют развитию волонтерской деятельности, не позволяя некоммерческим организациям, иным юридическим лицам, а также гражданам стать полноправными партнерами государства в выполнении его социальных функций.

Предлагается на законодательном уровне определить:

основные принципы волонтерской деятельности и ее общественно полезные цели;

субъектов волонтерства (волонтеры, волонтерские организации, получатели волонтерской помощи, государство);

формы (индивидуальная, групповая, под руководством волонтерской организации), направления и условия осуществления такой деятельности;

1	2	3
		<p>права и обязанности волонтеров, волонтерских организаций и получателей волонтерской помощи;</p> <p>формы взаимодействия волонтеров и общественных объединений (гражданское законодательство не предусматривает отдельной формы волонтерского договора, предметом которого являются безвозмездное выполнение работ и (или) оказание услуг для достижения общественно полезных целей);</p> <p>правовые механизмы регулирования труда волонтеров;</p> <p>ответственность волонтеров и волонтерских организаций;</p> <p>иные вопросы (компенсации расходов волонтеров, страхования жизни и здоровья волонтеров, пропаганды и развития волонтерского движения и др.)</p>

Подготовка проектов указов Президента Республики Беларусь

35. Указ Президента Республики Беларусь "Об изменении Указа Президента Республики Беларусь" (корректировка Указа Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166 "О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка "Великий камень")

Государственное учреждение "Администрация Китайско-Белорусского индустриального парка "Великий камень"

Внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166 "О совершенствовании специального правового режима Китайско-Белорусского индустриального парка "Великий камень" (далее – Указ № 166) обусловлено необходимостью дальнейшего совершенствования условий инвестирования и деятельности резидентов индустриального парка.

Проектом Указа предлагается предусмотреть:

продление сроков действия налоговых льгот, в том числе по налогу на прибыль: на 10 лет – при условии reinvestирования полученной прибыли, а в отношении доходов в виде дивидендов – на 5 лет (на 10 лет для крупных инвестиционных проектов);

продление до июня 2062 года (срок окончания льготного налогового режима) льготного порядка формирования цены на электроэнергию для потребления в Китайско-Белорусском индустриальном парке "Великий камень" (далее – индустри-

1	2	3
		<p>альный парк), а также продление еще на 10 лет условия, защищающего от неблагоприятного изменения специального правового режима индустриального парка;</p> <p>создание условий для открытия в индустриальном парке магазинов беспошлинной торговли (пункт 2 статьи 243 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанному в г. Москве 11 апреля 2017 года) предусматривает возможность открытия магазинов беспошлинной торговли вне пунктов пропуска через границу в порядке, определяемом национальным законодательством);</p> <p>дальнейшие упрощения для медицинской деятельности и производства медицинских изделий и лекарственных средств, в том числе в части сокращения сроков испытаний лекарственных средств и изделий, а также оптимизации расходов резидентов индустриального парка на такие испытания;</p> <p>создание условий для привлечения займов у иностранных займодавцев путем освобождения их от налога на доходы в отношении полученных процентов по займам;</p> <p>оптимизацию количества экспертиз проектной документации по объектам индустриального парка;</p> <p>распространение безвизового порядка въезда на членов семей лиц, задействованных в реализации инвестиционного проекта в индустриальном парке;</p> <p>приобретение продукции резидентов индустриального парка без применения норм законодательства, регулирующего закупки за счет собственных средств и государственные закупки;</p> <p>оптимизацию видов отчетности, подлежащей сдаче резидентами индустриального парка.</p> <p>Кроме того, предлагается исключить из Указа № 166 подпункты 2.9 – 2.11 пункта 2, в которых предусматривается возможность заключать договоры конвертируемого займа,</p>

1	2	3
<p>36. Указ Президента Республики Беларусь "О признании утратившими силу правовых актов Президента Республики Беларусь"</p>	<p>Национальный центр законодательства и правовой информации</p>	<p>опционных договоров и опционов на заключение договора резидентами индустриального парка и иными субъектами, так как такое право предусмотрено для всех участников гражданских правоотношений Гражданским кодексом Республики Беларусь (статьи 399-1, 770-1 и др.).</p> <p>Вступление Указа Президента Республики Беларусь в силу предполагается через шесть месяцев после его официального опубликования в связи с необходимостью приведения в соответствие с ним отдельных нормативных правовых актов.</p> <p>Издание Указа Президента Республики Беларусь будет способствовать улучшению инвестиционного климата в Республике Беларусь.</p> <p>В ходе проработки предложения также была изучена позиция заинтересованных государственных органов с учетом круга предлагаемых к урегулированию вопросов. Министерство экономики признало целесообразным включение соответствующего проекта Указа в проект плана, не возражают против этого также Министерство иностранных дел, Государственный таможенный комитет, Министерство внутренних дел, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство архитектуры и строительства. Министерство здравоохранения, в целом не возражая против включения проекта Указа в проект плана, в отношении сроков испытаний лекарственных средств и медицинских изделий обратило внимание на необходимость обеспечения гарантированного уровня безопасности пациентов. Министерство по налогам и сборам указало на необходимость экономического обоснования проекта Указа в части вопросов налогообложения</p> <p>Целью подготовки проекта Указа является расчистка законодательства от "устаревших" правовых актов Главы государства, правовые предписания которых противоречат принятым позднее актам, поглощены ими либо утратили свое значение и не применяются на практике.</p>

1	2	3
---	---	---

Пунктом 72 приложения к Закону № 130-З установлены критерии, согласно которым нормативные правовые акты (их структурные элементы) подлежат признанию утратившими силу, в частности, если такие акты противоречат нормативным предписаниям, включенным в новый нормативный правовой акт одинаковой или большей по отношению к ним юридической силы, либо поглощены ими, либо утратили свое значение.